



# COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Piazza Eleonora d' Arborea n° 44, 09170

[www.comune.oristano.it](http://www.comune.oristano.it)

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

(N. 150 DEL 13/07/2018)

OGGETTO: PROGRAMMAZIONE UNITARIA 2014/2020 - PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" – L.R. N. 1/2018, ART. 2. MISURA "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE". APPROVAZIONE PROPOSTE PROGETTUALI.

L'anno **2018** il giorno **13** del mese di **luglio** nella sala delle adunanze del Comune, alle ore **09:00** si è riunita la Giunta Comunale nelle seguenti persone:

Cognome e Nome	Carica	Presente / Assente
LUTZU ANDREA	Sindaco	Presente
SANNA MASSIMILIANO	Assessore	Presente
LICHERI GIANFRANCO	Assessore	Assente
MELI RICCARDO	Assessore	Presente
PINNA FEDERICA	Assessore	Presente
PINNA FRANCESCO ANGELO	Assessore	Presente
TARANTINI MARIA GIUSEPPINA	Assessore	Presente
ZEDDA STEFANIA	Assessore	Presente

**Presenti: 7**

**Assenti: 1**

Con la partecipazione del Vice Segretario Generale CHERGIA MARIA RIMEDIA

Il Sindaco, constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza dichiarando aperta la seduta



## **COMUNE DI ORISTANO**

---

ed invita i partecipanti a deliberare sull'oggetto sopracitato.



## **La Giunta Comunale**

Su proposta del Sindaco

### **Premesso che:**

- la Legge di stabilità Regionale n. 1 del 11 gennaio 2018, art. 2, ha autorizzato per gli anni 2018, 2019 e 2020 l'istituzione di un Programma integrato plurifondo per il lavoro denominato LavoRas, finanziato con risorse regionali, nazionali e comunitarie, finalizzato all'incremento e alla salvaguardia dei livelli occupazionali attraverso politiche di attivazione, conciliazione, incentivi e altre misure di rafforzamento dell'occupabilità;
  - nel succitato programma rientrano, inoltre, azioni di tutela dei soggetti a rischio di esclusione sociale con finalità di interventi socio-lavorativi e di sostenibilità occupazionale, idonei alla gestione della fase di transizione e di cambiamenti strutturali della normativa in tema di ammortizzatori sociali, rivolti ai soggetti che si trovano in oggettive e superiori difficoltà di accesso e reinserimento nel mercato del lavoro.

**Considerato** che la Giunta Regionale con deliberazione n. 8/1 del 20.01.2018 ad oggetto «Programmazione Unitaria 2014/2020 - Programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRas" - L.R. n. 1/2018, art. 2. Misura "Cantieri di nuova attivazione"» in attuazione della Legge regionale n. 1 dell'11 gennaio 2018 e "nell'intendimento di dare avvio ad una strategia unitaria capace di incidere efficacemente sulla crisi occupazionale del territorio", ha approvato la Misura di intervento denominata "Cantieri di nuova attivazione" del programma "LavoRas", secondo il programma (Strategia generale del progetto) allegato alla stessa deliberazione, in cui sono definite le azioni, gli ambiti di intervento e le modalità per la sua attuazione.

**Constatato** che con la stessa succitata deliberazione di G.R. n. 8/1 del 20.01/2018 è stata approvata la ripartizione tra i Comuni della dotazione finanziaria complessiva (Allegato 1) da cui risulta che al Comune di Oristano è stata assegnata la somma complessiva di euro 752.710,00 secondo il parametro dei disoccupati (90%) e della compensazione per spopolamento (10%).

**Dato atto** che il programma LavoRas prevede la presentazione da parte dei Comuni, Unioni di Comuni e Città o reti metropolitane, di progetti (di cantiere) sulla base delle succitate risorse preassegnate ai Comuni, al fine di attivare appositi cantieri in cui occupare lavoratori in difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro, con assunzione diretta oppure attraverso Enti in house ovvero soggetti affidatari esterni (cooperative sociali di tipo B, imprese agricole e forestali).

