



Prop. n. 7185/2022

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 1556 DEL 28/12/2022

Settore lavori pubblici e manutenzioni
Servizio opere pubbliche e infrastrutture e espropriazioni

Oggetto: PNRR (MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO 2.1) - PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B) DELLA LEGGE 120/2020, DA ESPLETARE TRAMITE PIATTAFORMA SARDEGNACAT, PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI PER LA "RIQUALIFICAZIONE URBANISTICA DELLA PIAZZA MANNO" - DETERMINAZIONE A CONTRARRE - CUP H16G20000120005 - CIG 95680951C7.

IL DIRIGENTE

Visto il Decreto del Sindaco n. 27 del 27/10/2022 con cui è stato affidato all'Ing. Alberto Soddu la direzione del settore LL.PP. e Manutenzioni;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 22/02/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2022/2024 e relativi allegati - il DUP 2022/24;

Visto il Piano triennale delle opere pubbliche che costituisce parte integrante del DUP;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n.77 del 09/05/2022 che approva la struttura organizzativa degli interventi di Rigenerazione Urbana e PINQUA;

Premesso

- che l'art. 1, comma 42, della legge n. 160/2019 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022) dispone che *"Per ciascuno degli anni dal 2021 al 2034, sono assegnati ai comuni contributi per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale, nel limite complessivo di 150 milioni di euro per l'anno 2021, di 250 milioni di euro per l'anno 2022, di 550 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023 e 2024 e di 700 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2025 al 2034"*;



COMUNE DI ORISTANO

- in ossequio al disposto di cui all'art. 1 comma 43 della legge n. 160/2019 e in attuazione, altresì, dell'art. 1 comma 42 della medesima legge, è stato adottato il DPCM, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, il Ministro dell'Interno e il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti del 21/01/2021, che, all'art. 1, definisce, in prima applicazione e in via sperimentale per il triennio 2021-2023, i criteri e le modalità di ammissibilità delle istanze e di assegnazione dei contributi di cui all'art. 1, comma 42 e seguenti, della citata legge n. 160 del 2019;
- ai sensi dell'art. 5 comma 1 del DPCM, è stato adottato in data 30/12/2021 il Decreto del Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibile, di assegnazione delle risorse da destinare a investimenti in progetti di rigenerazione urbana per le annualità 2021 - 2026 e sono stati determinati, con l'Allegato 2 i progetti ammissibili, con l'Allegato 3, i progetti beneficiari del contributo previsto dal citato art.1, commi 42 e ss., della L. 27 dicembre 2019, n. 160, da destinare ad investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale;
- è stato adottato in data 04/04/2022 il Decreto del Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibile, di approvazione della graduatoria dei progetti beneficiari tra i quali è inserito il Comune di Oristano per un importo complessivo di € 20.000.000,00 ripartito in n.15 progetti ammessi;
- in data 28/04/2022 il legale rappresentante del Comune di Oristano, in qualità di soggetto attuatore, ha firmato l'atto d'obbligo con il quale si è impegnato a svolgere il progetto nei tempi e nei modi indicati nel Decreto Interministeriale di assegnazione delle risorse del 30/12/2021;
- che il progetto è stato inserito nel Programma di Rigenerazione Urbana a valere sul PNRR;
- tra i progetti ammessi è previsto l'intervento di "*Riqualificazione urbanistica della Piazza Manno*" per un importo finanziato di € 1.500.000,00;

Richiamate:

- la deliberazione G.C. n. 59 del 01/04/2021 con la quale è stato approvato il progetto di Fattibilità Tecnico ed Economica per la "*Riqualificazione urbanistica di piazza Manno*" dell'importo complessivo di € 1.622.000,00 e contestualmente sono stati forniti al Dirigente e al RUP gli indirizzi strategici per la progettazione definitiva ed esecutiva;
- la deliberazione G.C. n. 218 del 30/11/2022 con la quale è stato approvato il Progetto Definitivo dell'intervento in oggetto per l'importo complessivo di € 2.050.000 a seguito dell'aggiornamento dei prezzi dovuto alla pubblicazione del nuovo prezziario regionale delle opere pubbliche (art. 26 del D.L. n. 50 del 17/05/2022);
- la Determinazione n. 1368 del 01/12/2022 con la quale è stata nominata Responsabile Unico del Procedimento l'Ing. Anna Luigia Foddi, dipendente del



COMUNE DI ORISTANO

comune di Oristano;

