



COMUNE DI ORISTANO

Settore Programmazione e Gestione delle Risorse

Servizio Bilancio Rendiconto e Partecipate

RELAZIONE SULLA GESTIONE

E

NOTA INTEGRATIVA

AL BILANCIO CONSOLIDATO 2021

Sommario

1 Relazione sulla gestione

- 1.1 Introduzione**
- 1.2 Elenco degli enti e delle società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica**
- 1.3 Area di consolidamento**
- 1.4 Prospetto di riepilogo di CE**
- 1.5 Prospetto di riepilogo di SP**
- 1.6 Finalità del bilancio consolidato**
- 1.7 Fatti di rilievo avvenuti dopo il bilancio consolidato**

2 Nota integrativa

- 2.1 Introduzione**
- 2.2 Presupposti normativi e di prassi**
- 2.3 Percorso di predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo**
- 2.4 Criteri di valutazione applicati**
- 2.5 Variazioni rispetto all'anno precedente**
- 2.6 Le operazioni infragruppo**
- 2.7 La redazione del bilancio consolidato e la differenza di consolidamento**
- 2.8 Crediti e debiti superiori ai cinque anni**
- 2.9 Ratei e risconti**
- 2.10 Proventi Interessi e Altri oneri finanziari**
- 2.11 Gestione straordinaria**
- 2.12 Compensi di amministratori e sindaci**
- 2.13 Strumenti finanziari derivati**

1 Relazione sulla gestione

1.1 Introduzione

La presente Relazione costituisce, unitamente alla Nota Integrativa, allegato al bilancio consolidato.

La Relazione sulla Gestione si compone di una prima parte relativa all'elenco degli enti e delle società facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica e alla loro descrizione; nell'ambito di tale elenco viene poi definita l'area di consolidamento e rappresentate le ragioni a supporto delle scelte fatte. Dopodiché, viene fornita la rappresentazione del conto economico dell'ente capogruppo, delle rettifiche di consolidamento e del conto economico consolidato, sia a livello di macro-aggregati che a livello dettagliato di singoli conti e si entra nel dettaglio dell'incidenza dei ricavi della capogruppo sul totale dei ricavi dei singoli soggetti componenti del gruppo e di eventuali perdite ripianate dall'ente capogruppo attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie negli ultimi tre anni. Analogamente viene fornita la rappresentazione dello stato patrimoniale dell'ente capogruppo, delle rettifiche di consolidamento e dello stato patrimoniale consolidato, e l'incidenza percentuale delle singole voci patrimoniali del bilancio consolidato. Infine, il capitolo si conclude con un paragrafo dedicato alla descrizione delle finalità del bilancio consolidato ed un paragrafo dedicato alla descrizione dei fatti di rilievo avvenuti dopo la data di riferimento del bilancio consolidato.

Il bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Oristano ne rappresenta la situazione economica, finanziaria e patrimoniale, sopperendo alle carenze informative e valutative dei bilanci forniti disgiuntamente dai singoli componenti del gruppo e consentendo una visione d'insieme dell'attività svolta dall'ente attraverso il gruppo.

Il consolidamento dei conti costituisce strumento per la rilevazione delle partite infragruppo e quindi dei rapporti finanziari reciproci, nonché per l'esame della situazione contabile, gestionale ed organizzativa del Gruppo definito dal perimetro di consolidamento, individuato con delibera di Giunta comunale n. 104 del 07/06/2022.

Il bilancio consolidato costituisce uno degli strumenti attraverso cui il Comune di Oristano intende attuare e perfezionare la sua attività di controllo sugli organismi partecipati cui è istituzionalmente e normativamente deputato.

Il perimetro di consolidamento del "Gruppo Comune di Oristano" è così costituito:

Organismo partecipato	% posseduta
I.ST.AR.	100%
SCUOLA CIVICA DI MUSICA	100%
ORISTANO SERVIZI COMUNALI S.R.L.	100%
FONDAZIONE ORISTANO	100%
EGAS	1,44%
CONSORZIO UNO	9,1%
CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE ORISTANESE	31,41%

Il bilancio consolidato del Comune di Oristano si chiude con risultato economico consolidato di € 5.100.765,11, che al netto della quota di pertinenza di terzi per € 18.859,19, diventa pari a € 5.081.905,92.

Il risultato consolidato scaturisce dall'insieme della gestione caratteristica, finanziaria e straordinaria:

1. la gestione caratteristica consiste nell'insieme di attività tipiche per le quali il Comune e le società/enti operano e dalle quali conseguono proventi e sostengono costi di produzione;
2. la gestione finanziaria consiste nell'insieme di operazioni legate al reperimento delle risorse finanziarie e ad investimenti finanziari;
3. la gestione straordinaria consiste nell'insieme di operazioni che non sono strettamente correlate alle "attività tipiche" del Comune e delle società/enti inclusi nel perimetro di consolidamento.

1.2 Elenco degli enti e delle società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica

ENTE	Codice	Tipologia Soggetto	Sede	Capitale Sociale	Capogruppo Diretta	% di Partecipazione ente Locale o Regione	Classificazione (tipologia di relazione)	Attività	Missione di Riferimento
Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	CIP OR	Consorzio		13.170	COMUNE DI ORISTANO	31.41	Partecipata		
Istituzione Comunale Scuola Civica di Musica	Scuola Civica	Istituzione		26.744,06	COMUNE DI ORISTANO	100	Controllata		
Istituzione Comunale I.ST.AR. Oristano	I.ST.AR.	Istituzione		1.4091.32	COMUNE DI ORISTANO	100	Controllata		
Oristano Servizi Comunali S.r.l.	Oristano Servizi	Società		160.000	COMUNE DI ORISTANO	100	Controllata		
Eqas	Eqas	Cosorzio obbligatorio tra comuni		1.205.0449.60	COMUNE DI ORISTANO	1.44	Partecipata		
Fondazioni e Oristano	Fondazione	Fondazione		60.000	COMUNE DI ORISTANO	100	Controllata		
Consorzio uno	Consorzio	Consorzio		6.192	COMUNE DI ORISTANO	10	Partecipata		

1.3 Area di consolidamento

Al fine di procedere alla redazione del bilancio consolidato è necessario utilizzare uno dei metodi di consolidamento tecnicamente previsti e che traggono la loro evidenza operativa dalle diverse teorie di consolidamento. Il metodo di consolidamento consiste nella procedura di aggregazione di valori contenuti nei singoli bilanci delle società o enti partecipati inclusi nel perimetro di consolidamento con il bilancio della capogruppo così da definire in modo compiuto i risultati raggiunti dal gruppo nell'esercizio di riferimento.

I metodi di consolidamento sono fondamentalmente il metodo integrale e il metodo proporzionale. Con il metodo integrale i bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo sono aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri) per l'intero importo delle voci contabili. Questo metodo è stato applicato ai bilanci degli enti strumentali controllati e delle società controllate.

Con il metodo proporzionale i bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo sono aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri) per un importo proporzionale alla quota di partecipazione. Questo metodo è stato applicato ai bilanci degli enti strumentali e delle società partecipate.