**Preso atto** che obiettivo generale della Misura Cantiere è dare "una risposta



## COMUNE DI ORISTANO

---

di emergenza, idonea, nel breve periodo, per assicurare l'inserimento lavorativo di circa 3.500 disoccupati" per n. 8 mesi i quali potrebbero godere di una continuità reddituale fino a n. 12 mesi con l'indennità e la NASPI, ma con l'auspicio di riuscire a generare circa 300 nuovi posti di lavoro.

**Richiamata** la deliberazione della Giunta Regionale n. 11/3 del 02.03.2018 di approvazione definitiva del Programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRas" (L.R. n. 1/2018, art. 2. Misura "Cantieri di nuova attivazione") e del relativo allegato sulle strategie generali di intervento.

**Rilevato** che il succitato allegato alla deliberazione di G.R. n. 11/3 del 02.03.2018 definisce al paragrafo 2.3. i "Criteri e requisiti per l'attuazione" dei cantieri evidenziando che qualora le risorse assegnate all'ente locale siano superiori alla soglia di 220.000,00 euro stabilita dal Programma LavoRas, il Comune dovrà individuare prioritariamente le proposte in settori di intervento diversi e impegnarsi a promuovere, in caso di affidamento a terzi, la suddivisione in lotti ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016.

**Visto** il paragrafo 2.5 "Catalogo Cantieri" dello stesso succitato allegato in cui si riporta in tabella l'elenco dei cantieri ammissibili all'interno del quale i Comuni attuatori devono individuare l'ambito di intervento su cui presentare le proprie proposte progettuali e che in particolare prevede i seguenti Settori di intervento, ciascuno con diverse tipologie di attività di cantiere: 1. Ambiente, compresi i litorali e le aree umide, e dissesto idrogeologico; 2. Beni culturali e archeologici; 3. Edilizia; 4. Reti idriche; 5. Valorizzazione attrattori culturali; 6. Patrimonio pubblico ed efficientamento delle procedure comunali.

**Preso atto** che i Comuni possono prevedere ulteriori tipologie di interventi non presenti in catalogo e in tal caso il progetto deve essere preventivamente approvato dalla Cabina di Regia della programmazione unitaria.

### **Tenuto conto che:**

- la Regione Sardegna ha assegnato alla società Iniziative Sardegna S.p.A. (IN.SAR.) il ruolo di soggetto gestore della misura "Cantieri", con il compito del coordinamento operativo, di gestione delle risorse finanziarie e di assistenza tecnica ai Comuni attuatori dei cantieri del programma LavoRas;
- l'Agenzia Sarda per le Politiche Attive del Lavoro (ASPAL), tramite i Centri per l'Impiego (CPI), collabora con l'IN.SAR S.p.A. e con gli Enti locali per lo svolgimento di tutte le attività preliminari alla contrattualizzazione (accoglimento, orientamento, profilazione, patto di servizio, etc.). Ai CPI spetta il compito di redigere gli elenchi da cui i soggetti attuatori attingeranno i lavoratori da avviare.

**Visto** l'Accordo Quadro sottoscritto in data 17 aprile 2018 dalla Conferenza



## COMUNE DI ORISTANO

---

Regione Enti Locali che delinea gli elementi principali delle singole Convenzioni e dello Schema di disciplinare, definendone tempi, modalità operative e trasferimenti di risorse e monitoraggio.

**Visto** lo Schema di Convenzione che disciplina le modalità in ordine all'erogazione e alla rendicontazione dei finanziamenti ai Comuni per la realizzazione dei progetti di cantiere approvati, nonché il relativo Schema di disciplinare.

**Visto** l'Avviso Pubblico relativo alla misura "Cantieri di nuova attivazione" - programma LavoRas, reso nota dall'IN.SAR. - Iniziative Sardegna S.p.A. in data 14 giugno 2018.

