



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 7032/2021

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 1397 DEL 28/12/2021

Uffici in Staff del Sindaco Corpo Polizia Locale

Oggetto: PROCEDURA SEMPLIFICATA, SOTTO SOGLIA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO "POST SINISTRO" - CIG. N. Z1B34A095F.

Il Dirigente

visto il Decreto del Sindaco di Oristano n. 10 del 07 maggio 2021, con il quale è stata attribuita al sottoscritto Segretario generale la direzione degli "Uffici in staff del Sindaco", ove risulta incardinato il Corpo Polizia Locale;

richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 45 del 30/07/2021 "Approvazione bilancio di previsione 2021/2023 e relativi allegati - Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023";

premesso che l'affidamento in concessione dell'attività di pulitura della piattaforma stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti stradali è in scadenza al 31 dicembre 2021;

visto l'art. 32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

richiamata la determinazione n. 1300 del 04.11.2020, con la quale si è provveduto alla predisposizione della procedura semplificata, sotto soglia, per l'affidamento in concessione dell'attività di pulitura della piattaforma stradale e delle sue pertinenze interessate da incidenti stradali - determina a contrarre, ai sensi dell'art. 36 "Contratti sotto soglia", comma 2, lettera a) del D. Lgs 50/2016;

richiamata la determinazione n. 1520 del 10.12.2020, con la quale si è provveduto all'affidamento del Servizio suindicato fino al 31.12.2021;

tenuto conto che il servizio in concessione, ai sensi dell'art. 165 del D.Lgs. 50/2016, non dovrà comportare nessun onere economico a carico del Comune. Ai sensi dello stesso articolo, il corrispettivo per il concessionario sarà costituito unicamente dalla vendita dei servizi resi al mercato, per mezzo del trasferimento al concessionario del rischio operativo;

ritenuto di dover provvedere all'affidamento, per l'anno 2022, ad altro operatore economico, nel rispetto del criterio di rotazione;



COMUNE DI ORISTANO

richiamato l'art. 36 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, "Contratti sotto soglia" il quale al comma secondo, stabilisce i principi che devono informare gli affidamenti sotto soglia e individua procedure semplificate per la selezione del contraente, in relazione all'importo;

considerato che il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 36, comma 2, lett a) del d. lgs n. 50/2016 è maggiormente rispondente alla tipologia di servizio da espletare, in considerazione del valore economico dell'appalto (non comporta nessun onere economico a carico del Comune), per il quale appare sproporzionata l'attivazione di una procedura ordinaria di cui agli artt. 60 e seguenti del Codice, tenuti in considerazione i costi ed i tempi necessari di espletamento";

tenuto conto che i motivi sopra esposti giustificano il ricorso alla procedura di affidamento diretto e di procedere alla predisposizione dell'affidamento, ai sensi dell'art. 36 "Contratti sotto soglia", comma 2, lett. a) del D. Lgs 50/2016, con trattativa diretta;

ritenuto alla luce delle considerazioni sopra esposte, procedere all'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale, viabilità e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali per il periodo di mesi 12 (dodici);

OGGETTO DELLA CONCESSIONE.

1. il servizio ha per oggetto tutte le prestazioni necessarie per il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale ed il reintegro delle matrici ambientali delle strade (e sue pertinenze) di competenza dell'Amministrazione comunale interessate da incidenti stradali ed eventuale bonifica della sede stradale, in conformità alle previsioni di cui al Titolo II del Codice della Strada relative ai poteri e compiti degli enti proprietari. Per la definizione di "sede stradale" si rimanda all'art. 3, comma 1, punto 46, del Decreto Legislativo n. 285 del 30/04/1992 e s.m.i. (Nuovo Codice della Strada);
2. in particolare il servizio consiste nell'attività, esplicita in situazione di emergenza, di pulitura della piattaforma stradale, mediante:
 - A) aspirazione dei liquidi inquinanti di dotazione funzionale dei veicoli, versati sulla carreggiata;
 - B) recupero dei rifiuti solidi relativi all'equipaggiamento dei veicoli, biodegradabili e non, dispersi sul manto stradale;
 - C) ogni altra attività necessaria a seguito della perdita di carichi trasportati e rovinati sul manto stradale;
 - D) posa della eventuale segnaletica necessaria per garantire la transitabilità in condizioni di sicurezza.Tali interventi costituiscono obbligo sancito dagli artt. 14, 161, 211 del Codice della Strada e dall'art. 192 del Decreto Legislativo n. 152 del 2006 e s.m.i., recante "Testo Unico in materia ambientale".
3. Gli interventi di ripristino post incidente e di rimozione dal sedime stradale di residui materiali e di elementi che generano condizioni di pericolo per la fluidità del traffico, l'ambiente o la salute pubblica devono essere effettuati nel rispetto della normativa vigente ed in particolare di quella in materia ambientale;
4. Le modalità di gestione del servizio sono definite dal presente atto, nei successivi articoli, integrato dalle eventuali migliorie offerte dal concessionario, ove non previsto dal presente atto, dal Decreto Legislativo 03/04/2006 n. 152 e s.m.i (Testo Unico ambiente);

