



# COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 2556/2022

## DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 474 DEL 16/05/2022

Settore programmazione e gestione delle risorse  
Servizio patrimonio ed entrate patrimoniali

**Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALL'ATTIVITÀ DI ACCERTAMENTO PER OMESSO/PARZIALE VERSAMENTO TARI ANNUALITÀ 2017/2018/2019 E PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DEGLI INSOLUTI TARI ANNUALITÀ 2017/2018/2019. APPROVAZIONE SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE, BOZZA DI CAPITOLATO TECNICO E MODULISTICA.**

### IL DIRIGENTE

*Visto il Decreto del Sindaco n. 1 del 14 gennaio 2022, con il quale è stato assegnato alla Dr.ssa Chergia Maria Rimedia la direzione del Settore Programmazione e Gestione delle risorse.*

**Richiamati i seguenti atti normativi:**

- Il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali T.U.E.L., approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267 (e successive mm. e ii.) e in particolare l'art. 107 riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza"; l'art. 151 "Principi generali"; l'art. 183 "Impegno di Spesa";
- L'art. 3 (tracciabilità dei flussi finanziari) commi 1 e 8 della Legge 136/2010;
- L'art. 30 del Regolamento di Contabilità;
- Lo statuto comunale;
- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 22.02.2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, il Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024 ed i relativi allegati;



**Considerato quanto segue:**

1. Che è necessario provvedere all'attività di liquidazione relativa alla TARI annualità 2017 e seguenti con l'invio degli avvisi di accertamento esecutivi per omesso/parziale versamento e con gli atti esecutivi conseguenti;
2. Che ai sensi della norma dell'art. 1 comma 161 della legge n. 296/2006 (finanziaria 2007) il termine quinquennale del 31.12.2020 deve essere rispettato a pena di decadenza dell'Ente impositore dal diritto di richiedere le quote non riscosse per l'annualità 2017;
3. Che le risorse umane dell'Ufficio Tributi e in special modo le persone ordinariamente incaricate della gestione della parte TARI sono impegnate con la gestione ordinaria e che nei prossimi cinque mesi saranno completamente coinvolte nel raggiungimento degli obiettivi legati alla lotta all'evasione e relativi anche agli obiettivi di bilancio programmati per il 2022;
4. Che Il Comune già in passato ha optato per la gestione diretta del servizio di riscossione coattiva delle entrate attraverso l'utilizzo dello strumento dell'ingiunzione fiscale ex R.D. 639/1910 sia in proprio per piccole partite attraverso l'attività degli uffici che tramite Concessionari Privati per carichi più consistenti;
5. Che i risultati conseguiti nelle precedenti esperienze attraverso la riscossione in proprio (alternativa al ruolo) anche mediante affidamento a soggetti privati di liste di carico di entrate non riscosse relative ad intere annualità, sono positivi e comunque largamente superiori, in termini di recupero percentuale sui carichi originari, rispetto a quanto mediamente incassato dal Concessionario Pubblico della Riscossione;
6. Che è volontà dell'Ente di avvalersi di un soggetto che possa svolgere il supporto tecnico operativo per l'attività di liquidazione sopra menzionata (Tari 2017/2018/2019) e che in regime di concessione possa effettuare la riscossione coattiva delle annualità TARI 2017/2018/2019 e garantirne il miglior esito;
7. Che tutte le azioni in corso finalizzate al recupero dei crediti tributari svolgeranno altresì una funzione di c.d. "prevenzione generale" che, compatibilmente con le difficoltà della congiuntura economica pertinente al momento storico attuale, tenderà comunque a massimizzare (come già accaduto in passato per operazioni analoghe) l'adempimento dei contribuenti incentivando la riscossione spontanea e riducendo per converso le percentuali di morosità;
8. Che è obiettivo del Servizio Entrate Tributarie arrivare entro il 2023 al recupero degli insoluti con un gap di soli due anni rispetto all'annualità di competenza e in tal senso la corretta gestione delle risorse ed il miglioramento nel recupero delle entrate e nella gestione dei residui rientrano tra gli obiettivi che l'Amministrazione si pone e che pertanto devono essere perseguiti a livello gestionale;
9. Che tuttavia non è sostenibile l'affidamento in riscossione di un carico superiore ai tre anni oggetto della presente procedura per le difficoltà di gestione connesse con il front office dell'ufficio che è già impegnato nella



## COMUNE DI ORISTANO

---

riscossione coattiva delle annualità dal 2012 al 2016, sia perché in relazione alle notifiche le liste di carico devono essere completamente emendate delle anagrafiche relative ai soggetti deceduti e trasferiti e il tempo di decadenza di una parte delle partite affidate (annualità 2017) non consente ulteriori moratorie e altresì, in relazione alla congiuntura economica e sociale per non gravare eccessivamente sulla collettività con la notifica massiva del carico degli atti di liquidazione;

**Dato atto che** nel quadro normativo attuale della riscossione coattiva delle entrate comunali conserva la possibilità per gli enti locali di avvalersi del soggetto pubblico preposto alla riscossione nazionale - indipendentemente dalla sua denominazione - o, in alternativa, di riscuotere in proprio, sia direttamente che tramite propri concessionari della riscossione, utilizzando le modalità di esternalizzazione individuate dall'art. 52, comma 5, lettera b) D.Lgs. n. 446/1997 e che pertanto il Comune di Oristano può legittimamente servirsi, in alternativa, sia del Concessionario Pubblico che di un soggetto privato iscritto all'albo dei soggetti riscossori<sup>[1]</sup> attraverso lo strumento dell'accertamento esecutivo introdotto dalle norme dell'art. 1 commi 784 e ss. della legge 160/2019 (legge di bilancio 2020), in coerenza con le proprie previsioni regolamentari, con la propria struttura organizzativa e con la deliberazione CC n. 104 del 30.11.2017 nella quale si da atto che *"...con la presente delibera il Comune di Oristano non si impegna in alcun modo ad affidare in via esclusiva tutte le proprie entrate di natura tributaria o patrimoniale al soggetto pubblico Agenzia delle Entrate Riscossione ma si riserva unicamente la possibilità di affidare al predetto soggetto pubblico riscossore uno o più singoli ruoli delle liste di carico pertinenti alle proprie entrate....etc"*;