**Rilevato che:**

- ai sensi dell'art. 5 dell'Avviso pubblico LavoRas succitato, i Comuni interessati a partecipare come comune singolo possono presentare all'IN.SAR. i progetti di cantiere selezionati dal catalogo LavoRas entro 30 giorni dalla pubblicazione dell'avviso summenzionato e, quindi, entro e non oltre il 14 luglio 2018;
- i Comuni possono procedere all'attuazione diretta del cantiere oppure, in caso non abbiano disponibilità di spazi assunzionali, ai sensi dell'art. 14 dell'Avviso pubblico, possono attuare l'esecuzione del cantiere attraverso l'affidamento esterno a cooperative sociali di tipo B in possesso dei requisiti previsti dallo stesso avviso (art. 16) e, comunque previo avvio di apposita procedura di selezione/consultazione;
- per i soli Cantieri rientranti nel settore di intervento 1. "Ambiente, compresi i litorali e le aree umide, e dissesto idrogeologico", gli enti locali possono procedere all'affidamento dell'esecuzione del cantiere a imprese o cooperative agricole o forestali, nel rispetto delle norme di cui ai Decreti Legislativi n. 227 e 228 del 2001, alla legge n. 244 del 2007 e al D.Lgs n. 50/2016.

**Riconosciuta** l'importanza del programma LavoRas e la sua coerenza:

- con il documento contenente le Linee programmatiche di mandato 2017-2022 del Sindaco adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 20/09/2017, in cui è indicato (Area strategica 1 - Città da vivere - Linea programmatica 1 «Rafforzare le politiche di sostegno per i cittadini») in cui si sottolinea l'importanza di porre in essere politiche mirate in ambito sociale per far fronte alle difficoltà economiche in cui versano numerosi cittadini e famiglie a causa della crisi economica e occupazione che ha coinvolto negli ultimi anni tutto il paese;
- con il Documento Unico di Programmazione 2018-2020 (DUP) del Comune di Oristano approvato con deliberazione di C.C. n. 20 del 13/03/2018, e più specificatamente nell'ambito della Missione 12, Programma 4 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglie - interventi per



## COMUNE DI ORISTANO

---

soggetti a rischio di esclusione” che prevede l’obiettivo operativo “Potenziamento della rete di inclusione sociale” direttamente rivolto a fornire una rete di supporto alle persone in condizioni di disagio e programmare interventi finalizzati alla prevenzione dell’esclusione sociale e al reinserimento nel tessuto produttivo dei soggetti deboli.

**Sottolineato** che è interesse strategico dell’Amministrazione comunale di Oristano sostenere e promuovere tutte le opportunità finalizzate a rafforzare l’occupazione a beneficio soprattutto di soggetti a rischio di esclusione sociale.

**Valutata** l’opportunità per questo Comune di aderire al programma integrato plurifondo per il lavoro “LavoRAS” come singolo Comune con progetti di cantiere finalizzati a perseguire finalità strategiche per l’Ente.

**Sentiti** a tal proposito i Dirigenti dei diversi Settori dell’Ente in merito ad un potenziale fabbisogno di intervento strettamente correlato allo strumento di programmazione strategica e operativa dell’Ente (DUP) 2018/2020 e del Piano Performance 2018/2020.

**Individuati** gli interventi prioritari per l’Ente su cui sviluppare i progetti di cantiere di nuova attivazione che per le tipologie di attività previste rientrano nei seguenti ambiti di intervento del programma LavoRas:

- 1. “Ambiente, compresi i litorali e le aree umide, e dissesto idrogeologico”;
- 3. “Edilizia”.

**Viste** le proposte progettuali predisposte dai diversi Settori dell’Ente per i suindicati ambiti di intervento.

**Richiamata** la Deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 29/01/2018 relativa alla programmazione dei fabbisogni del personale 2018/2020 dalla quale si rileva che il limite per spese di personale a tempo determinato per il 2018, e le relative spese già previste nel bilancio 2018 per assunzioni a tempo determinato, non consente di sostenere la gestione diretta dei cantieri LavoRas.

