COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 1640/2022

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 271 DEL 31/03/2022

Settore programmazione e gestione delle risorse
Servizio tributi

Oggetto: SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA RISCOSSIONE DEI TRIBUTI, DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE, DEI CANONI MERCATALI E SERVIZIO DI ATTACCHINAGGIO DEI MANIFESTI DI PUBBLICHE AFFISSIONI. AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ ORISTANO SERVIZI COM.LI S.R.L.. IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRIGENTE

Visto il Decreto del Sindaco n. 1 del 14 gennaio 2022, con il quale è stato assegnato alla Dr.ssa Maria Rimedia Chergia la direzione del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse.

Richiamati i seguenti atti normativi:

- Il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali T.U.E.L., approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267 (e successive mm. e ii.) e in particolare l'art. 107 riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza"; l'art. 151 "Principi generali"; l'art. 183 "Impegno di Spesa";
- L'art. 3 (tracciabilità dei flussi finanziari) commi 1 e 8 della Legge 136/2010;
- L'art. 30 del Regolamento di Contabilità;
- Lo statuto comunale;
- La deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 22.02.2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, il Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024 ed i relativi allegati;

Richiamati altresì i seguenti atti

- Deliberazione C.C. n. 105 del 20.10.2008 con la quale è stata deliberata la costituzione della

Società denominata “Oristano Servizi Comunali S.r.l.”, partecipata interamente dal Comune di Oristano;

- Deliberazione di Giunta n.273 del 29.12.2008 con la quale il Comune ha approvato i disciplinari dei servizi, e l’avvio delle attività della società;
- Propria determinazione n. 1049 del 31.03.2015 con la quale si provvedeva all’affidamento alla Soc Oristano Servizi Com.li S.r.l. del servizio di Supporto alla Gestione diretta dei Tributi insieme con il Supporto informativo e di intermediazione nei rapporti tra Uffici Comunali e Sedi staccate delle frazioni di Massama, Nuraxinieddu, Torregrande, Donigala Fenughedu, Silì e atto con il quale, pertanto, a partire dalla data del 01.04.2015, il Comune di Oristano con l’apporto della Società in House ha provveduto a internalizzare tutti i servizi relativi ai tributi minori e riscossione mercati civici realizzando con piena efficienza e risparmio di spesa la gestione in proprio di servizi storicamente oggetto di affidamento all’esterno;
- Propria determinazione n. 4698/2015 con la quale, all’esito dell’analisi dei costi benefici effettuata, è emersa la convenienza e l’opportunità di avvalersi ancora dell’apporto della Società in House del Comune in particolare a supporto all’attività del Servizio Entrate e si stabiliva di prorogare alla Società Oristano Servizi Comunali S.r.l. dal 1° gennaio 2016 e sino al 31.12.2017 il servizio di Supporto alla Gestione/Riscossione diretta dei Tributi minori, canoni mercatali e il servizio di attacchinaggio insieme con il Supporto informativo e di intermediazione nei rapporti tra Uffici Comunali e Sedi staccate delle frazioni, agli stessi patti e condizioni di cui al contratto precedente e con il quale atto integralmente veniva riproposto il corrispettivo annuo complessivo di Euro 228.663,00 più IVA al 22% per un totale complessivo di Euro 278.968,86;
- Propria determinazione n. 1766 del 22.12.2017 con la quale è stato disposto nuovo affidamento del servizio in oggetto alla Società Oristano Servizi Comunali S.r.l. fino alla scadenza del 31.12.2018 – Contratto rep. n. 01 del 02.02.2018 -;
- Propria determinazione n. 125 del 08.02.2019 avente per oggetto: “Affidamento diretto alla Società Oristano Servizi Com.li Srl dei servizi di intermediazione tra sedi staccate delle frazioni e uffici comunali, supporto alla riscossione dei tributi principali e minori e dei Mercati Civici e servizio di attacchinaggio" con la quale è stato disposto l’affidamento del servizio in oggetto alla Società Oristano Servizi Comunali S.r.l. fino alla scadenza del 31.12.2021 – Contratto rep. n. 12 del 08.02.2019 e successiva determinazione n. 1428 del 30.12.2021 di affidamento temporaneo fino al 31. Marzo 2022.

