



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 6148/2019

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 1218 DEL 23/10/2019

Uffici in Staff del Sindaco

Ufficio polizia giudiziaria, vigilanza ambientale, vigilanza edilizia

Oggetto: *PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "RICOVERO, CUSTODIA E MANTENIMENTO DEI CANI RANDAGI DEL COMUNE DI ORISTANO". DETERMINA A CONTRARRE EX ART. 192 D.LGS. 267/2000 E APPROVAZIONE ATTI. CIG. 80722539E6*

IL DIRIGENTE

Visto il Decreto del Sindaco n. 57 del 21.12.2018, con il quale è stato assegnato alla Dr.ssa Chergia Maria Rimedia la direzione del Settore Programmazione e Gestione delle risorse.

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 18/04/2019 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021, il Bilancio di Previsione Finanziario 2019/2021 ed i relativi allegati.

Premesso che questo Comune non può garantire il servizio di ricovero, custodia e mantenimento dei cani randagi in modo diretto per mancanza di idonea struttura e che detto Servizio è attualmente in regime di proroga fino al 31/10/2019 stante l'esito negativo delle procedure ad evidenza pubblica esperite;

Considerato che:

1. con propria Determinazione **n. 349 del 05/04/2019**, si indicava una gara mediante **procedura aperta** telematica sopra soglia comunitaria per l'affidamento del Servizio di ricovero, custodia e mantenimento dei cani randagi al prezzo di € 2,15 IVA esclusa e che la stessa **andava deserta**;
2. con propria Determinazione **n. 660 del 17/06/2019**, revisionati gli atti di gara ed integrato il capitolo di spesa dedicato, si indicava una nuova gara mediante **procedura aperta** telematica sopra soglia comunitaria e che la stessa, al prezzo di € 2,45 IVA esclusa **andava deserta**;



COMUNE DI ORISTANO

3. che con propria Determinazione **n. 894 del 01/08/2019**, si indiceva ulteriore gara mediante **procedura aperta** telematica sopra soglia comunitaria e che alla scadenza dei termini la stessa, al prezzo di € 2,50 IVA esclusa **andava nuovamente deserta**;
4. che in data **26/09/2019** veniva esperita una consultazione di mercato, al prezzo di € 2,50 IVA esclusa rivolta a n. 9 (nove) operatori economici dislocati in tutto il territorio regionale senza ricevere alcun riscontro positivo in ordine alla richiesta di disponibilità a garantire il servizio di ricovero, custodia e mantenimento dei cani randagi del Comune di Oristano;
5. che in data **09/10/2019**, valutata la sopra documentata assenza di alternative, la Stazione appaltante inoltrava richiesta di disponibilità all'esecuzione del Servizio di ricovero, custodia e mantenimento dei cani randagi al Contraente uscente, trattandosi di un servizio pubblico che non può essere interrotto o sospeso;
6. che in data **15/10/2019** - prot. 56666 perveniva positivo riscontro della ditta Canile di Sandro Piras con sede in Oristano/Silì - località Oliveto Busachi ove comunica la propria disponibilità all'affidamento da espletarsi sulla piattaforma telematica SardegnaCAT al prezzo di € 2,50 IVA esclusa, relativamente al periodo 01/11/2019 - 31/10/2020.

Ravvisata pertanto la necessità di attivare le procedure necessarie per l'affidamento in argomento poiché trattasi di servizio di pubblica utilità che in nessun caso può essere sospeso.

Ritenuto, nel rispetto delle linee guida ANAC n. 8 "*Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili*" ove, al punto 1 è riportato: "**Per i casi in cui una fornitura e un servizio siano effettivamente infungibili, il legislatore, comunitario e nazionale, ha previsto deroghe all'evidenza pubblica, considerato che l'esito di un'eventuale gara risulterebbe scontato, esistendo un unico operatore economico in grado di aggiudicarsela e, conseguentemente, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica determinerebbe uno spreco di tempo e di risorse**", stante la comprovata assenza di alternative come sopra documentato di non dover ricorrere all'indizione di una ulteriore procedura ad evidenza pubblica che determinerebbe uno spreco di tempo e di risorse.

Valutato che l'attuale Gestore del Servizio, "Canile di Sandro Piras", risulta essere di fatto l'unico operatore economico presente nel mercato, caratterizzato da una generale carenza di disponibilità di posti in rapporto all'incremento del fenomeno del randagismo animale.