DESCRIZIONE DELLE PRESTAZIONI INERENTI ALL'ATTIVITA' DI RIPRISTINO

1. Il servizio di ripristino si articola nelle seguenti prestazioni:



COMUNE DI ORISTANO

- A) “interventi standard” obbligatori purché vengano forniti i dati identificativi del/dei veicolo/i coinvolto/i nel sinistro stradale o in altro evento e gli estremi della rispettive Compagnie di Assicurazione (RCA) per la responsabilità civile/trasporto;

Gli interventi in oggetto vengono attivati su semplice richiesta telefonica alla Centrale Operativa del concessionario del servizio da parte del personale del Corpo di Polizia Locale e/o dagli altri Organi di Polizia Stradale.

Le tipologie di intervento che rientrano in questa classe sono:

- 1) ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale, mediante pulitura dell'area interessata da sinistro stradale, con aspirazione dei liquidi “sversati” di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti, aventi caratteristiche inquinanti, (olio, carburante, liquidi di raffreddamento motore, ecc.), recupero dei detriti solidi, non biodegradabili, dispersi e relativi all'equipaggiamento dei veicoli stessi (frammenti di vetro, pezzi di plastica, lamiera, metallo, ecc.);
 - 2) posizionamento, nel più breve tempo possibile, di segnaletica per situazioni di emergenza, (transenne, coni segnaletici, dissuasori, ecc.), finalizzata alla protezione di punti singolari, a seguito di sinistro stradale turbante la normale circolazione veicolare con il coordinamento del personale del Corpo di Polizia Locale e/o degli altri Organi di Polizia Stradale;
 - 3) recupero materiale trasportato e disperso a seguito di sinistro stradale;
- B) “interventi straordinari” obbligatori privi dell'individuazione del/i veicolo/i il cui conducente o i cui conducenti abbia o abbiano causato il sinistro stradale e, quindi, della possibilità per il concessionario di recuperare i costi dalle Compagnie di Assicurazione per la responsabilità civile/trasporto.

Gli interventi in oggetto vengono attivati su semplice richiesta telefonica alla Centrale Operativa del concessionario del servizio da parte del personale del Corpo di Polizia Locale e/o dagli altri Organi di Polizia stradale.

Le tipologie di intervento che rientrano in questa classe sono:

- 1) ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale, mediante pulitura dell'area interessata da sinistro stradale, con aspirazione dei liquidi “sversati” di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti, aventi caratteristiche inquinanti, (olio, carburante, liquidi di raffreddamento motore, ecc.)
 - 2) posizionamento, nel più breve tempo possibile, di segnaletica per situazioni di emergenza, (transenne, coni segnaletici, dissuasori, ecc.), finalizzata alla protezione di punti singolari, a seguito di sinistro stradale turbante la normale circolazione veicolare con il coordinamento del personale del Corpo Polizia Locale e/o degli altri Organi di Polizia Stradale;
 - 3) recupero di materiale trasportato e disperso sulla piattaforma stradale
- C) interventi “perdita di carico” che vengono attivati su semplice richiesta telefonica alla Centrale Operativa del concessionario del servizio da parte del personale del Corpo di Polizia Locale e/o altri Organi di Polizia Stradale;

Le tipologie di intervento che rientrano in questa categoria sono:

- 1) ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale e di reintegro delle matrici ambientali a seguito del verificarsi di sinistri stradali relativi alla circolazione veicolare non necessariamente qualificabili come sinistri strali che comportino la perdita di carico e/o versamento di liquidi da parte dei veicoli trasportanti coinvolti;



COMUNE DI ORISTANO

- 2) posizionamento, nel più breve tempo possibile, di segnaletica per situazioni di emergenza, (transenne, con segnaletici, dissuasori, ecc.), finalizzata alla protezione di punti singolari, a seguito di sinistro stradale o altro evento turbante la normale circolazione veicolare con il coordinamento del personale del Corpo Polizia Locale e/o degli altri Organi di Polizia Stradale;
- 3) recupero di materiale trasportato e disperso sulla piattaforma stradale.
- D) "interventi in contesto di criticità" consistenti nella pulizia della piattaforma stradale in caso di "gravi sversamenti" o dispersione di merci, materie pericolose/infettanti/tossiche comunque trasportate, richiedenti la bonifica del territorio ovvero situazioni tali da potersi definire "incidenti rilevanti" ai sensi della legge 334/1999 (cd Legge Seveso) purchè vengano forniti i dati identificativi del/i veicolo/veicoli coinvolti nel sinistro e gli estremi delle rispettive Compagnie di Assicurazione per la responsabilità civile/trasporto.