ENTE / AZIENDA / SOCIETA'	Metodo di Consolidamento	Ragione dell'esclusione dal Consolidato
ORISTANO SERVIZI COMUNALI	INTEGRALE	
FONDAZIONE ORISTANO	INTEGRALE	
SCUOLA CIVICA DI MUSICA	INTEGRALE	
ISTAR	INTEGRALE	
CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE	PROPORZIONALE	
EGAS	PROPORZIONALE	
CONSORZIO UNO	PROPORZIONALE	

1.4 Prospetto di riepilogo di CE

Sintesi

CODICE	Conto Economico	COMUNE DI ORISTANO	Resto del gruppo esclusa la holding	Rettifiche di Consolidamento	Consolidato
A_CE_A	Componenti positivi della gestione	49.751.966,98	55.283.457,08	-48.511.749,54	56.523.674,52
A_CE_B	Componenti negativi della gestione	-45.654.880,88	-53.305.323,06	46.881.783,12	-52.078.420,82
A_CE_A-B	Differenza tra componenti positivi e negativi della gestione (A-B)	4.097.086,10	1.978.134,02	-1.629.966,42	4.445.253,70
A_CE_C	Proventi ed oneri finanziari	-678.546,58	-50.587,98	-6.291,53	-735.426,09
A_CE_D	Rettifiche di valore di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
A_CE_E	Proventi ed oneri straordinari	2.136.807,37	-316.741,62	314.737,74	2.134.803,49
A_CE_26	Imposte	-550.846,56	-584.191,42	391.171,99	-743.865,99
A_CE_RN27	Risultato dell'esercizio (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	5.004.500,33	1.026.613,00	-930.348,22	5.100.765,11
A_CE_29	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO	0,00	0,00	5.081.905,92	5.081.905,92
A_CE_30	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI TERZI	0,00	0,00	18.859,19	18.859,19

Sintesi

MACRO-CLASSE	Importo	% Su Totale MACRO-CLASSE
Proventi da tributi	14.370.207,80	25,42
Proventi da fondi perequativi	0,00	0,00
Proventi da trasferimenti e contributi	31.564.377,15	55,84
Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	6.482.449,68	11,47
Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	0,00	0,00
Variazione dei lavori in corso su ordinazione	0,00	0,00
Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	0,00	0,00
Altri ricavi e proventi diversi	4.106.639,89	7,27
TOTALE MACROCLASSE A	56.523.674,52	
Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	-1.257.146,37	2,41
Prestazioni di servizi	-20.701.482,85	39,75
Utilizzo beni di terzi	-185.485,61	0,36
Trasferimenti e contributi	-10.045.291,06	19,29
Personale	-11.657.112,85	22,38
Ammortamenti e svalutazioni	-6.310.471,19	12,12
Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-875.800,51	1,68
Accantonamenti per rischi	-223.424,23	0,43
Altri accantonamenti	-318.476,98	0,61
Oneri diversi di gestione	-503.729,17	0,97
TOTALE MACROCLASSE B	-52.078.420,82	
Proventi da partecipazioni	0,00	0,00
Altri proventi finanziari	18.673,22	100,00
TOTALE PROVENTI FINANZIARI	18.673,22	
Interessi passivi	-718.548,27	95,29
Altri oneri finanziari	-35.551,04	4,71
TOTALE ONERI FINANZIARI	-754.099,31	
TOTALE MACROCLASSE C	-735.426,09	
Rivalutazioni	0,00	0,00
Svalutazioni	0,00	0,00
TOTALE MACROCLASSE D	0,00	
Proventi da permessi di costruire	446.069,51	10,76
Proventi da trasferimenti in conto capitale	1.306.488,27	31,52
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	1.274.716,90	30,75
Plusvalenze patrimoniali	339.498,13	8,19
Altri proventi straordinari	778.319,72	18,78
TOTALE PROVENTI STRAORDINARI	4.145.092,53	
Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00

Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	-1.540.243,01	76,62
Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00
Altri oneri straordinari	-470.046,03	23,38
TOTALE ONERI STRAORDINARI	-2.010.289,04	
TOTALE MACROCLASSE E	2.134.803,49	

Incidenza dei ricavi

Ente / Azienda / Società	Totale Ricavi 2021	Totale Ricavi 2020	Valore Consolidato	Ricavi imputabili alla Holding	Incidenza %
Fondazione Oristano	919.440,51	1.258.556,00	243.639,51		
CONSORZIO UNO	1.988.886,00	1.893.518,00	180.998,57		
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	30.227.853,86	23.501.260,98	435.250,87		
Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	19.890.801,00	17.166.542,00	5.845.559,13		
Istituzione Comunale Scuola Civica di Musica	106.949,71	80.267,52	45.228,46		
Istituzione Comunale I.ST.AR. Oristano	58.000,00	60.000,00	0,00		
Oristano Servizi Comunali S.r.l.	2.091.526,00	1.736.874,00	21.031,00		

1.5 Prospetto di riepilogo di SP

Riepilogo SP

CODICE	Stato Patrimoniale	COMUNE DI ORISTANO	Resto del gruppo esclusa la holding	Rettifiche di Consolidamento	Consolidato
A_SPA_A1	Crediti verso lo Stato ad altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione	0,00	0,00	0,00	0,00
A_SPA_BI	Immobilizzazioni immateriali	28.199,18	10.558.896,56	-7.209.124,29	3.377.971,45
A_SPA_BII	Immobilizzazioni materiali	187.697.841,35	47.501.866,23	-34.259.314,13	200.940.393,45
A_SPA_BIV	Immobilizzazioni finanziarie	319.323,32	5.004.000,00	-3.751.566,92	1.571.756,40
A_SPA_B	Totale Immobilizzazioni (B)	188.045.363,85	63.064.762,79	-45.220.005,34	205.890.121,30
A_SPA_CI	Rimanenze	0,00	3.305.325,23	-2.243.129,21	1.062.196,02
A_SPA_CII	Crediti	14.491.973,45	121.561.012,37	-115.489.955,94	20.563.029,88
A_SPA_CIII	Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00	0,00	0,00
A_SPA_CIV	Disponibilità liquide	13.221.194,72	85.764.339,04	-77.058.600,00	21.926.933,76
A_SPA_C	Attivo circolante (C)	27.713.168,17	210.630.676,64	-194.791.685,15	43.552.159,66
A_SPA_D1	Ratei attivi	2.489,52	29.233,00	-20.050,91	11.671,61
A_SPA_D2	Risconti attivi	4.157,49	204.847,39	-137.301,85	71.703,03
A_SPA_D	Ratei e risconti attivi (D)	6.647,01	234.080,39	-157.352,76	83.374,64
A_SPA	Stato Patrimoniale ATTIVO	215.765.179,03	273.929.519,82	-240.169.043,25	249.525.655,60
A_SPP_AI+II+III+IV+V	Patrimonio netto di gruppo	90.463.495,85	41.169.809,99	-40.652.756,27	90.980.549,57
A_SPP_AVI+VII	Patrimonio netto di pertinenza di terzi	0,00	0,00	5.271.534,96	5.271.534,96
A_SPP_B	Fondi per rischi ed oneri	221.449,00	21.248.716,18	-14.621.664,43	6.848.500,75
A_SPP_C	Trattamento di Fine Rapporto	0,00	2.102.175,00	-972.857,93	1.129.317,07
A_SPP_D	Debiti	37.111.500,05	30.168.719,49	-23.294.135,52	43.986.084,02
A_SPP_EI	Ratei passivi	39.527,06	198.264,61	-166.581,40	71.210,27
A_SPP_EII	Risconti passivi	87.929.207,07	179.041.834,55	-165.732.582,66	101.238.458,96
A_SPP_E	Ratei e risconti passivi (E)	87.968.734,13	179.240.099,16	-165.899.164,06	101.309.669,23
A_SPP	Stato Patrimoniale PASSIVO	215.765.179,03	273.929.519,82	-240.169.043,25	249.525.655,60

Sintesi

MACRO-CLASSE	Importo	% Su Totale MACRO-CLASSE
Crediti verso lo Stato ad altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione	0,00	0,00
Immobilizzazioni immateriali	3.377.971,45	1,64
Immobilizzazioni materiali	200.940.393,45	97,60
Immobilizzazioni finanziarie	1.571.756,40	0,76
Immobilizzazioni	205.890.121,30	
Rimanenze	1.062.196,02	2,44
Crediti	20.563.029,88	47,21
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00
Disponibilità liquide	21.926.933,76	50,35
Attivo circolante	43.552.159,66	
Ratei attivi	11.671,61	14,00
Risconti attivi	71.703,03	86,00
Ratei e risconti	83.374,64	
Totale attivo	249.525.655,60	
Patrimonio netto di gruppo	90.980.549,57	36,46
Patrimonio netto di terzi	5.271.534,96	2,11
Fondi per rischi ed oneri	6.848.500,75	2,74
Trattamento di Fine Rapporto	1.129.317,07	0,45
Debiti	43.986.084,02	17,63
Ratei passivi	71.210,27	0,03
Risconti passivi	101.238.458,96	40,57
Ratei e risconti e contributi agli investimenti	101.309.669,23	
Totale passivo	249.525.655,60	

1.6 Finalità del bilancio consolidato

La redazione del Bilancio consolidato per gli enti locali nasce dalla necessità del Governo centrale di conoscere e tenere sotto controllo la spesa pubblica nel suo complesso.