Considerato inoltre che:



COMUNE DI ORISTANO

- i controlli effettuati dalla Polizia Locale hanno evidenziato negli anni un eccellente livello qualitativo del Servizio offerto dalla ditta "Canile di Sandro Piras", con sede in Oristano/Silì, località Oliveto Busachi ed il titolare ha fattivamente collaborato con la Stazione appaltante, aprendo il canile anche fuori dall'orario di servizio quando da questa richiesto;
- il canile di Sandro Piras è l'unico esistente nel territorio comunale ed in quello dei comuni limitrofi, con ricadute positive in ordine all'economicità ed efficienza del Servizio, sia in ordine alla frequenza e costi di spostamento del personale della Stazione appaltante deputato alla verifica sul regolare andamento del Servizio che nella facilità di raggiungimento del canile da parte dell'utenza intenzionata ad adottare un cane;
- l'importo da corrispondere all'aggiudicatario con la presente procedura, pari a € 2,50 + IVA per singolo cane al giorno, risulta essere un prezzo concorrenziale rispetto alla media di quelli praticati nel mercato;
- in ossequio a quanto riportato al punto 2.3, penultimo periodo, delle linee guide ANAC n. 8, relativamente alla limitazione della durata dell'affidamento, il presente appalto ha subito una contrazione temporale del Servizio rispetto a quanto previsto nelle esperite procedure aperte, da iniziali anni 2 + 2 ad anni 1.

Visto l'art. 59 "scelta delle procedure", comma 1, del D.Lgs 50/2016 "Nuovo Codice dei contratti pubblici".

Ritenuto di impostare l'affidamento in oggetto mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando con affidamento del Servizio ad un unico operatore determinato, ai sensi dell'art. **63 c. 2 lett. a) e b punto 2)** del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 - Codice dei contratti pubblici.

Richiamati:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.



COMUNE DI ORISTANO

Considerato che con la presente determinazione a contrarre, sulla base delle esigenze ravvisate e riportate nel Capitolato speciale predisposto e dei richiamati artt. 192 del TUEL e 32 del D.Lgs. 50/2016, può disporsi che:

- **il fine contrattuale** è garantire la tutela degli animali e lotta al randagismo;
- **l'oggetto del contratto** è il servizio di ricovero, custodia e mantenimento dei cani randagi del Comune di Oristano per il periodo 01/11/2019 - 31/10/2019;
- **la forma contrattuale** sarà conforme al dettato dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016 ss.mm.ii e le clausole essenziali saranno quelle riportate nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **il valore contrattuale** presunto del servizio è stimato in € 286.700,00 IVA esclusa;
- **il Responsabile Unico del Procedimento** è la Dr.ssa Maria Rimedia Chergia, nella sua qualità di Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse;

Dato atto che in relazione alla procedura in oggetto si è proceduto alla predisposizione dei sottoelencati atti:

- capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- modello domanda di partecipazione;
- DGUE;
- patto di integrità;
- informativa/consenso Privacy;
- schema di contratto;

Esaminati i sopraccitati allegati, predisposti conformemente alle normative e disposizioni vigenti in materia ed idonei alla procedura in oggetto;

Evidenziato che, in relazione alla procedura di cui trattasi, non è stato predisposto il documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI) ai sensi dell'art. 26 comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008 in quanto non si ravvedono rischi da interferenza trattandosi di mera fornitura di servizi e le misure di sicurezza relative all'eliminazione e riduzione dei rischi non comportano costi della sicurezza, pari a zero (0);

Visto l'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 "*Incentivi per funzioni tecniche*" dove si prevede l'accantonamento in misura non superiore al 2% dell'importo presunto del servizio, quali incentivi per funzioni tecniche svolte dai dipendenti.

Dato atto che:

- il Direttore dell'esecuzione è il dipendente Roberto Cau;
- il Collaboratore del Direttore dell'esecuzione del contratto è la dipendente Angela Madeddu.



COMUNE DI ORISTANO

Visti:

- l'art. 107 del T.U.E.L., approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 151 del T.U.E.L. "Principi generali", come modificato dall'art. 74 del D.Lgs. 118/2011, introdotto dal D.Lgs. 126/2014;
- l'art. 183 del T.U.E.L. "Impegno di Spesa" come modificato dall'art. 74 del D.Lgs. 118/2011, introdotto dal D.Lgs. 126/2014;
- la Legge 136/2010 e ss.mm.ii.;
- l'art. 30 del vigente Regolamento di Contabilità;
- lo statuto comunale.

Richiamati gli allegati 4/1 "Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio" e 4/2 Parte I "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" al Decreto Legislativo 118/2011.

Richiamata la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione".

Richiamato il Decreto Legislativo 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Richiamato il Decreto Legislativo 39/2013 "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico".

Richiamato il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 198 del 10.12.2013.

Visto il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione ed il Programma per la Trasparenza per il triennio 2019/2021 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 22/01/2019.

Visto il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 08/01/2013.

Visto il Codice in materia di protezione dei dati personali e le "Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014 e ss. mm.ii.



COMUNE DI ORISTANO

Visto il Regolamento UE 2016/679 del 27.04.2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali nonché alla libera circolazione di tali dati, abrogando altresì la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati).

Preso atto che la situazione in cui versa il responsabile/istruttore ed il Dirigente responsabile del Settore, non configura potenziali situazioni di conflitto di interessi.