Si procederà al posizionamento, nel più breve tempo possibile, di segnaletica per situazioni di emergenza, (transenne, con segnaletici, dissuasori, ecc.), finalizzata alla protezione di punti singolari, a seguito di sinistro stradale turbante la normale circolazione veicolare con il coordinamento del personale del Corpo di Polizia Municipale e/o degli altri Organi intervenuti e al recupero del materiale trasportato e disperso sulla piattaforma stradale.

2. Gli interventi possono essere richiesti dalla Polizia Locale e/o altro organo di Polizia, ovvero dal personale del Comune, attraverso comunicazione ad apposita utenza telefonica. A tal fine dovrà essere attivato dal concessionario un numero verde per le richieste di intervento, in servizio 24 ore su 24 per 365 giorni all'anno.
3. I tempi di intervento dovranno essere contenuti al massimo entro:
 - A) 30 minuti dalla richiesta per i giorni feriali dalle ore 6:00 alle 22:00, sabato escluso;
 - B) 45 minuti dalla richiesta di intervento per tutti i giorni dalle ore 22:00 alle 6:00, sabato e festivi dalle ore 00:00 alle 24:00, salvo dimostrazione di impedimenti di forza maggiore.
4. A tale scopo il concessionario dovrà disporre, dall'avvio del servizio, di una base logistica nel raggio di venti chilometri dalla città di Oristano, con mezzi e personale specializzati.

LUOGHI DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO.

- 1) Gli interventi di ripristino dovranno essere effettuati su tutte le strade comunali del territorio.

DURATA DEL SERVIZIO.

- 1) La concessione del servizio avrà la durata di 12 (dodici) mesi decorrenti dalla data dell'affidamento del servizio. La consegna del servizio dovrà risultare da firma della determinazione di affidamento del servizio.
- 2) Alla scadenza del contratto, qualora non sia ancora definita l'aggiudicazione del nuovo affidamento, l'impresa concessionaria del servizio, a richiesta dell'Amministrazione, dovrà assicurare la continuità della prestazione, alle medesime condizioni e prestazioni, per un periodo massimo di mesi sei.

COSTI DEL SERVIZIO.

- 1) Il servizio in concessione, ai sensi dell'art. 165 del D.Lgs. 50/2016, non dovrà comportare nessun onere economico a carico del Comune. Ai sensi dello stesso articolo, il corrispettivo per il concessionario sarà costituito unicamente dalla vendita dei servizi resi al mercato, per mezzo del trasferimento al concessionario del rischio operativo.



COMUNE DI ORISTANO

- 2) Il concessionario potrà agire nei confronti delle Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati, fermo restando che, anche in caso di mancato recupero nei confronti dei soggetti obbligati, nessun onere economico potrà gravare sul Comune ai sensi del comma 1 che precede.
- 3) Nel caso in cui non fosse possibile individuare il responsabile o i responsabili i costi degli interventi ricompresi nell'art. 2, sopra descritti, dovranno rimanere, comunque, a carico esclusivo del concessionario del servizio.

OBBLIGHI DEL CONCESSIONARIO DEL SERVIZIO.

1. Il concessionario è obbligato ad effettuare il servizio oggetto della presente determinazione, con le modalità, le tempistiche e le metodologie minime richieste dall'Amministrazione Comunale, nonché in conformità a quanto previsto dal presente atto.
2. Il concessionario del servizio deve disporre di almeno una base logistica nel raggio di venti chilometri dalla città di Oristano, con mezzi e personale specializzati, tale da permettere l'intervento sul luogo del sinistro entro il tempo massimo di 30 minuti dalla chiamata, da attivare all'occorrenza mediante utenza telefonica ad un numero verde, in servizio h 24 per 365 giorni l'anno, con personale specializzato per la gestione delle emergenze post incidente stradale.
3. Ciascun intervento, effettuato con l'ausilio di automezzi appositamente attrezzati del concessionario, potrà essere posto sotto la direzione del Corpo di Polizia Locale e/o dagli altri Organi di Polizia Stradale i quali si riservano la possibilità di coordinare i movimenti dei mezzi utilizzati e di documentarne le diverse fasi di intervento.
4. L'affidataria garantisce che le macchine e le attrezzature utilizzate nello svolgimento del servizio sono conformi alla Direttiva macchine 89/392 CEE, ratificata dallo Stato Italiano con D.P.R. n. 459/96 e che, quindi, rispondono ai seguenti requisiti:
 - 1) dichiarazione di conformità rilasciata dal Costruttore;
 - 2) Marchio CE
 - 3) conformità alle prescrizioni antinfortunistiche
 - 4) completa sicurezza elettrica
 - 5) corrispondenza norme CEI
 - 6) rispondono ai requisiti del D.L. 277/91 (livelli di rumore generato)
 - 7) dotazione di appositi filtri e microfiltri in grado di filtrare l'aria in uscita fino a 0,3 micron
 - 8) targhetta identificativa riportante il logo aziendale.