La conoscenza dei conti nel pubblico, ha come scopo principale la ricostruzione dei flussi delle risorse finanziarie per valutarne l'efficacia. Deve quindi riguardare tutte le iniziative dell'ente, comprese quelle poste in essere da altri soggetti giuridici, quali gli organismi partecipati.

L'accentuarsi del fenomeno dell'affidamento dei servizi comunali a soggetti terzi, attraverso società, spesso a partecipazione pubblica e a volte di intera proprietà dell'ente locale, induce a esplorare e definire le modalità di rappresentazione dei dati di bilancio di queste gestioni che, diversamente, sfuggirebbero ad una valutazione unitaria.

Il bilancio consolidato può essere, quindi, definito come strumento per la conoscenza e l'elaborazione di informazioni e risultati, finalizzato a orientare la pianificazione e la programmazione del Gruppo (che si esprime con il Documento Unico di Programmazione e con il bilancio di previsione).

Tra i vantaggi conseguenti alla formazione del Bilancio Consolidato si possono evidenziare una maggiore trasparenza nei costi dei servizi, una migliore efficienza negli stessi dovuta a una programmazione complessiva del Gruppo, una migliore risposta alla necessità di ricostruzione dei costi dei servizi offerti.

Il bilancio consolidato deve rappresentare uno strumento per superare le carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, permettendo una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo.

Esso deve consentire all'ente a capo del Gruppo Amministrazione Pubblica di disporre di un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia gli organismi – societari e non – in cui si articola il gruppo di cui l'ente è a capo.

Infine, il bilancio consolidato deve fornire una visione complessiva delle consistenze patrimoniali e finanziarie, così come del risultato economico, di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica.

1.7 Fatti di rilievo avvenuti dopo il bilancio consolidato

Non si rilevano fatti e/o eventi significativi avvenuti successivamente alla predisposizione del bilancio consolidato.

2 Nota integrative

2.1 Introduzione

La Nota Integrativa si compone di una prima parte relativa alla descrizione del contesto normativo di riferimento. Nel paragrafo successivo viene fornita la rappresentazione del percorso di predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica e delle procedure adottate. Dopodiché, si indicano e si commentano gli eventuali movimenti di armonizzazione dei criteri di valutazione con riferimento ai singoli soggetti del gruppo. Vengono poi riportate e commentate le variazioni significative del conto economico e dello stato patrimoniale rispetto all'anno precedente. Infine, si procede con la descrizione delle operazioni infragruppo e delle altre rettifiche di consolidamento, della redazione del bilancio consolidato e delle differenze di consolidamento, dell'eventuale esistenza di debiti e/o crediti superiori ai cinque anni e di debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, della composizione dei ratei e dei risconti dei singoli componenti del gruppo e degli altri accantonamenti, dell'andamento della gestione finanziaria, sia in termini di proventi, ma soprattutto di interessi passivi e oneri finanziari, dell'andamento della gestione straordinaria, dell'ammontare dei compensi di amministratori e sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento e delle informazioni relative alla presenza di strumenti finanziari derivati all'interno del Gruppo Amministrazione Pubblica.

2.2 Presupposti normativi e di prassi

Il tema del consolidamento dei conti per il controllo della finanza pubblica è uno degli aspetti principali affrontato dal recente processo di riforma della pubblica amministrazione che è in corso dall'anno 2009.

In particolare questo tema è stato toccato dalla legge di riforma della contabilità pubblica (L. 196/2009 e D. Lgs. 118/2011) e dalla legge di attuazione del federalismo fiscale (L. 42/2009). La legge n. 42 del 05/05/2009, in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'art. 119 della Costituzione all'art. 2 stabilisce che vengano definiti e individuati: i principi fondamentali per la redazione, entro un determinato termine, dei bilanci consolidati delle regioni e degli enti locali in modo tale da assicurare le informazioni relative ai servizi esternalizzati, con previsione di sanzioni a carico dell'ente in caso di mancato rispetto di tale termine. Successivamente il Decreto Legislativo del 23/06/2011 n. 118 che regola le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, recita: "Le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 2, commi 1 e 2 (Regioni, Comuni, Province, città metropolitane, comunità montane, comunità isolate, unioni di comuni ed enti strumentali delle amministrazioni) adottano comuni schemi di bilancio finanziari, economici e patrimoniali e comuni schemi di bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate ed altri organismi controllati". All'articolo 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e immediatamente applicabile per gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione nel corso del 2014, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato, considerando ai fini dell'inclusione nello stesso qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, in base alle regole stabilite dal principio contabile 4/4; Infine il D.L. 174 del 10/10/2012 ha introdotto, indirettamente, l'obbligo di redazione del Bilancio Consolidato per le Province ed i comuni, andando ad integrare il TUEL con l'articolo 147 – quater, disponendo che "i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica".

Gli enti di cui all'art. 1 comma 1 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 allegato 4/4, redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato

economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le proprie società controllate e partecipate.

Il bilancio consolidato deve consentire di sopperire alle carenze informative e valutative del bilancio dell'ente, consentire una migliore pianificazione e programmazione del gruppo e ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica.

Nel corso dell'anno 2020 è stato attivato il processo di revisione ed aggiornamento del principio contabile 4/3 "Principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria" al fine di giungere ad una più corretta, trasparente e realistica rappresentazione del Patrimonio netto degli enti. Tale processo di revisione è scaturito dalle analisi dei dati relativi al patrimonio netto rappresentato nello stato patrimoniale degli anni 2018 e 2019 trasmessi a BDAP dagli enti territoriali. L'analisi condotta ha evidenziato che, con sempre maggior frequenza, molte delle voci che compongono il patrimonio netto presentano un saldo negativo al 31.12 di ciascun anno.

Il percorso di revisione ha condotto ad una prima presentazione delle proposte di aggiornamento del Principio Contabile 4/3, degli schemi di bilancio, del piano dei conti e conseguentemente della matrice di transizione sulla base della nuova articolazione del patrimonio netto che la Commissione Arconet ha rendicontato nella seduta del 16 dicembre 2020. Infine nel corso della seduta del 19 maggio 2021 la Commissione Arconet attesta la conclusione dei lavori di revisione ed aggiornamento e l'approvazione di tutte le modifiche previste sono state inserite nel decreto. Il decreto 1° settembre 2021 ad oggetto: "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo n. 118 del 2011, recante «Disposizioni in materia dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42»" è stato pubblicato in GU n. 221 del 15 settembre 2021. Tali novità hanno pertanto reso necessario procedere alla riclassificazione, rispetto al 2020, del patrimonio netto nello stato patrimoniale all'interno del rendiconto relativo all'esercizio 2021, nonché allo stato patrimoniale del bilancio consolidato. Conseguentemente i valori relativi alle voci del patrimonio netto consolidato per l'esercizio 2020 sono state "azzerate", ed è stato riportato esclusivamente il valore totale della posta al 31/12/2020, come previsto in relazione al confronto 2020/2021.

Le modifiche proposte rispondono a due importanti necessità: - individuare quali voci del patrimonio netto possono assumere importo negativo; - distinguere le riserve negative determinate dall'elevata incidenza dei beni indisponibili nel patrimonio netto da quelle che derivano dalla gestione alle modalità applicative (art.197) ed al contenuto del referto dell'intera attività (art.198).

In sintesi, la normativa suindicata prevede che gli Enti in sperimentazione redigano il bilancio consolidato con i propri Enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, che costituiscono il Gruppo dell'Amministrazione Pubblica;

al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

Il bilancio consolidato, quindi, è obbligatorio, dal 2014, per tutti gli enti in sperimentazione, esclusi i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti ed è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati.