**Rilevato** che la Corte dei Conti – Sezione di Controllo per la Regione Sardegna con deliberazione n. 31/2018/PAR ha reso il parere richiesto dal Comune di Sorso circa il rispetto dei limiti di spesa in materia di personale da parte degli Enti locali assegnatari di risorse del Programma integrato plurifondo “LavoRas” chiarendo che le spese per i cantieri occupazionali finanziati con le suindicate risorse *“potrebbero non attagliarsi alla fattispecie in esame in quanto frustrerebbe l’attuazione di un programma regionale da realizzare anche con il sostegno comunitario, nel quale gli enti locali hanno un ruolo sostanzialmente esecutivo”, “[...] considerato che l’ente locale non attinge le risorse per il finanziamento dei predetti cantieri dal fondo unico per il funzionamento*



## COMUNE DI ORISTANO

---

*dell'amministrazione e che la provvista finanziaria dalla Regione ha carattere occasionale con vincolo di destinazione alla realizzazione di specifici progetti."*

**Ritenuto** tuttavia di voler provvedere alla realizzazione dei Cantieri di nuova attivazione LavoRAS mediante affidamento riservato a cooperative sociali di tipo B rispondenti ai requisiti stabiliti nella Strategia generale del Programma allegata alla delibera di G.R. n. 11/3 del 2.3.2018, ovvero utilizzando qualora ricorrano i presupposti la procedura di cui all'art. 36 del D.Lgs 50/2016, oppure mediante affidamento a imprese o cooperative agricole o forestali dell'allegato (Strategia generale).

**Richiamato** il vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi (approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 95 del 19/12/2012, modificato e integrato con deliberazioni della Giunta Comunale nr. 110 del 17.06.2015, n. 205 del 18.11.2015, nr. 243 del 30.12.2016) e in particolare l'art. 36 che prevede l'istituzione di Unità di Progetto per il raggiungimento di determinati obiettivi che richiedono un forte grado di integrazione organizzativa

**Ritenuto** necessario, alla luce di quanto fin qui premesso, impartire puntuali indirizzi ai dirigenti per il perseguimento delle finalità rappresentate con il presente atto ai sensi dell'art. 4, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii..

**Visto** il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D.lgs. 267/2000.

**Visto** lo Statuto comunale approvato con deliberazione di C.C. n. 48/1992 e modificato ed adeguato con deliberazione di C.C. n. 41/1996 e nr. 150/1996.

**Visti** i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi dal Dirigente del Settore Programmazione, Gestione delle Risorse, Servizi Culturali e Servizi alla Persona, Dr.ssa Maria Rimedia Chergia, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, nr. 267 (T.U.E.L), allegati alla proposta di deliberazione.

Con votazione unanime palese

### ***Delibera***

1. Di approvare le premesse richiamate nel presente dispositivo ritenendole qui integralmente trascritte.
2. Di aderire al programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRAS" - L.R. n. 1/2018, art. 2, Misura "Cantieri di nuova attivazione", come comune singolo, presentando più proposte progettuali in risposta all'Avviso pubblico reso noto dall'IN.SAR. Entro la scadenza prevista,



## COMUNE DI ORISTANO

rientranti nei seguenti Settori e Ambiti di intervento individuati in base alle priorità strategiche dell'Ente, secondo le specifiche tipologie di attività di cantiere previste:

<b>Settore di Intervento</b>	<b>Ambito Intervento</b>	<b>Descrizione della tipologia di attività di cantiere</b>	<b>Denominazione Cantiere e importi</b>
1. Ambiente, compresi i litorali e le aree umide, e dissesto idrogeologico	1.1. Progetti di valorizzazione e messa in sicurezza del patrimonio ambientale, incremento del patrimonio boschivo e/o la sistemazione di aree di particolare pregio ambientale.	1.1.c) Interventi di riqualificazione ambientale attraverso l'eliminazione e la rinaturazione delle discariche abusive di rifiuti solidi urbani.  Interventi di infrastrutturazione, viabilità rurale, recinzioni, ricerca acqua.	3) Bonifica discariche abusive localizzate nell'agro e in città (euro 100.00,00) 4) Riqualificazione e aree verdi via Bellini, via Brianza via Bologna-Nuraxinieddu (euro 102.710,00)
	1.4. Progetti di valorizzazione delle terre pubbliche comprese quelle soggette ad usi civici.		
3. Edilizia	3.1 Progetti di manutenzione straordinaria di edifici del patrimonio pubblico sia in uso sia in concessione per finalità di inclusione sociale, welfare, istruzione e formazione.	3.1 c) Interventi di manutenzione straordinaria su edifici scolastici - scuola d'infanzia.  3.1.e) Interventi di valorizzazione di spazi pubblici idonei ad ospitare attività di carattere sociale, culturale ed economico,	5) Manutenzione e valorizzazione aree esterne Scuole di via Satta, di via Campania e di via d'Annunzio (euro 200.000,00) 6) Manutenzione campi sportivi di San Quirico e San Nicola e manutenzione verde e parco piscina comunale (euro 140.000,00) 7) Manutenzione