- la deliberazione G.C. n. 238 del 20/12/2022 con la quale è stata finanziata la riapertura degli scavi archeologici nella piazza Manno nel saggio II, come indicato nella tavola *PD_ARCH_Individuazione area di scavo*”;
- la determinazione n. 1502 del 21/12/2022 con la quale è stato approvato il Progetto Esecutivo dell'intervento in oggetto per l'importo complessivo di € 2.050.000 di cui € 1.411.457,53 per lavori e € 638.542,47 per somme a disposizione della stazione appaltante;

Dato atto che entro il 31/12/2022 occorre avviare le procedure di affidamento dei lavori degli interventi ammessi al finanziamento delle risorse del “*Fondo per l'avvio delle opere indifferibili*”, emanato in attuazione dell'articolo 26 comma 7 del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50 e dell'articolo 6 del DPCM 28 luglio 2022, che finanzia il progetto per la “*Riqualificazione urbanistica della Piazza Manno*” per un importo di € 428.000,00;

Considerato che per la realizzazione dell'opera, è necessario provvedere ai successivi adempimenti previsti dalla legge, con particolare riferimento alla procedura di gara;

Dato atto:

- che l'art. 1 del D.L.76/2020 così come convertito dalla L. 120/2020 disciplina l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023;
- l'art. 1 comma 2 lett. b) del predetto decreto legge, prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 euro e fino alle soglie di cui all'art. 35 del Codice degli Appalti, mediante la procedura negoziata di cui all'articolo 63 del D.Lgs. n. 50/2016 previa consultazione di almeno dieci operatori economici;
- l'art. 1 comma 3) del medesimo decreto, in base al quale, nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2 -bis e 2 -ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. n. 50/2016 per lo svolgimento delle procedure in argomento, le stazioni appaltanti procedono attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica, nella fattispecie la centrale di committenza SardegnaCat;



COMUNE DI ORISTANO

Richiamato l'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i. e l'art. 32 - c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Preso atto che, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016s.m.i., i lavori oggetto di realizzazione non possono essere ulteriormente scomposti in lotti di funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva dell'opera o del lavoro da attuare;

Considerato che si deve procedere a stabilire la modalità di determinazione del corrispettivo nel contratto in oggetto, che ai sensi del comma 5 bis dell'art. 59 del D.lgs. n. 50/2016 s.m. trattasi di corrispettivo a misura mediante offerta di ribasso sull'importo dei lavori;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50:

- il fine che con il contratto intende perseguire è la riqualificazione urbanistica della Piazza Manno;
- il contratto ha per oggetto lo svolgimento dei lavori come innanzi dettagliato;
- il contratto sarà stipulato secondo le seguenti modalità: scrittura privata in forma elettronica;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale d'appalto allegato al progetto esecutivo;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) Legge n. 120/2020 e s.m.i.;
- l'aggiudicazione sarà effettuata utilizzando il criterio del minor prezzo così come previsto dall'art.1 comma 3 della L.n.120/2020 s.m.i.; in particolare mediante massimo ribasso percentuale del prezzo offerto rispetto all'importo complessivo dei lavori a base di gara al netto degli oneri per l'attuazione dei piani della sicurezza;

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistano i presupposti per procedere mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 1 della legge n. 120/2020 come modificato dall'art. 51 della legge 108/2021, all'affidamento dei lavori per la "*Riqualificazione urbanistica della Piazza Manno*", dell'importo complessivo stimato di € 1.411.457,53, di cui € 1.387.473,20 per lavori a base d'asta ed € 23.984,33 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A. al 22%, attraverso il sistema telematico della Regione Sardegna SardegnaCAT, a norma di quanto stabilito dall'art. 40 del D.Lgs. 50/2016;



COMUNE DI ORISTANO

Dato atto che verranno invitati a partecipare alla presente procedura un numero massimo di **dieci (10)** operatori economici iscritti nel portale SardegnaCAT, selezionati mediante sorteggio tra coloro che risultano iscritti alla categoria AQ22AB26 - OG2-RESTAURO E MANUTENZIONE DEI BENI IMMOBILI SOTTOPOSTI A TUTELA AI SENSI DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI BENI CULTURALI E AMBIENTALI, sulla medesima piattaforma ed in possesso della qualificazione prevista nella lettera di invito;

Visti:

- l'articolo 17 del regolamento UE 2020/852 che definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm"), e la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01, recante "Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza";
- le linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC" approvate con Decreto Interministeriale del 07/12/2021.