OBBLIGHI IN MATERIA DI TUTELA AMBIENTALE.

1. L'impresa concessionaria del servizio è obbligata, in qualità di intermediaria nella gestione dei rifiuti, alla gestione, controllo e tracciabilità della filiera dei rifiuti prodotti per effetto dell'attività di "ripristino post incidente", conformemente a quanto disposto dal Decreto Legislativo n. 152 del 3 aprile 2006 e s.m.i;

INCOMBENZE A CARICO DEL COMUNE E CASISTICA DI INTERVENTO.

1. Per consentire all'Affidataria di attivare le procedure di rimborso degli oneri sostenuti per gli interventi effettuati ed al fine di inoltrare le richieste di risarcimento in modo mirato esclusivamente alle compagnie assicurative responsabili, il Comune si impegna a fornire gratuitamente, direttamente od a seguito di richiesta delle Forze dell'Ordine intervenute sul luogo del sinistro, nel rispetto dei termini di legge, i dati necessari alla ricostruzione del



COMUNE DI ORISTANO

fatto a fini amministrativi ed in particolare le informazioni acquisite relativamente alle modalità dell'incidente, alla copertura assicurativa dei veicoli ed ai dati di individuazione di questi ultimi. Per garantire la puntuale trasmissione dei dati, il Comune si impegna, inoltre, ad emanare specifiche direttive al proprio Corpo di Polizia Locale;

2. In carenza della comunicazione dei dati di cui sopra, l'Affidataria, in qualità di concessionaria del Comune e di soggetto interessato, è legittimata a presentare richiesta dei dati stessi ai sensi dell'art. 11, comma 4 del Codice della Strada, via posta elettronica certificata, direttamente alle Forze dell'Ordine intervenute, in relazione allo specifico impegno assunto dal Comune con la sottoscrizione del presente atto. A tal fine, il Comune con la sottoscrizione del presente accordo, delega l'Affidataria ad inoltrare le predette richieste alle Forze dell'Ordine competenti ed ad accedere alla documentazione relativa agli interventi eseguiti sulla rete stradale di propria competenza, in qualità di concessionaria del Comune e di soggetto interessato ai sensi dell'art. 11 comma 4 del Codice della Strada;
3. Il Comune si impegna, infine, a rendere note al proprio Settore Uffici Staff del Sindaco - Corpo Polizia Locale ed a tutte le Forze dell'Ordine che operano sulla rete viaria di propria competenza, le procedure sopra citate, precisando che al verificarsi di incidenti stradali sono tenuti ad attivare l'intervento dell'Affidataria, mediante chiamata al numero verde che sarà comunicato e attivato dal concessionario;
4. Al fine di favorire l'integrale copertura di responsabilità e la piena assunzione del rischio di gestione da parte di Affidataria, a beneficio del Comune, quest'ultimo impegna unicamente l'Affidataria, che accetta, ad intervenire ogni qualvolta vengano segnalati incidenti stradali sulla rete viaria afferente al Comune. Nel caso in cui il Centro Logistico Operativo dell'Affidataria, giunto sul luogo del sinistro, dovesse riscontrare che la strada non presenta elementi di compromissione, l'attivazione e arrivo sul posto degli operatori costituisce un onere ad esclusivo carico dell'Affidataria; nulla sarà addebitato alla compagnia assicurativa del civilmente responsabile, senza limitazioni quantitative. Al contrario, in caso di presenza di liquidi o solidi abbandonati sul sedime stradale, il Centro Logistico Operativo provvede a realizzare congruamente l'intervento di ripristino.