Viene predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce.

Infine, è approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento.

I bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo, rettificati secondo le modalità esaminate nelle pagine successive, sono aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri):

- per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati (cd. Metodo proporzionale);
- per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati, delle società controllate e delle fondazioni controllate (cd. Metodo integrale).

Individuazione dei soggetti del Gruppo di Amministrazione Pubblica

Secondo le previsioni del D.lgs. 118/2011, i soggetti che potenzialmente possono concorrere alla produzione del bilancio consolidato sono distinguibili in:

Enti strumentali, per i quali l'articolo 11 – ter del dlgs 118/2011 recita:

“ente strumentale controllato di una regione o di un ente locale di cui all'art. 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti la regione o l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

- a) il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;*
- b) il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;*
- c) la maggioranza, diretta o indiretta, dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;*
- d) l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione;*
- e) un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante.*

Ente strumentale partecipato da una regione o da un ente locale di cui all'art. 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nel quale la regione o l'ente locale ha una partecipazione, in assenza delle condizioni proprie degli enti strumentali controllati in precedenza esposte.

Mentre le società, ai sensi dell'artt. 11 – quater e 11 – quinquies del D.LGS. 118/2011, sono così classificabili: **Società controllate** da una regione o da un ente locale la società nella quale la regione o l'ente locale ha una delle seguenti condizioni:

- a) il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;*
- b) il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole.*

*I contratti di servizio pubblico e gli atti di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, comportano l'esercizio di influenza dominante. **Società partecipate** dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.”*

2.3 Percorso di predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo

L'Ente locale, nel redigere il bilancio consolidato, deve attenersi alla procedura descritta nel Principio contabile n. 4/4 del D. Lgs. n. 118/2011 ed adottare lo schema predefinito dell'allegato n. 11, il quale stabilisce in che modo devono essere collocate le voci che risultano nei prospetti di conto economico e di stato patrimoniale.

Una corretta procedura di consolidamento presuppone che le informazioni contabili dei soggetti inclusi nell'area di consolidamento siano corrette e che i documenti contabili da consolidare siano quanto più possibile omogenei e uniformi tra loro, in modo da consentire l'aggregazione degli stati patrimoniali e conti economici relativi agli enti inclusi nell'area di consolidamento, secondo voci omogenee (ossia di denominazione e contenuto identici), destinate a confluire nelle voci corrispondenti del bilancio consolidato.

Nei casi in cui i principi contabili applicati ai bilanci dell'Ente locale e degli enti controllati, pur corretti, non siano uniformi tra loro, l'uniformità è ottenuta apportando a tali bilanci opportune rettifiche in sede di consolidamento. È consentito derogare all'adozione di criteri uniformi di valutazione allorché la conservazione di criteri difformi sia più idonea a una rappresentazione veritiera e corretta; ma in tal caso l'informativa supplementare al bilancio consolidato deve evidenziare la difformità dei principi contabili utilizzati e i motivi della mancata uniformità.

Le elaborazioni di consolidamento hanno la funzione di trasformare i dati relativi ai singoli enti in dati di Gruppo, in modo che il bilancio consolidato rappresenti fedelmente la situazione patrimoniale, economica e finanziaria del Gruppo Ente Locale, come se si trattasse di una entità unitaria. Il bilancio consolidato deve includere pertanto soltanto le operazioni che componenti inclusi nel consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo. Vanno eliminati quindi in sede di consolidamento le operazioni e i saldi reciproci, perché costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse all'interno del gruppo e che, altrimenti, determinerebbero un'alterazione dei saldi consolidati.

Il percorso di predisposizione del Bilancio consolidato del Gruppo Comune di Oristano ha preso avvio dalla deliberazione di Giunta comunale n. 104 del 07/06/2022 in cui, sulla base delle disposizioni del D.Lgs. 118/2011, sono stati individuati gli enti appartenenti al Gruppo, nonché quelli ricompresi nel perimetro di consolidamento.

Il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Oristano al 31.12.2021 si compone, oltre che dell'ente capogruppo dei seguenti organismi:

Organismo partecipato	% posseduta
I.ST.AR.-istituzione	100%
SCUOLA CIVICA DI MUSICA – istituzione	100%
ORISTANO SERVIZI COMUNALI S.R.L.-società controllata in house	100%
CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE ORISTANESE – ente pubblico economico	31,41%
FONDAZIONE ORISTANO-Fondazione di partecipazione- organismo di diritto pubblico	100%
CONSORZIO UNO-Consorzio	9,1 %
EGAS EX ATO- Consorzio obbligatorio tra Comuni con personalità giuridica di diritto pubblico	1,44%

Gli enti, le aziende e le società riportate concorrono a comporre il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione delle indicazioni formulate nel principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, e sono la base da cui occorre partire per definire i componenti del gruppo che confluiranno nel bilancio consolidato.

Individuazione del Perimetro di consolidamento

Il bilancio consolidato ha il compito di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate.

In questo ambito concorrono a formare il "perimetro di consolidamento" soggetti economici che non sono in stato di fallimento poiché non garanti di una gestione dell'attività ad essi assegnata tramite contratto di servizio o convenzione, o che non risultino per natura irrilevanti.

Ai sensi del principio contabile n. 4 gli enti del Gap sono inclusi di diritto nel consolidamento se rientrano in una della seguenti tipologia: – società in house; – società a totale partecipazione dell'ente; – enti partecipati titolari di affidamento diretto; sono escluse di diritto le quote di partecipazione del Comune inferiori all'1% del capitale della società partecipata; sono esclusi gli enti in procedura concorsuale mentre sono consolidabili gli enti in liquidazione; i restanti enti del Gap (non esclusi/non inclusi per le ipotesi precedenti) rientrano nel consolidamento in base alla rilevanza dei bilanci ed alla significatività della loro presenza nel gruppo, e a tal fine, per l'esercizio 2021, sono *irrilevanti* e possono non essere inseriti nel perimetro gli enti il cui bilancio presenta un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune capogruppo per ciascuno dei seguenti parametri:

1. totale dell'attivo;
2. patrimonio netto;
3. componenti positivi della gestione

Relativamente a tali enti esclusi è stata poi effettuata la sommatoria delle anzidette percentuali per ciascun parametro sopra riportato e se essa è per ogni valore inferiore al 10% rispetto alla medesima posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune capogruppo, tutte le società ritenute scarsamente significative possono essere escluse dal consolidamento. In caso la sommatoria per almeno una delle tre voci sia uguale o superiore al 10% rispetto allo stesso parametro del Comune capogruppo, l'ente locale deve inserire nel perimetro uno o più società, in base a scelte di opportunità, in modo che le sommatorie delle percentuali degli enti esclusi scendono al di sotto del 10%.

La capogruppo Comune di Oristano, con nota n. prot. 38297 del 16/06/2022 ha inviato a tutte le partecipate la sopracitata delibera G.C. n. 104 del 07/06/2022 e le linee guida previste per la redazione del bilancio consolidato 2021, al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo medesimo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni infragruppo (crediti e debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra i componenti del gruppo). E' stato inoltre specificato che, gli Enti/Consorti/Società che chiudono l'esercizio in data diversa dal 31/12, avrebbero dovuto trasmettere un bilancio annuale intermedio a tale data.

Gli Enti interessati hanno provveduto a trasmettere quanto richiesto con le seguenti note:

1. Consorzio industriale prot. n. 42894 del 06/07/2022;
2. Oristano Servizi prot. n. 29892 del 10/05/2022;
3. Consorzio Uno prot. n. 41043 del 30/06/2022;

La Fondazione Oristano non avendo provveduto ad approvare il bilancio di Esercizio al 31/12/2021 con nota n. prot. 55850 del 31/08/2022 ha inviato i dati relativi al pre-consuntivo al 31/12/2021.

