



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 6383/2022

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 1313 DEL 24/11/2022

Settore programmazione e gestione delle risorse
Settore programmazione e gestione delle risorse

Oggetto: PROCEDURA APERTA, SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE DI 1°GRADO" . CIG:8950428ED4. AGGIUDICAZIONE

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- le funzioni amministrative regionali in materia di "assistenza scolastica" previste dall'art. 1 del D.P.R. 14 Gennaio 1972 n. 3, ed in particolare quella relativa al trasporto scolastico degli alunni frequentanti la scuola dell'obbligo, sono state attribuite ai Comuni per effetto degli artt. 42 e 45 del D.P.R. 24 Luglio 1977, n. 616;
- il Comune di Oristano, al fine di rendere effettivo il diritto allo studio agli studenti residenti nelle frazioni e nelle zone extraurbane, garantisce il servizio di trasporto scolastico;
- il servizio è rivolto a tutti gli alunni residenti e non residenti frequentanti le Scuole dell'Infanzia, le Scuole Primarie e le Scuole Secondarie di 1° grado, site nel territorio del Comune di Oristano.
- Con Determinazione del Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse n. 1086 del 02.11.2021 avente ad oggetto "Procedura aperta, sopra soglia comunitaria, per l'affidamento del "Servizio di trasporto scolastico scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado" Determina a contrarre art.192 del D.Lgs 267/2000 e art.36 D.Lgs 50/2016. Indizione e approvazione atti. Cig:



COMUNE DI ORISTANO

8950428ED4” veniva avviata la procedura di gara in oggetto con un valore economico presunto di € 7.182.000,00 iva esclusa;

- Questa Amministrazione ha stabilito di indire la procedura di gara ricorrendo alla piattaforma di E-procurement SardegnaCAT, ai sensi dell’art. 37 del Codice, gestita dalla Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza (CRC RAS) attraverso il portale <https://www.sardegnaecat.it> ;
- in data 02.11.2021 la gara è stata pubblicata su SardegnaCat con codice RdO rfq381494
- La scelta del contraente è stata effettuata mediante procedura aperta svolta ai sensi dell’art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e aggiudicata con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del D. Lgs. 50/2016 sulla base del rapporto qualità prezzo, e sulla base dei criteri valutativi indicati all’art. 15 del Disciplinare di Gara.

Dato atto che l’affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di “Tracciabilità Finanziaria” di cui all’art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n°136 e ss.mm per cui si è proceduto ad acquisire il relativo CIG: 8950428ED4 dove l’importo complessivo dell’appalto risulta essere di € 7.182.000.000,00 per il periodo di dieci anni scolastici, pertanto sopra la soglia di rilevanza comunitaria ai sensi dell’art.35 comma 1 lettera c del D.Lgs 50/2016;

Considerato che, l’adempimento degli obblighi di pubblicità e comunicazione in ambito nazionale per appalti di servizi di importo sopra la soglia comunitaria, comporta l’onere di pubblicazione come da Decreto Ministeriale Infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 “Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli artt.70,71 e 98 del D.Lgs n.50 del 2016” pubblicato in G.U. n.20 del 25 gennaio 2017;

Considerata la necessità di assicurare adeguata pubblicità alla procedura di gara sopraccitata, in ottemperanza a quanto previsto dal succitato Decreto Ministeriale, che definisce gli indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e conoscibilità, l’avviso di gara è stato pubblicato su:

1. GUUE - Gazzetta Ufficiale Unione Europea
2. GURI - Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana - V Serie speciale
3. Due quotidiani a diffusione nazionale
4. Due quotidiani a diffusione locale



COMUNE DI ORISTANO

5. Albo pretorio della stazione appaltante Sito internet della stazione appaltante
6. Sito internet del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti
7. Osservatorio LL.PP.
8. Sito Internet della Regione Sardegna sezione Bandi e Gare

Dato atto che:

- Il termine per la presentazione delle offerte era previsto, a pena di esclusione, alle ore 13,00 del 03.12.2021;
- nella seduta pubblica del 09 dicembre 2021 alle ore 11, in diretta streaming con collegamento al seguente link:<https://meet.jit.si/ServizioTrasportoscolasticooristano> ha provveduto al riscontro delle offerte pervenute che risultano essere in ordine di caricamento a sistema :
 1. COOPERATIVA ORISTANESE BUS 90
 2. FARA SRL
 3. GARAU MAURO AUTONOLEGGIO
 4. GIANFELICEPIRAS
 5. SCIA CONSORZIO ITALIANO AUTOSERVIZI dando comunicazione ai partecipanti in diretta streaming che l'esame della documentazione amministrativa sarebbe stata effettuata in seduta riservata e che al termine sarebbe stata data giusta comunicazione delle Ammissioni / Esclusioni .
- In sedute riservate, il Rup ha provveduto alla verifica dei requisiti richiesti dall'art.19 del Disciplinare per l'ammissione alla gara in capo ai partecipanti alla stessa e riscontrando delle irregolarità nella documentazione presentata, in data 18.12.2021 veniva attivato il Soccorso Istruttorio come da art.23 del Disciplinare mediante l'area Messaggi dell'RDO;
- Esaminata la documentazione richiesta col Soccorso Istruttorio in data 11 gennaio 2022 il Rup provvedeva a comunicare a tutti i partecipanti ai sensi dell'art.76 comma 2 bis del Codice il provvedimento di ammissione alla fase successiva della gara delle ditte COOPERATIVA ORISTANESE BUS 90 , FARA SRL , GARAU MAURO AUTONOLEGGIO e SCIA CONSORZIO ITALIANO AUTOSERVIZI e l'esclusione dalla procedura della ditta GIANFELICE PIRAS.

Dato atto che:

- in data 26/01/2022, come da mandato avuto si è riunita in seduta riservata la Commissione Tecnica costituita e nominata con



COMUNE DI ORISTANO

determinazione del Dirigente Settore Programmazione e Gestione delle Risorse n. 35 del 19.01.2022 per procedere alla valutazione delle Offerte Tecniche e all'attribuzione dei relativi punteggi, secondo i criteri e i parametri stabiliti dall'art. 15 del Disciplinare di gara.

- la suddetta Commissione nelle sedute del 26.01.2022, 27.01.2022, 03.02.2022, 08/02/2022,

15/02/2022 e del 17/02/2022 ha provveduto all'esame della documentazione tecnica e ad attribuire i relativi punteggi dopo aver analizzato e valutato i contenuti e la conformità delle stesse al capitolato speciale d'appalto ;

- Dalle operazioni documentate nei verbali di gara, dopo l'esame della documentazione tecnica presentata dagli operatori economici per la partecipazione al procedimento in oggetto è stata disposta l'ammissione alla successiva fase di apertura delle offerte economiche, delle seguenti ditte concorrenti COOPERATIVA ORISTANESE BUS 90, FARA SRL, GARAU MAURO AUTONOLEGGIO e SCIA CONSORZIO ITALIANO AUTOSERVIZI.

- in data 8 marzo 2022 in diretta streaming con collegamento al seguente link:<https://meet.jit.si/ServizioTrasportoscolasticooristano>, la commissione Tecnica e il Rup si sono riuniti in seduta pubblica per l'apertura delle offerte economiche dei concorrenti ammessi;

- dall'esito della medesima seduta pubblica, e a seguito dell'attribuzione del punteggio totale dell'offerta tecnica e economica conseguito da ciascuna ditta, le due offerte col punteggio più alto risultavano anormalmente basse e da assoggettare a verifica ai sensi dell'art.97 comma 3 del D.Lgs 50/2016 come di seguito esposto

OPERATORI ECONOMICI	punteggio offerta tecnica	punteggio offerta economica	totale
COOPERATIVA ORISTANESE BUS 90	80	18,989	98,989 <i>Anomala</i>
FARA SRL	78,21	20,00	98,210 <i>Anomala</i>
GARAU MAURO AUTONOLEGGIO	62,63	16,033	78,663
SCIA CONSORZIO ITALIANO AUTOSERVIZI	54,14	8,776	62,916



e la Commissione Tecnica rimetteva al Rup le risultanze dei lavori al fine di procedere con gli adempimenti previsti dall'art.24 del Disciplinare di gara "*Verifica di anomalia delle Offerte*" e secondo l'art. 97 del D.Lgs 50/2016.

Considerato che

- ✓ in data 15.03.2022 è pervenuto tramite il protocollo generale un Ricorso Amministrativo da parte dello Studio Legale associato Ballero in nome e per conto della Ditta "Fara Srl", (classificato 2° nella graduatoria a seguito dell'apertura dell'offerta economica) contro il 1°classificato "Cooperativa Oristanese Bus 90" dove si segnalavano delle criticità che avevano causato l'esclusione della Cooperativa Oristanese Bus 90 in una precedente gara d'appalto;
- ✓ prima di procedere alla verifica dell'anomalia della prima ditta classificata Cooperativa Oristanese Bus 90, si è ritenuto opportuno acquisire conoscenza in contraddittorio con la medesima Cooperativa Bus 90 sulle vicende contrattuali descritte nel suddetto Ricorso Amministrativo pervenuto in data 15.03.2022;
- ✓ agli esiti di detta attività istruttoria, valutata la ricaduta di tali vicende sull'affidabilità e sull'integrità della Cooperativa Oristanese Bus 90 e tenuto conto dello specifico contratto da stipularsi con quest'ultima, il Rup in data 13 aprile 2022 disponeva l'esclusione della 1° ditta classificata Cooperativa Oristanese Bus 90;
- ✓ come da art.24 del Disciplinare si procedeva a verificare la 1° migliore offerta anormalmente bassa. Qualora tale offerta risultasse non congrua, si sarebbe proceduto con le stesse modalità nei confronti delle successive offerte, e pertanto alla luce dell'esclusione dalla gara del primo classificato, il Rup provvedeva a richiedere le giustificazioni dell'offerta anomala al 2° in graduatoria Ditta Fara Srl;
- ✓ in data 12 maggio 2022 è pervenuto al protocollo generale il ricorso al Tar Sardegna n.00333/2022 proposto dalla Cooperativa Oristanese Bus 90 contro l'esclusione dalla gara in oggetto, chiedendo la "sospensiva" del provvedimento di esclusione nelle more dell'udienza di merito ;