Considerato:

- che la procedura di cui all'oggetto riguarda interventi inclusi nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e pertanto gli operatori economici sono tenuti ad attenersi alle prescrizioni di cui alla L. 108/2021 e in particolare all'art. 47 relativamente alle pari opportunità di genere e generazionali, nonché all'inclusione lavorativa delle persone con disabilità.
- che la legge 108/2021, art. 47 c. 7 permette alla stazione appaltante di derogare a quanto prescritto dal comma 4 in relazione alle percentuali da dedicare ai nuovi assunti, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Preso atto che quello dell'edilizia è un settore con bassa partecipazione del lavoro femminile, come certificato dagli ultimi dati ISTAT disponibili (anno 2017), che evidenziano come la percentuale di dipendenti delle imprese attive (valori medi annui) di genere femminile nel settore Costruzioni (settore "F" ATECO 2007) è pari al 10,9%, per cui è possibile applicare una deroga dal 30% al 20% riguardo le eventuali nuove assunzioni.

Ritenuto opportuno pertanto stabilire che, in sede di gara, il concorrente si dovrà impegnare, a pena di esclusione, in caso di aggiudicazione del contratto



COMUNE DI ORISTANO

e di nuove assunzioni per la realizzazione delle opere previste, ad assicurare:

- una quota pari almeno al 30 per cento *delle eventuali nuove assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto* destinata a occupati di età pari o inferiore ai 35 anni. Tale obbligo non si applica qualora il numero di nuove assunzioni sia minore di 3.
- una quota pari almeno al 20 per cento (valore derogato dal 30% previsto) *delle eventuali nuove assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto* destinata a occupati di genere femminile. Tale obbligo non si applica qualora il numero di nuove assunzioni sia minore di 5.

Dato atto che il contratto stipulato con l'operatore economico prevederà precise sanzioni al fine di assicurare il rispetto delle prescrizioni previste dalla norma di legge, incluse quelle relative al principio del DNSH e alle pari opportunità di genere e generazionali, nonché all'inclusione lavorativa delle persone con disabilità. Inoltre dovranno essere rispettate le specifiche tecniche e le clausole contrattuali adottate con Decreto del Ministero della Transizione Ecologica del 23/06/2022 (Criteri ambientali minimi per l'affidamento dei lavori per interventi edilizi).

Ritenuto, pertanto, doveroso procedere all'approvazione degli atti necessari all'avvio del procedimento di gara per l'affidamento dell'appalto in oggetto, consistenti nella lettera d'invito, il disciplinare di gara e la relativa modulistica, che si allegano al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto:

- che alla presente procedura di gara è stato attribuito sul Sistema Informativo Monitoraggio Gare SIMOG il Codice Gara n. 8869808 e il seguente Codice Identificativo Gara: CIG: [95680951C7] - CUP: H16G20000120005;
- che il progetto dell'importo complessivo di € 1.721.978,19, di cui € 1.387.473,20 per lavori a base d'asta ed € 23.984,33 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, ed € 310.520,66 per IVA al 22%, trova copertura nel capitolo 8650 del Bilancio 2022 finanziato con il Programma di Rigenerazione Urbana attraverso fondi Ministeriali a valere sul PNRR, come previsto nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche 2022/2024, e in parte con le risorse del "*Fondo per l'avvio delle opere indifferibili*", emanato in attuazione dell'articolo 26 comma 7 del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50 e dell'articolo 6 del DPCM 28 luglio 2022;

Visti

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;

il d.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50s.m.i.;

il d.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore ;

il Decreto 19 aprile 2000, n. 145 s.m.i. nella parte ancora in vigore;

Preso atto della situazione in cui versano il responsabile del procedimento e il



Dirigente competente che non configura situazioni nemmeno potenziali i di conflitto di interesse;

DETERMINA

di dare atto che quanto esposto in premessa costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