Richiamata la normativa per l’affidamento “in house” e nello specifico:

- l'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica", avente come oggetto le condizioni e modalità con le quali le società in house ricevono affidamenti diretti dì contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo;
- l'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 "Codice degli appalti", che prevede la possibilità per le pubbliche amministrazioni di potere affidare appalti nei confronti di società che rispettano il modello di società denominato in house providing, al verificarsi di particolari condizion i e

conformemente ai principi e agli indici identificativi stabiliti nell'ordinamento comunitario;

- l'art. 192 del medesimo Codice, il quale prevede l'istituzione presso l'Autorità Nazionale Anti-Corruzione (ANAC) di un elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui al l'art. 5, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici;
- Dato atto che il Comune di Oristano, a cura del Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante (RASA) ha ottemperato agli adempimenti dell'art.192 comma 1 del D.lgs. 50/2016 relativi all'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house – numero prot.0025254 in data in data 20.03.2018 a seguito della quale l'Anac ha provveduto all'iscrizione in data 14,11,2019;

Dato atto:

- Che la Oristano Servizi Comunali Srl è società detenuta direttamente dal Comune di Oristano, che ne possiede il I00% del Capitale;
- che la Oristano Servizi Comunali Srl in quanto società "in house" è organizzativamente strutturata in modo da costituire una "longa manus" dell'Ente partecipante con le seguenti caratteristiche:

· Società a capitale interamente pubblico (cosiddetto requisito della "partecipazione pubblica totalitaria");

· Svolge la propria attività interamente a favore del proprio Socio (cosiddetto requisito della "prevalenza dell 'attività");

· Società sottoposta ad un controllo, da parte del Socio, analogo a quello che l'Ente stesso esercita sui propri servizi (cosiddetto requisito del "controllo analogo");

Visto l'art.192 "Regime speciale degli affidamenti in house" del Codice dei Contratti, e la norma del comma 2 ai sensi della quale "Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruita' economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonche' dei benefici per la collettivita' della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalita' e socialita', di efficienza, di economicita' e di qualita' del servizio, nonche' di ottimale impiego delle risorse pubbliche".

Visto il Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la Legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure.» il cui art.10 comma 3 dispone che ai fini dell'art. 192 c. 2 del Codice "la valutazione della

congruità economica dell'offerta ha riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e la motivazione del provvedimento di affidamento dà conto dei vantaggi, rispetto al ricorso al mercato, derivanti dal risparmio di tempo e di risorse economiche, mediante comparazione degli standard di riferimento di Consip S.p.A e delle centrali di committenza regionali".

Visto il preventivo trasmesso dalla Società in data 23 marzo 2022 che stima a corpo il complesso di servizi affidati proponendo un canone annuale determinato in 102.900 euro con riferimento ai costi diretti e indiretti, (oltre IVA di legge).

Considerato che è stato intrapreso il percorso di verifica dell'opportunità e della possibilità di proseguire con nuovo affidamento del servizio in oggetto alla società di servizi del Comune e che a tal segno:

- In vista della scadenza dei contratti alla data del 31.12.2021 è stata effettuata la verifica della sussistenza di tutte le condizioni necessarie per proseguire con l'autoproduzione dei servizi in oggetto e pertanto con nuovo affidamento in house;
- In relazione al richiesto "onere motivazionale aggravato" si è provveduto ad accertare la convenienza economica e sociale dell'affidamento in house attraverso la verifica della congruità/allineamento con le condizioni del mercato;

Dato atto che Il risultato della verifica svolta ha evidenziato che la proposta fatta dalla Società in house Oristano Servizi Srl è congrua dal punto di vista economico se comparata con le condizioni del mercato e garantisce l'economicità di gestione del servizio (cfr. *Relazione per la valutazione di congruità dell'offerta economica* allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale).

Considerato che con deliberazione C.C. n. 17 del 24 marzo 2022 è stato approvato il nuovo "Regolamento per la disciplina del controllo analogo sulle società ed organismi partecipati" che ha aggiornato al vigente quadro normativo la disciplina interna sul controllo analogo;

Considerata pertanto l'opportunità di dare corso ad un nuovo affidamento alla stessa Società in house Oristano Servizi Comunali S.r.l., per un periodo di trentasei mesi, delle attività oggetto del presente atto, già contrattualizzate con l'affidamento precedente e nuovamente definite in dettaglio agli artt. 2 e 6 del contratto/disciplinare di servizio, allegato in bozza alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che l'affidamento dei servizi in oggetto viene fatto per un importo complessivo al netto di IVA di Euro 102.900,00 (euro centoduemilanovecento) annuali;

Richiamati:

- la Legge 190/2012"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.