COMUNE DI ORISTANO

- ✓ in data 17 giugno 2022 il Tar Sardegna, accogliendo la sospensiva riammetteva la Cooperativa Oristanese Bus 90 alla gara sospendendo gli effetti del provvedimento di esclusione e rinviando per la trattazione nel merito all'udienza del 21.09.2022;
- ✓ in data 22 giugno 2022 alla luce della decisione del TAR il Rup ha proceduto pertanto a richiedere i giustificativi dell'anomalia alla Cooperativa Oristanese Bus 90 assegnando il termine del 17 luglio 2022;

Considerato che:

- ✓ nelle sedute riservate del 19 e 25 luglio 2022 la Commissione e il Rup, in sede di verifica delle giustificazioni prodotte a giustificazione dell'offerta "anomala" si è manifestata la necessità di acquisire ulteriori elementi a specificazione di quanto esposto nelle giustificazioni presentate, e si è proceduto a richiedere le integrazioni necessarie per la verifica delle giustificazioni relative agli elementi offerti dal concorrente in sede di gara, dando un congruo termine, stante il periodo feriale estivo, fissato nella data del 23.08.2022;
- ✓ in data 16 settembre 2022 il Rup con l'ausilio della Commissione di cui alla Determinazione n.35 del 19.01.2022 al termine dell'analisi delle giustificazioni fornite, in rapporto alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara, nonché le giustificazioni relative al valore delle opere aggiuntive e migliorative proposte in rapporto al valore economico dell'appalto dichiara l'offerta congrua a garanzia della sostenibilità e realizzabilità ;
- ✓ che a seguito della verifica dell'anomalia, la graduatoria formulata dalla Commissione è rimasta invariata;
- ✓ Dato atto che in data 03/10/2022 è stata pubblicata la sentenza del Tar Sardegna n.00646/2022 riguardante il ricorso n.00333/2022 presentato dalla Cooperativa Oristanese Bus 90 contro l'esclusione dalla gara in oggetto dove il Tar annullava gli effetti del provvedimento di esclusione del 13/04/2022 e riammetteva la Cooperativa Oristanese Bus 90 alla gara in oggetto e dove la stessa si era classificata la prima in graduatoria;



COMUNE DI ORISTANO

Visti i verbali:

- di sistema estratti dalla piattaforma SardegnaCat cod. procedura rfq 381494;
- della Commissione Tecnica giudicatrice:
- n.1 del 26.01.2022
- n.2 del 27.01.2022
- n.3 del 3.02.2022,
- n.4 del 8/02/2022,
- n.5 del 15/02/2022
- n.6 del 17/02/2022
- n.7 del 8/03/2022
- del Rup dell' 11/01/2022 e del 16/09/2022, tutti allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che:

- per quanto riguarda i controlli da effettuarsi circa le dichiarazioni rese in sede di gara da parte della Cooperativa Oristanese Bus 90 e della sua Ausiliaria Giara Bus di Olla Sergio & C. snc , gli stessi sono stati svolti dalla data del 04/10/2022 tramite il sistema AVCPASS e hanno dato esito positivo;
- in data 11/10/2022 è stata inoltrata la richiesta di Informazioni ai sensi dell'art.91 del D.Lgs 159/2011 e ss.mm.ii (Antimafia) per la Cooperativa Oristanese Bus 90 e la sua Ausiliaria Giara Bus di Olla Sergio & C. snc e la stessa normativa prevede all'art.91 comma 3 che si proceda all'aggiudicazione anche in assenza dell'informazione Antimafia solo dopo decorso il termine di 30 gg dalla richiesta sotto condizione risolutiva, termine scaduto solo il 11/11/2022;
- più specificatamente per quanto riguarda i controlli da effettuare da parte della stazione appaltante sui servizi svolti, dichiarati nel mod. DGUE dalla Cooperativa Oristanese Bus 90 e della sua Ausiliaria Giara Bus di Olla Sergio & C. snc, gli stessi non hanno avuto un celere riscontro da parte dei soggetti destinatari delle richieste trasmesse via pec in data 12/10/2022 a n.7 Comuni e che uno di essi ha dato riscontro solo in data odierna ed anche a seguito di diffida trasmessa con prot. n. 71933 del 09.11.2022;;