In relazione alle Istituzioni Scuola Civica di Musica e Istar si dà atto che con verbali dei relativi CDA in data 04/08/2022 sono stati approvati gli schemi di rendiconto di gestione per l'esercizio 2021 depositato e in attesa di approvazione da parte del Consiglio Comunale.

Precisato che si è proceduto a verificare la sussistenza dei requisiti di rilevanza enunciati nel principio contabile 4.4 rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune di Oristano con riferimento ai bilanci dell'esercizio 2021 e la soglia di rilevanza è stata calcolata come segue:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DELLA SOGLIA
DI IRRILEVANZA

DENOMINAZIONE	PARAMETRI ORGANISMI STRUMENTALI/ENTI STRUMENTALI/SOCIETA'			PARAMETRI COMUNE DI ORISTANO			CALCOLO DELLA SOGLIA DI INCIDENZA			
	TOTALE ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	TOTALE RICAVI CARATTERISCI	TOTALE ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	RICAVI CARATTERISTICI	
				215765179,03	90463495,85	49751966,98	0,00%	0,00%	0,00%	
	SOGLIA RILEVANZA/IRRILEVANZA 3%			6.155.184,87	2.489.325,33	1.490.202,68				
CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE	95.469.321,00	16.798.606,00	19.890.801,00				44,25%	18,57%	39,98%	incluso
EGAS	173.950.705,55	23.836.543,77	30.227.853,86				80,62%	26,35%	60,76%	incluso
CONSORZIO UNO	2.016.292,00	55.031,00	1.988.886,00				0,93%	0,06%	4,00%	incluso

Prendendo in considerazione i parametri sopraindicati, è emerso che: il Consorzio Industriale Provinciale Oristanese, l'EGAS, il Consorzio UNO risultano rilevanti ai fini del consolidamento, presentando un'incidenza non inferiore al 3% in almeno uno dei tre parametri.

Sulla base delle modalità e dei criteri individuati nel principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato allegato 4/4, si può pertanto confermare il perimetro di consolidamento approvato con la delibera G.C. n. 104 del 07/06/2022.

Sotto si riporta l'elenco degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento e i relativi metodi di consolidamento utilizzati al fine della predisposizione del Bilancio Consolidato:

Organismo partecipato	Tipologia	Metodo di consolidamento
I.ST.AR.	Ente strumentale controllato	INTEGRALE
SCUOLA CIVICA DI MUSICA	Ente strumentale controllato	INTEGRALE
ORISTANO SERVIZI COMUNALI S.R.L. FONDAZIONE ORISTANO	Società controllata	INTEGRALE
	Fondazione di partecipazione-organismo di diritto privato-controllata	INTEGRALE
CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE ORISTANESE EGAS	Ente strumentale partecipato	PROPORZIONALE
	Consorzio obbligatorio tra comuni	PROPORZIONALE
CONSORZIO UNO	Consorzio	PROPORZIONALE

2.4 Criteri di valutazione applicati

Criteri generali - L'analisi della comparazione dei criteri di valutazione è stata effettuata esclusivamente nei confronti delle società partecipate/controlate e non nei confronti degli enti strumentali poiché, essendo enti in contabilità finanziaria che partecipano al bilancio consolidato, l'uniformità dei bilanci è garantita dalle disposizioni del decreto legislativo 118/2011 – principio contabile applicato alla contabilità finanziaria.

I principi contabili e i criteri di valutazione sono stati applicati in modo uniforme a tutte le imprese consolidate. I criteri utilizzati nella formazione del consolidato sono quelli utilizzati, per quanto compatibili, nel bilancio d'esercizio della Capogruppo e sono conformi alle disposizioni legislative vigenti. La valutazione delle voci di bilancio è stata fatta ispirandosi a criteri generali di prudenza, competenza e prospettiva della continuazione dell'attività.

Rettifiche di valore e riprese di valore - Il valore dei beni materiali ed immateriali la cui durata utile è limitata nel tempo, è rettificato in diminuzione attraverso lo strumento dell'ammortamento. Gli stessi beni e le altri componenti dell'attivo sono svalutati ogni qualvolta si sia riscontrata una perdita durevole di valore; il valore originario è ripristinato nella misura in cui si reputi che i motivi della precedente svalutazione siano venuti meno. Rivalutazioni e deroghe - Nell'esercizio in corso non sono state fatte rivalutazioni e non sono state operate deroghe ai criteri di valutazione.

Applicazione di principi contabili uniformi - Gli organismi e le società comprese nel perimetro di consolidamento hanno applicato principi contabili corretti, sostanzialmente conformi alla normativa vigente e sufficientemente omogenei con i principi adottati dalla capogruppo. Conseguentemente non è stato necessario apportare modifiche nelle scritture contabili delle società partecipate.

In particolare, i criteri di valutazione adottati nella formazione del bilancio consolidato sono stati i seguenti:

Immobilizzazioni

- Immateriali

Sono iscritte al costo storico di acquisizione o di produzione interna ed esposte al netto degli ammortamenti effettuati nel corso degli esercizi e imputati direttamente alle singole voci.

- Materiali Sono iscritte al costo di acquisto o di produzione e rettificate dai corrispondenti fondi di ammortamento. Nel valore di iscrizione in bilancio si è tenuto conto degli oneri accessori e dei costi sostenuti per l'utilizzo dell'immobilizzazione.

- Finanziarie

Sono generalmente iscritte al costo di acquisto, comprensivo degli oneri accessori.

Attivo circolante

- Rimanenze

Sono iscritte al minore fra costo e valore di presumibile realizzazione desunto dall'andamento del mercato.

I crediti di funzionamento sono iscritti al valore nominale, ricondotto al presumibile valore di realizzo, attraverso apposito fondo svalutazione crediti portato a diretta diminuzione degli stessi.

Ratei e Risconti

Sono stati determinati secondo il criterio dell'effettiva competenza temporale dell'esercizio.

Passivo:

- *Fondi per rischi e oneri*

Sono destinati alla copertura di oneri di natura determinata, di esistenza certa o probabile, dei quali tuttavia sono indeterminati l'ammontare o la data di sopravvenienza.

- *Trattamento di Fine Rapporto*

Rappresenta l'effettivo debito maturato verso i dipendenti in conformità di legge e dei contratti di lavoro vigenti, considerando ogni forma di remunerazione avente carattere continuativo.

- Debiti

Sono esposti al loro valore nominale

I debiti da finanziamento dell'ente sono pari al residuo indebitamento dell'ente alla data del 31.12.2021.