- 1) di procedere all'affidamento dei lavori di "*Riqualificazione urbanistica della Piazza Manno*", di cui al progetto esecutivo approvato, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) Legge n. 120/2020 e s.m.i., per l'importo netto a base d'appalto di € 1.721.978,19, di cui € 1.387.473,20 per lavori soggetti a ribasso d'asta ed € 23.984,33 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- 2) di prendere e dare atto che verranno invitati a partecipare alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara un numero massimo di **dieci (10)** operatori economici iscritti nel portale SardegnaCAT, selezionati mediante sorteggio tra coloro che risultano iscritti alla categoria AQ22AB26 - OG2-RESTAURO E MANUTENZIONE DEI BENI IMMOBILI SOTTOPOSTI A TUTELA AI SENSI DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI BENI CULTURALI E AMBIENTALI, sulla medesima piattaforma ed in possesso della qualificazione prevista nella lettera di invito;
- 3) di approvare la lettera d'invito, il disciplinare di gara e la relativa modulistica per la realizzazione dei lavori di "*Riqualificazione urbanistica della Piazza Manno*", che si allegano quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 4) di dare atto che, ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett. b), D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dall'art. 35 del Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56, l'elenco delle imprese invitate non potrà essere reso noto fino al termine di scadenza per la presentazione delle offerte;
- 5) di stabilire quanto segue in relazione all'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.:
 - il fine che con il contratto intende perseguire è la "*Riqualificazione urbanistica della Piazza Manno*"
 - il contratto ha per oggetto lo svolgimento dei lavori come innanzi dettagliato;
 - il contratto sarà stipulato secondo le seguenti modalità: scrittura privata in forma elettronica;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale d'appalto allegato al progetto esecutivo;



COMUNE DI ORISTANO

- 7) di dare atto che il tempo utile per ultimare tutti i lavori compresi nell'appalto è fissato in n. 240 (duecentoquaranta) giorni naturali e consecutivi e decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori;
- 8) di riservarsi di affidare alla ditta aggiudicataria eventuali lavori supplementari, aventi stessa finalità e consistenti in lavorazioni e opere di completamento simili a quelle oggetto del presente appalto, finanziati sia dalla disponibilità di economie rese disponibili a seguito della gara, oppure da altri finanziamenti, secondo le prescrizioni definite dall'art. 106 del Dlgs 50/2016, fino ad un importo non maggiore del 50% dell'importo di contratto;
- 9) di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida; al contempo l'Amministrazione, ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulta conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 10) che ai sensi della L. 108/2021, art. 47, comma 4, l'affidatario ha l'obbligo di assicurare, relativamente alle eventuali *nuove* assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali:
1. una quota pari almeno al 30 per cento destinata a occupati di età pari o inferiore ai 35 anni. Tale obbligo non si applica qualora il numero di nuove assunzioni sia minore di 3;
 2. una quota pari almeno al 20 (valore derogato dal 30% previsto) per cento destinata a occupati di genere femminile. Tale obbligo non si applica qualora il numero di nuove assunzioni sia minore di 5;
- 11) di impegnare la somma complessiva di **€ 600,00** a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC, per il pagamento del contributo dovuto dal Comune come stazione appaltante, ai sensi dell'art. 1 c. 67 della legge n. 266/2005, ai sensi della delibera n. 830 del 21/12/2021;
- 12) di prenotare la somma complessiva di **€ 1.721.978,19**, di cui € 1.387.473,20 per lavori a base d'asta, € 23.984,33 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 310.520,66 per IVA al 22%, che sarà imputata come segue:

Mis s	Pro g	Tit.	Macroa gg	Eserciz io	cap/a rt	Importo	codice piano conti finanziario	
							IV° liv.	V° liv
08	01	2	202	2022	8650	€ 1.721.978,1 9	2.02.01. 09	2.02.01. 09.999
08	01	2	202	2022	8650	€ 600,00	2.02.01.	2.02.01.



COMUNE DI ORISTANO

							09	09.999
--	--	--	--	--	--	--	----	--------

13) di dare atto che il cronoprogramma di entrata/spesa è quello sotto riportato

ESERCIZIO IMPUTAZIONE		DI	ESERCIZIO DI PAGAMENTO	
2022	€		2023	€ 1.721.978,19
	1.721.978,19			
2022	€ 600,00		2023	€ 600,00

14) di accertare, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del Tuel, che il programma dei pagamenti conseguenti al presente impegno è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

15) di dare atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi della L. 136/10 e ss.mm.ii., alla procedura di affidamento di che trattasi è stato attribuito il seguente codice identificativo di gara: 95680951C7 - CUP: H16G20000120005;

16) di dare atto che si provvederà a tutti gli adempimenti in merito alla trasparenza amministrativa previsti dal D.lgs 33/2013 e s.m.i.;

17) di dare atto che i lavori sono finanziati con il PNRR e nell'esecuzione delle opere verranno applicate le prescrizioni fornite dalla linea di finanziamento già contemplate negli elaborati di progetto;

18) di trasmettere la presente determinazione al Dirigente dell'Area Economico Finanziaria per i provvedimenti di competenza.

L'istruttore

FODDI ANNA LUIGIA

**Sottoscritta dal Dirigente
SODDU ALBERTO
con firma digitale**