• il Decreto Legislativo 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.

• il Decreto Legislativo 39/2013 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico.”

• il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 198 del 10/12/2013.

Visto il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza.

Visto il Regolamento sui Controlli interni.

Visto il Codice in materia di protezione dei dati personali e le “Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014

Preso atto della situazione in cui versano il responsabile del procedimento e il Dirigente competente che non configura situazioni nemmeno potenziali i di conflitto di interesse;

Stabilito per tutto quanto detto sopra di procedere a nuovo affidamento alla società *in house* “Oristano Servizi Srl” del servizio di supporto alla riscossione dei tributi, del canone unico patrimoniale, dei canoni mercatali e del servizio di attacchinaggio dei manifesti di pubbliche affissioni.

DETERMINA

Per tutto quanto esposto in narrativa e che si intende integralmente riportato e trascritto:

1. Di affidare alla Società Oristano Servizi Comunali S.r.l. per il periodo 1° aprile 2022 - 31 marzo 2025 i “Servizi di supporto alla riscossione diretta dei Tributi/Canoni Comunali e Mercati Civici e servizio di attacchinaggio dei manifesti delle pubbliche affissioni” ai sensi della norma dell’art. 192 “Regime speciale degli affidamenti in house” del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50;

2. Di dare atto che il presente affidamento è fatto alle condizioni del contratto/disciplinare allegato in bozza alla presente determina per farne parte integrante e sostanziale e che si approva con il presente deliberato.

3. Di dare atto che i corrispettivi relativi ai servizi prestati nel periodo contrattualizzato saranno liquidati dal Comune in rata mensile posticipata a presentazione di regolare fattura emessa per gli importi risultanti dal servizio effettivamente prestato e calcolati sulla base di quanto previsto dallo stesso

contratto/disciplinare di servizio.

4. Di stabilire che eventuali servizi particolari, a richiesta dell'Amministrazione Comunale per il tramite del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse competente, potranno essere svolti dalla Società previa presentazione di specifico preventivo di spesa da approvarsi con apposito atto di impegno del Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse o suo delegato;

5. Di dare atto che la presente potrà essere integrata e/o modificata a richiesta dell'Amministrazione Comunale, con la specifica di ulteriori servizi, anche a mezzo di apposita convenzione e che comunque si potrà fare luogo alla rimodulazione delle prestazioni svolte dalla Società in funzione delle esigenze dei servizi affidati;

Di disporre che la società e i propri dipendenti/collaboratori a qualsiasi titolo coinvolti nell'esecuzione del servizio siano obbligati al rispetto, per quanto compatibili, dei principi contenuti nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (DPR 62/2013) e nel codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano, entrambi pubblicati nel sito istituzionale dell'Ente Sezione Amministrazione trasparente - Sottosezione Personale;

Di impegnare la spesa complessiva presunta di € 376.614,00 (IVA inclusa) per il periodo compreso tra il 01.04.2022 fino alla scadenza del 31.03.2025 per il finanziamento dell'affidamento in house del servizio di supporto alla riscossione diretta dei Tributi/Canoni Comunali e Mercati Civici e servizio di attacchinaggio dei manifesti delle pubbliche affissioni al capitolo 1791 del Bilancio di Previsione 2022/2025 dove la somma risulta opportunamente prevista e suddivisa come segue;

Miss	Prog	Tit.	Macroagg.	Esercizio	cap/art	Importo	codice piano conti finanziario	
							IV° liv.	V° liv
01	05	1	103	2022	1791	376.614,00	U.1.03.02.13.000	U.1.03.02.13.999

· di dare atto che il cronoprogramma di spesa è quello sotto riportato

ESERCIZIO DI IMPUTAZIONE		ESERCIZIO DI PAGAMENTO	
2022	€ 94.153,50	2022	€ 94.153,50

2023 € 125.538,00 (12 mesi)

2024 € 125.538,00 (12 mesi)

2025 € 31.384,5 - (n.3 mesi dal 01 gennaio -31 marzo 2025

Di accertare, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del Tuel, che il programma dei pagamenti conseguenti al presente impegno è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

Di trasmettere la presente determinazione al Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse per i provvedimenti di competenza