2.5 Variazioni rispetto all'anno precedente

Stato Patrimoniale	Consolidato 2021	Consolidato 2020	Variazione
A) Crediti verso lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione			0,00
Costi di impianto e di ampliamento	1.391,78	2.281,00	-889,22
Costi di ricerca sviluppo e pubblicità			0,00
Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	33.023,32	54.513,97	-21.490,65
Concessioni, licenze, marchi e diritti simile	1.589,37	1.990,81	-401,44
Avviamento	3.610,15	3.610,15	0,00
Immobilizzazioni in corso ed acconti	13.296,99	3.573.568,99	-3.560.272,00
Altre (immobilizzazioni immateriali)	3.325.059,84	37.936,66	3.287.123,18
Terreni (beni demaniali)	1.498.201,02	1.498.201,02	0,00
Fabbricati (beni demaniali)	4.114.226,70	4.169.344,11	-55.117,41
Infrastrutture (beni demaniali)	49.871.684,09	51.611.577,67	-1.739.893,58
Altri beni demaniali			0,00
Terreni (altre immobilizzazioni materiali)	27.420.496,83	27.525.708,40	-105.211,57
Terreni (altre immobilizzazioni materiali) - di cui in leasing finanziario			0,00
Fabbricati (altre immobilizzazioni materiali)	76.123.588,00	75.406.427,99	717.160,01
Fabbricati (altre immobilizzazioni materiali) - di cui in leasing finanziario			0,00
Impianti e macchinari (altre immobilizzazioni materiali)	4.195.336,04	4.816.394,81	-621.058,77
Impianti e macchinari (altre immobilizzazioni materiali) - di cui in leasing finanziario			0,00
Attrezzature industriali e commerciali	397.145,02	436.240,92	-39.095,90
Mezzi di trasporto	157.901,51	171.187,31	-13.285,80
Macchine per ufficio e hardware	103.987,55	136.987,58	-33.000,03
Mobili e arredi	358.880,36	405.254,97	-46.374,61
Infrastrutture (altre immobilizzazioni materiali)			0,00
Altri beni materiali	1.645.512,25	1.440.768,31	204.743,94
Immobilizzazioni in corso ed acconti	35.053.434,08	28.118.712,48	6.934.721,60
Partecipazioni in: imprese controllate	0,00	0,00	0,00
Partecipazioni in: imprese partecipate	0,00	0,00	0,00
Partecipazioni in: altri soggetti	1.256,40	1.256,40	0,00
Crediti verso: altre amministrazioni pubbliche			0,00
Crediti verso: imprese controllate			0,00
Crediti verso: imprese partecipate			0,00
Crediti verso: altri soggetti			0,00
Altri titoli	1.570.500,00	1.570.500,00	0,00
Rimanenze	1.062.196,02	1.921.595,20	-859.399,18
Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità			0,00
Altri crediti da tributi	4.602.286,55	2.968.844,87	1.633.441,68
Crediti da Fondi perequativi			0,00
Crediti per trasferimenti e contributi: verso amministrazioni pubbliche	8.388.634,67	9.065.016,80	-676.382,13
Crediti per trasferimenti e contributi: imprese controllate			0,00
Crediti per trasferimenti e contributi: imprese partecipate			0,00
Crediti per trasferimenti e contributi: verso altri soggetti	628.249,03	491.312,59	136.936,44
Verso clienti ed utenti	3.835.483,09	5.011.500,31	-1.176.017,22
Altri crediti: verso l'erario	7.213,82	267,00	6.946,82
Altri crediti: per attività svolta per c/terzi			0,00
Altri crediti: altri	3.101.162,72	2.583.836,92	517.325,80
Partecipazioni			0,00
Altri titoli			0,00
Istituto tesoriere	14.026.449,26	9.396.270,05	4.630.179,21

Presso Banca d'Italia			0,00
Altri depositi bancari e postali	7.808.945,75	7.574.253,91	234.691,84
Denaro e valori in cassa	91.538,75	65.776,23	25.762,52
Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente			0,00
Ratei e risconti			0,00
Ratei attivi	11.671,61	34.126,39	-22.454,78
Risconti attivi	71.703,03	129.714,11	-58.011,08
Fondo di dotazione	28.987.388,44	24.433.490,60	4.553.897,84
Riserve: da capitale	770,49	770,49	0,00
Riserve: da permessi di costruire	159.923,03	437.325,35	-277.402,32
Riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	55.484.111,81	57.279.122,80	-1.795.010,99
Altre riserve indisponibili	398.877,50	352.018,40	46.859,10
Altre riserve disponibili			0,00
Risultato economico dell'esercizio	5.081.905,92	5.222.066,22	-140.160,30
Risultati economici di esercizi precedenti	867.572,38	927.278,63	-59.706,25
Riserve negative per beni indisponibili			0,00
Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	5.252.675,77	0,00	5.252.675,77
Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi	18.859,19	0,00	18.859,19
Fondi: per trattamento di quiescenza	166.382,85		166.382,85
Fondi: per imposte	85.664,18	89.390,03	-3.725,85
Fondi: altri	6.596.453,72	6.231.822,50	364.631,22
Fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri			0,00
Trattamento di Fine Rapporto	1.129.317,07	1.120.436,04	8.881,03
Prestiti obbligazionari		1.495.749,85	-1.495.749,85
Debiti: verso altre amministrazioni pubbliche			0,00
Debiti: verso banche e tesoriere	1.805.103,49		1.805.103,49
Debiti: verso altri finanziatori	23.250.518,37	24.894.445,43	-1.643.927,06
Debiti verso fornitori	10.535.631,08	12.300.871,51	-1.765.240,43
Acconti	1.219.041,26	1.427.436,25	-208.394,99
Debiti per trasferimenti e contributi: enti finanziati dal servizio sanitario nazionale			0,00
Debiti per trasferimenti e contributi: altre amministrazioni pubbliche	261.823,85	163.530,30	98.293,55
Debiti per trasferimenti e contributi: imprese controllate	0,00	0,00	0,00
Debiti per trasferimenti e contributi: imprese partecipate			0,00
Debiti per trasferimenti e contributi: altri soggetti	4.524.854,34	2.739.616,45	1.785.237,89
Altri debiti: tributari	569.549,84	367.854,07	201.695,77
Altri debiti: verso istituti di previdenza e sicurezza sociale	117.736,32	137.889,84	-20.153,52
Altri debiti: per attività svolta per c/terzi			0,00
Altri debiti: altri	1.701.825,47	1.953.705,72	-251.880,25
Ratei e risconti e contributi agli investimenti			0,00
Ratei passivi	71.210,27	15.050,10	56.160,17
Contributi agli investimenti: da altre amministrazioni pubbliche	89.936.746,89	86.177.461,53	3.759.285,36
Contributi agli investimenti: da altri soggetti			0,00
Concessioni pluriennali			0,00
Altri risconti passivi	11.301.712,07	12.457.645,82	-1.155.933,75
Impegni su esercizi futuri			0,00
Beni di terzi in uso			0,00
Beni dati in uso a terzi			0,00
Garanzie prestate a amministrazioni pubbliche			0,00
Garanzie prestate a imprese controllate			0,00
Garanzie prestate a imprese partecipate			0,00
Garanzie prestate a altre imprese			0,00

Conto Economico	Consolidato 2021	Consolidato 2020	Variazione
Proventi da tributi	14.370.207,80	13.769.882,70	600.325,10
Proventi da fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
Proventi da trasferimenti correnti	29.049.252,81	29.874.767,08	-825.514,27
Quota annuale di contributi agli investimenti	2.126.009,02	2.124.377,40	1.631,62
Contributi agli investimenti	389.115,32	298.871,12	90.244,20
Proventi derivanti dalla gestione dei beni	1.066.736,55	909.296,99	157.439,56
Ricavi della vendita di beni	94.384,45	149.663,35	-55.278,90
Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi	5.321.328,68	4.739.592,79	581.735,89
Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	0,00	0,00	0,00
Variazione dei lavori in corso su ordinazione	0,00	0,00	0,00
Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	0,00	0,00	0,00
Altri ricavi e proventi diversi	4.106.639,89	4.104.716,43	1.923,46
Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	1.257.146,37	632.078,28	625.068,09
Prestazioni di servizi	20.701.482,85	20.246.564,41	454.918,44
Utilizzo beni di terzi	185.485,61	171.518,54	13.967,07
Trasferimenti correnti	9.464.706,18	9.598.651,68	-133.945,50
Contributi agli investimenti ad altre Amministrazioni pubbliche	0,00	0,00	0,00
Contributi agli investimenti ad altri soggetti	580.584,88	596.295,80	-15.710,92
Personale	11.657.112,85	12.028.800,03	-371.687,18
Ammortamenti di immobilizzazioni immateriali	298.416,15	340.598,32	-42.182,17
Ammortamenti di immobilizzazioni materiali	5.994.959,21	5.892.859,66	102.099,55
Altre svalutazioni delle immobilizzazioni	0,00	0,00	0,00
Svalutazione dei crediti	17.095,83	342.802,72	-325.706,89
Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	875.800,51	-643,92	876.444,43
Accantonamenti per rischi	223.424,23	10.000,00	213.424,23
Altri accantonamenti	318.476,98	3.940,00	314.536,98
Oneri diversi di gestione	503.729,17	1.129.615,90	-625.886,73
Proventi da partecipazioni: da società controllate	0,00	0,00	0,00
Proventi da partecipazioni: da società partecipate	0,00	0,00	0,00
Proventi da partecipazioni: da altri soggetti	0,00	0,00	0,00
Altri proventi finanziari	18.673,22	8.551,69	10.121,53
Interessi passivi	718.548,27	773.540,85	-54.992,58
Altri oneri finanziari	35.551,04	73.484,80	-37.933,76
Rivalutazioni	0,00	0,00	0,00
Svalutazioni	0,00	0,00	0,00
Proventi da permessi di costruire	446.069,51	0,00	446.069,51
Proventi da trasferimenti in conto capitale	1.306.488,27	591.324,18	715.164,09
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	1.274.716,90	562.512,28	712.204,62
Plusvalenze patrimoniali	339.498,13	2.443.816,00	-2.104.317,87
Altri proventi straordinari	778.319,72	0,20	778.319,52
Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	1.540.243,01	1.275.975,23	264.267,78
Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00	0,00
Altri oneri straordinari	470.046,03	550.259,40	-80.213,37
Risultato dell'esercizio (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	5.119.624,30	5.222.066,22	-102.441,92
Imposte	743.865,99	688.964,29	54.901,70
RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO	5.081.905,92	0,00	5.081.905,92
RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI TERZI	18.859,19	11.441,09	30.300,28