## COMUNE DI ORISTANO

		in grado di incidere in modo positivo sulla struttura sociale anche attraverso il recupero funzionale e il riuso di immobili dismessi o sottoutilizzati.	dei locali destinati al Centro del Riuso presso l'Ecocentro (euro 50.000,00) 8) Riqualificazione e del parco San Martino e dell'ex Lavatoio - progetto "Giardini di Eleonora" (euro 100.000,00) 9) Valorizzazione di spazi pubblici attraverso la messa in sicurezza di beni e la riqualificazione/miglioramento di immobili con manufatti mosaici (euro 60.000,00)
--	--	--	---

3. Di approvare le proposte progettuali come sopra definite, per un importo complessivo di € 752.710,00, da trasmettere all'IN.SAR. per la partecipazione all'avviso pubblico succitato.
4. Di provvedere alla realizzazione dei Cantieri di nuova attivazione LavoRas mediante affidamento riservato a cooperative sociali di tipo B rispondenti ai requisiti stabiliti nella Strategia generale del Programma allegata alla delibera di G.R. n. 11/3 del 2.3.2018, ovvero utilizzando qualora ricorrano i presupposti la procedura di cui all'art. 36 del D.Lgs 50/2016, oppure mediante affidamento a imprese o cooperative agricole o forestali dell'allegato (Strategia generale).
5. Di assegnare appositi indirizzi ai Dirigenti interessati per il coordinamento e la gestione delle attività necessarie alla partecipazione del Comune di Oristano all'Avviso pubblico reso noto dall'IN.SAR. e in scadenza il 14.07.2018, interessando tutti i Settori e Servizi dell'Ente per la puntuale rilevazione del fabbisogno e in correlazione agli strumenti di programmazione strategica e operativa dell'Ente, il DUP 2018/2020 e il Piano delle Performance 2018.
6. Di dare atto che l'Ente, come previsto dallo Schema di disciplinare citato in premessa, provvederà all'iscrizione in Bilancio delle risorse assegnate con deliberazioni di G.R. n. 8/1 del 20.02.2018 e n. 11/3 del 02.03.2018 e predeterminate in €. 752.710,00, successivamente all'emissione del provvedimento di finanziamento da parte della Regione Autonoma della Sardegna, e assumerà le obbligazioni giuridicamente vincolanti (OGV)



## COMUNE DI ORISTANO

---

entro massimo 60 giorni dalla ricezione della Convenzione di finanziamento e, in ogni caso, entro le scadenze stabilite dal Fondo di Sviluppo e Coesione - FSC (31.12.2019) per le annualità successive al 2018.

7. Di dare atto che il presente provvedimento definisce un programma di interesse strategico della Amministrazione Comunale tale da dover essere previsto in sede di aggiornamento del DUP 2018/2020.

Delibera, altresì, a voti parimenti unanimi di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, riconosciuta l'urgenza di trasmettere i progetti di cantiere di nuova attivazione all'IN.SAR. rispondendo all'invito pubblico entro la scadenza prevista.

**MARIA RIMEDIA CHERGIA/MARIA ELENA SECHI**

***sd***



**COMUNE DI ORISTANO**

---

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco  
LUTZU ANDREA

Il Vice Segretario Generale  
CHERGIA MARIA RIMEDIA