**Considerato il valore della gara** stimato in Euro 158.231,14 (Euro centocinquantottomiladuecentotrentuno/14), più IVA come per legge e dato atto che l'importo è ottenuto per i servizi accessori alla riscossione attraverso l'applicazione del compenso unitario stabilito a base di gara (per ciascuna pratica espletata) e moltiplicato per il numero stimato delle pratiche da lavorare e per i servizi in concessione attraverso l'applicazione dell'aggio a base di gara al valore dei crediti di cui si ipotizza la riscossione (cfr. Alleg. 1 - Avviso di manifestazione di interesse);

**Richiamate** le norme del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50 (in specie l'art. 36 "Contratti sotto soglia"), del D.L. 16 luglio 2020 n. 76 (in specie l'art. 1) e **stabilito di dover procedere ai sensi della norma dell'art. 1 comma 2 lettera b del D.L. 76/2020 (come modificata dall'art. 51, comma 1, lett. a del D.L. 31.05.2021, n. 77) con procedura negoziata senza bando;**

**Considerata** pertanto l'opportunità di acquisire le manifestazioni di interesse da parte di operatori economici da invitare alla procedura negoziata;



**Valutato** che dato l'oggetto dell'affidamento è requisito indispensabile e parimenti garanzia di capacità e di idoneità dei soggetti partecipanti, l'iscrizione all'Albo dei soggetti abilitati alla gestione delle attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e di riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei comuni di cui al Decreto del Ministero delle Finanze 11 settembre 2000, n. 289 e valutato parimenti che allo scopo di compiere una più ampia esplorazione del mercato - anche alla luce dell'esperienza dei pregressi affidamenti che hanno visto la partecipazione di sole quattro società - si ritiene opportuno di notiziare tutti i soggetti iscritti all'albo ministeriale dei concessionari della riscossione inviando a ciascuna delle 89 società apposito avviso di pubblicazione della presente procedura;

**Considerato altresì quanto segue:**

1. **Che il Comune riscuoterà su proprio conto corrente ai sensi della normativa vigente anche per la parte dell'affidamento gestito in regime di concessione;**
2. Che si ritiene di approvare lo schema dell'avviso di manifestazione di interesse (alleg. 1), l'istanza di partecipazione alla manifestazione di interesse (alleg. 2) e la bozza del capitolato tecnico (alleg. 3); allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;
3. Di dare atto che tutte le informazioni fondamentali relative ai servizi da svolgere sono contenute nei documenti allegati di cui sopra;
4. Che allo stato attuale il fine è esclusivamente la ricezione di manifestazioni di interesse inviate da operatori economici potenzialmente interessati a partecipare alla successiva procedura e che pertanto il presente avviso non costituisce proposta contrattuale e non è in alcun modo vincolante per la Stazione Appaltante la quale - ai sensi dell' art. 95, comma 12 del D.lgs. n.50/2016 - si riserva di non procedere all'aggiudicazione qualora l'esplorazione del mercato non dia un esito considerato conveniente o idoneo in relazione all'oggetto del contratto.
5. Che nelle fasi successive (eventuali) si procederà alla verifica puntuale dei requisiti di capacità e di idoneità dei soggetti proponenti;
6. Che il presente atto non comporta impegno di spesa;
7. Visto il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del settore Programmazione e Gestione delle risorse ai sensi del TUEL.

#### **DETERMINA**

1. Di dare atto che quanto esposto sopra in premessa è parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto;
2. Di approvare l'avviso di manifestazione di interesse (alleg. 1), la



## COMUNE DI ORISTANO

---

bozza del capitolato tecnico (alleg. 2) e l'istanza di partecipazione alla manifestazione di interesse (alleg. 3) allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale e finalizzati all'esplorazione del mercato per l'eventuale affidamento del servizio di supporto all'attività di accertamento per omesso/parziale versamento tari annualità 2017/2018/2019 e del servizio in concessione della riscossione coattiva degli insoluti tari 2017/2018/2019;

3. Di stabilire che l'avviso di manifestazione di interesse e gli altri documenti descritti saranno pubblicati all'albo pretorio dell'Ente e nella sezione trasparenza del sito istituzionale del Comune dal 16 maggio c.m. al 02 giugno p.v.;

4. Di dare atto:

- che la gara sarà espletata tramite la piattaforma Sardegna CAT - Centrale Regionale di Committenza - come verrà chiarito nella lettera d'invito a procedura negoziata.
- che i Soggetti partecipanti alla manifestazione di interesse dovranno necessariamente essere iscritti sulla piattaforma Sardegna CAT entro la data di scadenza del presente avviso/manifestazione di interesse (02 giugno p.v.), quale condizione per poter essere invitati a presentare l'offerta.
- che l'avviso di manifestazione di interesse e gli altri documenti descritti saranno altresì pubblicati sulla stessa piattaforma Sardegna CAT dal 16 maggio c.m. al 02 giugno p.v.;
- che il RUP della presente procedura di affidamento coincide con il Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse;

---

**Sottoscritta dal Dirigente  
CHERGIA MARIA RIMEDIA  
con firma digitale**