2.6 Le operazioni infragruppo

Al fine di rappresentare le risultanze economico-patrimoniali del Gruppo di Amministrazione pubblica, è necessario preliminarmente al consolidamento procedere all'elisione o all'eliminazione delle partite infragruppo, che postula l'azzeramento delle operazioni e dei saldi reciproci, in quanto rappresentano il semplice trasferimento di risorse all'interno del Gruppo amministrazione pubblica e non hanno valore al di fuori di esso.

Dettaglio operazioni operate sui bilanci da consolidare

<i>Elisione ricavi/costi infragruppo</i>	<i>Importo</i>
ISTAR/Comune di Oristano	- 58.000,00
SCUOLA CIVICA DI MUSICA/Comune di Oristano	- 61.721,25
ORISTANO SERVIZI COMUNALI S.R.L. /Comune di Oristano	- 2.070.495,00
CONSORZIO IND.LE PROVINCIALE ORISTANESE/Comune di Oristano	- 402.141,47
FONDAZIONE ORISTANO /Comune di Oristano	- 488.726,00
FONDAZIONE ORISTANO /Comune di Oristano	- 187.075,00

<i>Elisione crediti/debiti infragruppo</i>	<i>Importo</i>
ISTAR/Comune di Oristano	- 10.000,00
SCUOLA CIVICA DI MUSICA/Comune di Oristano	- 10.314,0684,
ORISTANO SERVIZI COMUNALI S.R.L. /Comune di Oristano	- 392.229,78
CONSORZIO IND.LE PROVINCIALE ORISTANESE/Comune di Oristano	- 390.341,20
Comune di Oristano /CONSORZIO IND.LE PROVINCIALE ORISTANESE	- 68.838,40
EGAS/Comune di Oristano	- 163,28
Comune di Oristano/EGAS	- -347,38
FONDAZIONE ORISTANO/Comune di Oristano	- 213.900,00
FONDAZIONE ORISTANO/Comune di Oristano	-6.000,00

<i>Eliminazione dividendi infragruppo</i>	<i>Importo</i>
ORISTANO SERVIZI/Comune di Oristano	- 40.000,00

2.7 La redazione del bilancio consolidato e la differenza di consolidamento

In base a quanto previsto dal Principio contabile OIC n. 17 "Il Bilancio Consolidato", per la redazione del bilancio consolidato è necessario determinare l'ammontare e la natura della differenza tra il valore della partecipazione risultante dal bilancio della consolidante e il valore della corrispondente frazione di patrimonio netto della controllata alla data di acquisto della partecipazione medesima.

In base a quanto previsto dal Principio contabile OIC n. 17, per la redazione del bilancio consolidato è necessario determinare l'ammontare e la natura della differenza tra il valore della partecipazione risultante dal bilancio della consolidante e il valore della corrispondente frazione di patrimonio netto della controllata alla data di acquisto della partecipazione medesima.

In sede di consolidamento l'eliminazione del valore delle partecipazioni consolidate in contropartita delle corrispondenti frazioni del patrimonio netto di queste consiste nella sostituzione del valore della corrispondente voce di bilancio con le attività e passività di ciascuna delle imprese consolidate. Per effetto di tale eliminazione si determina la differenza di annullamento.

La differenza da annullamento rappresenta, quindi, la differenza tra il valore della partecipazione iscritto nel bilancio d'esercizio della controllante e il valore della corrispondente frazione di patrimonio netto contabile della controllata.

Si è in presenza di una differenza iniziale positiva da annullamento quando il costo originariamente sostenuto per l'acquisto della partecipazione è superiore alla corrispondente frazione di patrimonio netto contabile della controllata.

Si è invece in presenza di una differenza iniziale negativa da annullamento quando il costo originariamente sostenuto per l'acquisto della partecipazione è inferiore alla corrispondente frazione di patrimonio netto contabile della controllata.

In relazione alla predisposizione del bilancio consolidato del Comune di Oristano, ai fini della determinazione della differenza di consolidamento, l'ente ha posto a confronto i valori con cui ha iscritto nel proprio Stato patrimoniale 2021 le partecipazioni nelle società e negli enti ricompresi nel perimetro di consolidamento, con il valore del loro patrimonio netto corrente, compresa la Fondazione Oristano, nonostante il principio contabile applicato al paragrafo 4.4 "Consolidamento dei bilanci" stabilisca, per le Fondazioni, che la quota del risultato economico e del fondo patrimoniale vengano rappresentate nel bilancio consolidato come quota di pertinenza di terzi, sia nello stato patrimoniale che nel conto economico nel caso in cui lo statuto della fondazione preveda in caso di estinzione la devoluzione del patrimonio da altri soggetti. Tale ipotesi non si verifica per la Fondazione Oristano in quanto lo Statuto all'art. 45 stabilisce che in caso di scioglimento tutti i beni mobili e immobili a qualsiasi titolo affidati alla stessa tornino nella disponibilità del Comune di Oristano.

DIFFERENZA DI CONSOLIDAMENTO

<i>Organismo partecipato</i>	<i>% di partecipazione</i>	<i>metodo consolidamento</i>	<i>valore partecipazione bilancio comune</i>	<i>valore pn al 31/12/2021 (escluso il risultato d'esercizio)</i>	<i>differenza negativa di consolidamento</i>	<i>differenza positiva di consolidamento</i>
ISTAR	100	INTEGRALE	6.974,00	19.901,82	-12.927,82	
S.C.M.	100	INTEGRALE	57.561,00	23.906,91		33.654,09
ORISTANO SERVIZI COM.LI S.R.L.	100	INTEGRALE	160.000,00	244.831,00	-84.831,00	
FONDAZIONE ORISTANO	100	INTEGRALE	50.000,00	87.893,00	-37.893,00	
EGAS	1,44	PROPORZIONALE	36.525,01	331.141,83	-294.616,82	
CIPOR	31,41	PROPORZIONALE	7.746,85	4.136,70		3.610,15
CONSORZIO UNO	9,1	PROPORZIONALE	516,46	2.779,41	-2.262,95	
			319.323,32	714.590,67	-432.531,59	37.264,24

Come si evince dal prospetto, la somma di alcuni valori è risultata superiore rispetto al valore di iscrizione delle quote di partecipazione nell'Attivo patrimoniale del Bilancio dell'ente, determinando una differenza negativa di consolidamento, che è stata iscritta tra le Riserve per € -398.877,50.

La differenza positiva di consolidamento di € 37.264,24 è dovuta per € 3.610,15 allo storno del valore di carico della partecipazione nel Consorzio Industriale Provinciale dell'Oristanese che è stata imputata all'attivo del bilancio consolidato tra le immobilizzazioni immateriali; per € 33.654,09 allo storno del valore della partecipazione nella Scuola Civica di Musica che è stata portata in detrazione alle riserve.