Determina

1. di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. di affidare la concessione del servizio di "ripristino post incidente", mediante pulitura della piattaforma stradale e sue pertinenze, come descritto nella premessa, per mesi 12 (dodici), dal 01 gennaio fino al 31 dicembre 2022, a favore della Ditta Sicurezza e Ambiente srl., con sede in Roma, largo Ferruccio Mengaroni, 25, P. I. 09164201007;
3. il servizio oggetto della "Concessione" sarà reso in applicazione al D. Lgs. n. 50/2016 - nuovo Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione, ove all'art. 3 c.1 lett. VV) definisce la "concessione di servizi" quale un "contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera II) riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi";
4. il servizio in concessione, ai sensi dell'art. 165 del D.Lgs. 50/2016, non dovrà comportare nessun onere economico a carico del Comune. Ai sensi dello stesso articolo, il corrispettivo per il concessionario sarà costituito unicamente dalla vendita dei servizi resi al mercato, per mezzo del trasferimento al concessionario del rischio operativo;
5. di attribuire valore contrattuale al presente atto, una volta trasmesso all'affidatario, anche per via informatica con le modalità previste dalla legge.



COMUNE DI ORISTANO

6. di dare atto che il Cig attribuito alla presente procedura di affidamento è il seguente: Z1B34A095F;
7. di dare atto, altresì, che il mancato rispetto degli obblighi di cui sopra, comporta la risoluzione automatica del presente contratto, ai sensi dell'art. 3 comma 8 della legge 13.08.2010 n. 136;(se applicabile);
8. di dare atto che:
 - a) l'aggiudicatario dichiara di essere a conoscenza delle disposizioni contenute nel decreto del Presidente della Repubblica n.62 del 2013, nonché delle disposizioni relative al Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano, approvato con deliberazione di Giunta n. 198. Del 17/12/2013 e pubblicato sul sito istituzionale nella Sezione Amministrazione trasparente sotto sezione personale, nonché di obbligarsi al rispetto di quanto ivi previsto;
 - b) l'aggiudicatario dichiara di essere a conoscenza che la violazione dei principi e obblighi contenuti nei predetti Codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale ai sensi dell'art. 2 comma 3 del D.P.R. 62/2013. Nel caso di riscontrata violazione il dirigente provvede alla contestazione della stessa per iscritto alla parte contraente, assegnandogli un termine non inferiore a cinque giorni per la presentazione di eventuali controdeduzioni. In caso di mancata presentazione o di mancato accoglimento delle stesse, il dirigente provvederà con proprio atto alla conferma della contestazione e, ove previsto, alla risoluzione del contratto, fatto salvo il risarcimento del danno;
 - c) l'aggiudicatario attesta, ai sensi dell'art. 53 c. 16 ter del D.lgs.vo 165/2001, di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei confronti del medesimo soggetto incaricato, per il triennio successivo alla cessazione del rapporto. Attesta altresì di essere a conoscenza che la violazione della succitata norma costituisce causa di nullità della convenzione stipulata, nonché il divieto di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti;
 - d) l'aggiudicatario si impegna alla sottoscrizione del vigente "Patto di integrità", allegato alla presente e di rispettare le norme contenute nello stesso atto;
 - e) l'aggiudicatario sottoscrive la presente determinazione di affidamento del Servizio in concessione con le modalità previste dalla legge, al fine di garantire le procedure di intervento tese ad assicurare l'esecuzione dell'attività di ripristino post incidente, mediante "pulitura della piattaforma stradale e sue pertinenze" interessate da incidenti stradali, come indicato nella premessa nella parte "Oggetto della Concessione", con la massima professionalità, trasparenza ed assenza di costi per il Comune e per il cittadino in quanto i costi di intervento per il ripristino post incidente saranno sostenuti dalle compagnie di assicurazione che garantiscono la responsabilità civile auto (RCA) dei veicoli interessati;
9. di nominare, il dipendente Magg. Giovanni Nicola Uras, Vice Comandante del Corpo Polizia Locale, Responsabile Unico del Procedimento;
10. di dare atto che ai sensi dell'articolo 147-*bis*, Decreto Legislativo 267/2000 sul "Controllo di regolarità amministrativa e contabile", si ravvisa la rispondenza delle disposizioni, finalità e riferimenti del presente atto ai principi di regolarità e correttezza amministrativa e consideratosi quivi positivamente e formalmente espresso il previsto e obbligatorio parere a riguardo;
11. di trasmettere la presente determinazione al Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse per i provvedimenti di competenza;



COMUNE DI ORISTANO

12. Con la sottoscrizione del presente atto, l'operatore economico aggiudicatario-appaltatore viene designato come *Responsabile del trattamento dei dati* in relazione alla fase di esecuzione e di rendicontazione del contratto medesimo.

Sottoscritta dal Dirigente
BASOLU GIOVANNI MARIO
con firma digitale