Visto il D.Lgs. 50/2016 “Nuovo codice dei contratti pubblici”.

Visto il D.Lgs. 56/2017 “Modifiche al nuovo codice dei contratti pubblici”.

Viste le linee guida attuative del nuovo Codice degli Appalti dell’ANAC.

DETERMINA

1) **di procedere**, per le motivazioni espresse in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto e che si intendono interamente riportate, all'affidamento del "Servizio di ricovero, custodia e mantenimento dei cani randagi del Comune di Oristano", per la durata di mesi 12 (dodici), mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando, ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. a) e b) punto 2.

Sulla base delle esigenze ravvisate e riportate nei predisposti atti e nei richiamati artt.192 del TUEL e 32 D.Lgs 50/2016 può disporsi che:

- **il fine contrattuale** è garantire la tutela degli animali e lotta al randagismo;
- **l'oggetto del contratto** è il servizio di ricovero, custodia e mantenimento dei cani randagi del Comune di Oristano per il periodo 01/11/2019 - 31/10/2019;
- **la forma contrattuale** sarà conforme al dettato dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016 ss.mm.ii e le clausole essenziali saranno quelle riportate nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **il valore contrattuale** presunto del servizio è stimato in € 286.700,00 IVA esclusa;
- **il Responsabile Unico del Procedimento** è la Dr.ssa Maria Rimedia Chergia, nella sua qualità di Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse;

2) **di dare atto** che la procedura verrà esperita ricorrendo alla piattaforma telematica SardegnaCAT nella specifica categoria AL 107 - servizi di canile;

3) **di approvare**, quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione, i seguenti documenti correlati alla procedura in oggetto, costituiti da:



COMUNE DI ORISTANO

- capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- modello domanda di partecipazione;
- DGUE;
- patto di integrità;
- informativa/consenso Privacy;
- schema di contratto;

4) di dare atto che per il Servizio in oggetto non sono previsti oneri per la sicurezza derivanti da interferenze;

5) di impegnare la somma complessiva di € 355.508,00 IVA compresa quale valore presunto dell'affidamento del servizio di "ricovero, custodia e mantenimento dei cani randagi", compresa la somma di € 5.734,00 quali oneri per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 sul capitolo 7192 del Bilancio di previsione 2019/2020 come di seguito indicato:

Miss.	Prog.	Tit.	Macroagg.	Esercizio	Capitolo	Importo	codice piano conti finanziario	
							IV liv.	V liv.
3	1	1	103	2019	7192	€ 50.724,00	U	U
3	1	1	103	2020	7192	€ 304.784,00	1.03.01.15.000	1.03.02.15.01
							U	1
							1.03.01.15.000	U
								1.03.02.15.01
								1

7) di nominare, ai sensi dell'art. 101 D. Lgs. 50/2016, quale Direttore dell'esecuzione, il dipendente Roberto Cau e collaboratore del direttore dell'esecuzione del contratto la dipendente Angela Madeddu;

8) di dare atto che si procederà con successivo atto al provvedimento di aggiudicazione in cui sarà evidenziata la ripartizione della somma complessiva per gli esercizi di riferimento;

9) di impegnare la somma di € 225,00 quale contributo della stazione appaltante in favore dell'ANAC, in relazione all'affidamento del servizio di ricovero, custodia e mantenimento dei cani randagi del Comune di Oristano, gara n. 7572752, come di seguito indicato;

Miss.	Prog.	Tit.	Macroagg.	Esercizio	Capitolo	Importo	codice piano conti finanziario	
							IV liv.	V liv.
3	1	1	103	2019	2030	€ 225,00	U	U
							1.03.02.13.000	1.03.02.13.999

10) di dare atto che il cronoprogramma di spesa è quello sotto riportato:



COMUNE DI ORISTANO

ESERCIZIO DI IMPUTAZIONE		ESERCIZIO DI PAGAMENTO	
2019	€ 50.724,00	2019/2020	€ 50.724,00
2020	€ 304.784,00	2020	€ 304.784,00

11) di accertare, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del TUEL, che il programma dei pagamenti conseguenti al presente impegno è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

12) di dare atto che il CIG attribuito alla presente procedura è il seguente: **80722539E6**;

13) di disporre la registrazione del presente atto nel Registro delle determinazioni del Settore Programmazione, Gestione delle Risorse e la conseguente trasmissione al Servizio Controllo di Gestione ed al Servizio Contabilità generale per la registrazione nelle scritture contabili di questa Amministrazione, ai sensi dell'art. 151 c. 4 del TUEL.

L'istruttore

CAU ROBERTO

Sottoscritta dal Dirigente
CHERGIA MARIA RIMEDIA
con firma digitale

Informazioni aggiuntive	Gruppo	Categoria	C.D.C.
Riferimenti ai Centri di Costo	09	09-05	09-05-001
Autorizzazione imputazione a CDC assegnato ad altro settore			
Autorizzazione variazione stanziamento CDC			