Ritenuto comunque di poter e dover procedere per le motivazioni espresse, all'aggiudicazione del "SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE DI 1°GRADO" . CIG:8950428ED4, e che in carenza di stipula del contratto per l'avvio del servizio a far data dal 7 gennaio 2023 si provvederà all'avvio del servizio in via d'urgenza, come previsto negli atti di gara;



COMUNE DI ORISTANO

Valutata la situazione in cui si trova il responsabile del procedimento che non configura potenziali situazioni di conflitto di interessi.

Visto il Decreto del Sindaco n. 25 del 27 ottobre 2022, con il quale è stato assegnato alla Dr.ssa Chergia Maria Rimedia la direzione del Settore Programmazione e Gestione delle risorse.

Richiamati:

- a) Il D.Lgs 50/2016 e ss ii e mm.
- b) Il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali T.U.E.L., approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267 (e successive mm. e ii.) e in particolare l'art. 107 riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza"; l'art. 151 "Principi generali"; l'art. 183 "Impegno di Spesa";
- c) l'art. 3 (tracciabilità dei flussi finanziari) commi 1 e 8 della Legge 136/2010;
- d) L'art. 30 del Regolamento di Contabilità;
- e) Lo Statuto Comunale;
- f) La deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 22.02.2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, il Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024 ed i relativi allegati;

Per le motivazioni espresse in premessa

DETERMINA

Di approvare le motivazioni in fatto e in diritto esplicitate in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del dispositivo;

Di fare propria la superiore proposta in ogni sua parte che qui si intende integralmente approvata, riportata e trascritta;

Di dare atto che le operazioni di gara esperita in via telematica attraverso il sistema SardegnaCat rdo-rfq 381494 si sono svolte nel rispetto della normativa in materia e sono pertanto regolari come risulta dai verbali di gara allegati alla presente;

Di approvare i verbali di gara di sistema estratti dalla piattaforma SardegnaCat cod. procedura rfq 381494, della Commissione Tecnica giudicatrice n.1 del 26.01.2022, n.2 del 27.01.2022, n.3 del 3.02.2022, n.4 del 8/02/2022, n.5 del 15/02/2022, n.6 del 17/02/2022 e n.7 del 8/03/2022 e i verbali del Rup dell' 11/01/2022 e del 16/09/2022, tutti allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;



COMUNE DI ORISTANO

Di approvare la graduatoria così come riportata in premessa e nei verbali di gara;

Di aggiudicare la procedura aperta, sopra soglia comunitaria, per l'affidamento del "SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE DI 1°GRADO" . CIG:8950428ED4 per un periodo di 10 anni scolastici alla Cooperativa Oristanese Bus 90 con sede in Oristano, Vico Bruxelles p.iva 00611310954 che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa con il punteggio di 98,989 con un ribasso del 23% sull'importo chilometrico posto a base di gara;

Di dare atto che il servizio di trasporto scolastico decorrerà dal 07 gennaio 2023;

Di nominare Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) i signori Roberta Fais del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse e Marco Sechi del Settore Lavori Pubblici della Stazione Appaltante

Di quantificare e impegnare la somma di € 6.190.884,00 iva compresa quale valore presunto dell'appalto (con proroga Tecnica) e compresa la somma di € 107.730,00 (per 10 annualità) quali oneri per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 nel seguente modo:

ESERCIZIO 2023 CAP 2400 : € 589.608,00, così suddiviso:

- a. € 579.348,00 (valore presunto) Servizio Trasporto scolastico da genn./dic. 2023
- b. € 10.260,00 Art.113 D.Lgs 50/2016 (1° annualità)

Di dare atto che il cronoprogramma di spesa è quello sotto riportato

ESERCIZIO DI IMPUTAZIONE		ESERCIZIO DI PAGAMENTO	
2023	€ 589.608,00	2023	€ 589.608,00
2023 e successivi	€ 589.608,00	2023 e successivi	€ 589.608,00

Di accertare, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del Tuel, che il programma dei pagamenti conseguenti al presente impegno è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

Di trasmettere la presente determinazione al Dirigente dell'Area Economico Finanziaria per i provvedimenti di competenza;

L'istruttore

MADEDDU ANGELA MARIA



COMUNE DI ORISTANO

**Sottoscritta dal Dirigente
CHERGIA MARIA RIMEDIA
con firma digitale**