Bilanci utilizzati ai fini del consolidamento

Ai fini della predisposizione del bilancio consolidato sono stati utilizzati i bilanci al 31 dicembre 2021 di tutti gli organismi e le società del Gruppo ad esclusione della Fondazione Oristano, per la quale è stato utilizzato il preconsuntivo al 31/12/2021.

Lo schema di Bilancio consolidato impiegato è stato tratto dal sito della Ragioneria Generale dello Stato, www.rgs.mef.gov.it, nella versione aggiornata al DM 01 settembre 2021.

2.8 Crediti e debiti superiori ai cinque anni

Ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a 5 anni.

Organismo	CREDITI > 5 ANNI
COMUNE DI ORISTANO	€ 0
I.ST.AR.	€ 0
SCUOLA CIVICA DI MUSICA	€ 0
ORISTANO SERVIZI COMUNALI S.R.L.	€ 0
FONDAZIONE ORISTANO	€ 0
CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE ORISTANESE	€ 0
CONSORZIO UNO	€ 0
EGAS	€ 0

L'ammontare dei debiti superiori a cinque anni per il Comune di Oristano corrisponde alla quota di debito residui dei mutui in essere.

Organismo	DEBITI > 5 ANNI
COMUNE DI ORISTANO	€ 12.724.360,56
I.ST.AR.	€ 0
SCUOLA CIVICA DI MUSICA	€ 0
ORISTANO SERVIZI COMUNALI S.R.L.	€ 0
CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE ORISTANESE	€ 0
CONSORZIO UNO	€ 0
EGAS	€ 0

Ratei e Risconti

Ente / Società	Ratei Attivi 2021	Ratei Attivi 2020	Valore Consolidato
Fondazione Oristano	0,00	154,00	0,00
Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	29.233,00	100.232,00	9.182,09
COMUNE DI ORISTANO	2.489,52	2.489,52	2.489,52

Ente / Società	Risconti Attivi 2021	Risconti Attivi 2020	Valore Consolidato
Fondazione Oristano	1.162,16	714,00	1.162,16
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	3.008,23	1.869,80	43,32
Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	195.855,00	174.745,00	61.518,06
Oristano Servizi Comunali S.r.l.	4.822,00	3.750,00	4.822,00
COMUNE DI ORISTANO	4.157,49	70.335,79	4.157,49

Ente / Società	Ratei Passivi 2021	Ratei Passivi 2020	Valore Consolidato
Fondazione Oristano	42,00	59,00	42,00
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	102.490,61	36.757,00	1.475,76
Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	95.592,00	30.688,00	30.025,45
Oristano Servizi Comunali S.r.l.	140,00	143,00	140,00
COMUNE DI ORISTANO	39.527,06	4.679,74	39.527,06

Ente / Società	Risconti Passivi 2021	Risconti Passivi 2020	Valore Consolidato
Fondazione Oristano	150.500,00	27.798,00	150.500,00
CONSORZIO UNO	1.097.188,00	1.052.127,00	99.849,59
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	142.910.292,55	121.129.295,30	2.057.765,29
Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	34.819.532,00	39.056.331,00	10.936.815,01
Oristano Servizi Comunali S.r.l.	64.322,00	5.900,00	64.322,00
COMUNE DI ORISTANO	87.929.207,07	84.484.462,40	87.929.207,07

Altri accantonamenti

Ente / Società	Altri accantonamenti 2021	Altri accantonamenti 2020	Valore Consolidato
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	157.390,18	0,00	2.266,26
Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	20.288.884,00	19.426.369,00	6.372.738,46
Oristano Servizi Comunali S.r.l.	0,00	10.000,00	0,00
COMUNE DI ORISTANO	221.449,00	120.000,00	221.449,00

L'importo delle prime due colonne di tutte le tabelle è quello originale dei Bilanci di ogni Società o Ente.

2.10 Proventi Interessi e Altri oneri finanziari

Proventi finanziari

Ente / Società	Proventi finanziari 2021	Proventi finanziari 2020	Valore Consolidato
Fondazione Oristano	2,00	7,00	2,00
CONSORZIO UNO	63,00	93,00	5,73
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	0,01	0,01	0,00
Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	59.369,00	26.912,00	18.647,79
Istituzione Comunale Scuola Civica di Musica	0,01	0,01	0,01
Oristano Servizi Comunali S.r.l.	16,00	73,00	16,00
COMUNE DI ORISTANO	40.001,69	9,32	1,69

L'importo delle prime due colonne è quello originale dei Bilanci di ogni società o Ente.

Interessi e altri oneri finanziari

Ente / Società	Interessi e altri oneri finanziari 2021	Interessi e altri oneri finanziari 2020	Valore Consolidato
Fondazione Oristano	2.594,00	2.907,00	2.594,00
CONSORZIO UNO	3.666,00	2.959,00	333,62
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	0,00	1,60	0,00
Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	103.739,00	223.454,00	32.584,42
Oristano Servizi Comunali S.r.l.	39,00	95,00	39,00
COMUNE DI ORISTANO	718.548,27	773.540,83	718.548,27

L'importo delle prime quattro colonne è quello originale dei Bilanci di ogni società o Ente.

Proventi finanziari

Ente / Società	Proventi finanziari	Valore 2019	Valore Consolidato
Fondazione Oristano	7,00	5,00	7,00
CONSORZIO UNO	93,00	70,00	9,30
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	0,01	0,01	0,00
Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	26.912,00	638,00	8.453,06
Istituzione Comunale Scuola Civica di Musica	0,01	0,00	0,01
Oristano Servizi Comunali S.r.l.	73,00	39,00	73,00
COMUNE DI ORISTANO	9,32	102,31	9,32

L'importo delle prime due colonne è quello originale dei Bilanci di ogni società o Ente.

Interessi e altri oneri finanziari

Ente / Società	Interessi e altri oneri finanziari	Valore 2019	Valore Consolidato
Fondazione Oristano	2.907,00	2.146,00	2.907,00
CONSORZIO UNO	2.959,00	7.372,00	295,90
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	1,60	28,70	0,02
Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	223.454,00	247.247,00	70.186,90
Oristano Servizi Comunali S.r.l.	95,00	24,00	95,00
COMUNE DI ORISTANO	773.540,83	907.305,23	773.540,83

L'importo delle prime quattro colonne è quello originale dei Bilanci di ogni società o Ente.

2.11 Gestione straordinaria

Proventi straordinari

Ente / Società	Proventi 2020	Valore 2019	Valore Consolidato
CONSORZIO UNO	0,00	0,00	0,20
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	154.837,24	149.595,05	2.229,50
Istituzione Comunale Scuola Civica di Musica	0,50	83,00	0,50
Istituzione Comunale I.ST.AR. Oristano	689,50	711,00	689,50
COMUNE DI ORISTANO	3.594.732,96	1.757.028,89	3.594.732,96

Proventi straordinari

Ente / Società	Proventi straordinari 2021	Proventi straordinari 2020	Valore Consolidato
CONSORZIO UNO	3,00	2,00	0,27
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	155.404,30	154.837,24	2.237,67
Istituzione Comunale Scuola Civica di Musica	4.831,04	0,50	4.831,04
Istituzione Comunale I.ST.AR. Oristano	0,00	689,50	0,00
COMUNE DI ORISTANO	4.138.023,55	3.594.732,96	4.138.023,55

Oneri straordinari

Ente / Società	Oneri straordinari 2021	Oneri straordinari 2020	Valore Consolidato
CONSORZIO UNO	1,00	0,00	0,09
Ente di Governo dell'ambito della Sardegna	474.742,00	17.318,87	6.835,81
Istituzione Comunale Scuola Civica di Musica	2.183,48	2,99	2.183,48
Istituzione Comunale I.ST.AR. Oristano	53,48	7,04	53,48
COMUNE DI ORISTANO	2.001.216,18	1.825.975,23	2.001.216,18

In conclusione il risultato finale del consolidamento ha evidenziato un risultato economico di esercizio positivo pari a € 5.081.905,92 e un risultato patrimoniale pari a € 249.525.655,60

Il Dirigente del Settore Programmazione e Gestione Risorse
Dott.ssa Maria Rimedia Chergia