



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 6885/2021

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 1328 DEL 20/12/2021

Settore servizi alla persona e cittadinanza
Servizi all'infanzia

Oggetto: PROCEDURA APERTA, SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, PER L'AFFIDAMENTO DEI "SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA". DETERMINA A CONTRARRE ART.192 DEL D.LGS 267/2000 E ART.36 D.LGS. 50/2016. INDIZIONE E APPROVAZIONE ATTI. CIG:9028952EE2

IL DIRIGENTE

Premesso che l'amministrazione comunale di Oristano gestisce diverse strutture educative per la Prima Infanzia e che il proprio indirizzo è quello di :

- Assicurare un servizio educativo qualificato che, collaborazione con le famiglie, concorre alla formazione e allo sviluppo delle potenzialità cognitive, emotive e relazionali dei bambini;
- Garantire alle bambine e ai bambini il diritto di essere unici e protagonisti attivi della propria esperienza e del proprio sviluppo in un contesto di relazioni accoglienti e capaci di favorire la piena espressione delle potenzialità individuali;
- Valorizzare le relazioni familiari in una prospettiva di partecipazione e di cooperazione educativa ;
- Prevenire situazioni di svantaggio fisico, psichico e sociale;
- Fornire un qualificato supporto ai genitori nella conciliazione dei tempi dedicati al lavoro e alla cura della famiglia;

Vista la Legge Regionale n. 23 del 23.12.2005 avente ad oggetto: Sistema integrato dei servizi alla persona”;



COMUNE DI ORISTANO

Visto il Regolamento n° 3 del 10.07.2008, di attuazione dell'art. 43 della legge regionale n° 23/2005, avente per oggetto: Organizzazione e funzionamento delle strutture sociali, istituti di partecipazione e concertazione;

Vista la delibera del C.C. n. 46 del 29/05/2008, e ss.mm.ii., di approvazione del regolamento comunale per il funzionamento dei servizi educativi per la prima Infanzia ;

Viste le deliberazioni della Giunta Regionale n° 28/11 del 19.06.2009, n° 53/7 del 29/10/2018 con le quali si approvano in via definitiva i requisiti per l'autorizzazione al funzionamento delle strutture e dei servizi educativi per la prima infanzia;

Vista la determina n° 747/2021 riguardante l'affidamento della gestione del Servizio Educativo per la Prima Infanzia;

Considerato che tale servizio è in scadenza il 31/12/2021, ed è necessario garantire la continuità del servizio per le famiglie con minori di età compresa tra i 3 e i 36 mesi;

Ritenuto pertanto di dover indire apposita procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del DLgs 50/2016 per l'affidamento dei "Servizi educativi per la prima infanzia", da aggiudicarsi col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 comma 2 del DLgs 50/2016;

Dato atto che:

- che l'appalto è costituito da un lotto unico poiché la sua corretta esecuzione ne rende necessaria la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore, imposta sia dalle caratteristiche del servizio e dalle sue peculiari modalità esecutive che richiedono omogeneità nell'espletamento delle prestazioni;
- che le prestazioni contrattuali richiedono che la razionalizzazione delle attività e l'ottimizzazione delle risorse siano governate da un coordinamento comune, al fine di non pregiudicare l'esatto ed efficace espletamento dell'appalto, sia da esigenze di contenimento dei costi onde evitare diseconomie organizzative del servizio.

Richiamati

- l'art.192 del D.Lgs. 267/000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole



COMUNE DI ORISTANO

ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che con la presente determinazione a contrarre sulla base delle esigenze ravvisate e riportate nel Capitolato e negli atti predisposti e dei richiamati art.192 del TUEL e art.32 del D.Lgs 50/2016 può disporsi che:

Il fine contrattuale è garantire alle famiglie con figli di età compresa dai 3 ai 36 mesi il servizio per la prima infanzia per le finalità indicate in premessa;

L'oggetto contrattuale è l'affidamento dei servizi educativi per la prima infanzia di durata di anni 5 (cinque), nonché la facoltà di richiedere la proroga tecnica del servizi per ulteriori 6 mesi;

La forma contrattuale è scritta con le sotto notate clausole essenziali:

Le clausole essenziali sono le condizioni riportate sul Capitolato d'appalto, salvo eventuali variazioni approvate dall'Ente e prevalgono e/o derogano, in caso di discordanza, su ogni altra condizione;

La scelta del contraente avverrà con procedura aperta ai sensi dell'art.60 D.Lgs 50/2016;

Il Responsabile Unico del Procedimento è Maria Rimedia Chergia, Dirigente del Settore servizi alla persona e cittadinanza;

Il valore economico presunto del contratto è di € 3.787.337,86 iva esclusa;

Preso atto che, per quanto riguarda la delibera 1121 del 29.12.2020 dell'ANAC, che contiene tutte le istruzioni inerenti entità, modalità e termini di versamento del c.d. "contributo obbligatorio ANAC", il Comune di Oristano in qualità di stazione appaltante, per la procedura in oggetto è tenuto a versare a favore dell'Autorità l'importo di € 600,00;

Dato atto che in relazione alla procedura in oggetto sono stati predisposti i sottoelencati atti di gara che determinano le condizioni del servizio e la durata, l'importo a base di gara soggetto a ribasso ed il criterio di aggiudicazione col metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016:

1. Bando di gara
2. Disciplinare di gara



COMUNE DI ORISTANO

3. Capitolato Speciale
4. Allegato 1 - Dichiarazione di assolvimento imposta di bollo
5. Allegato 2 - Personale impiegato nei nidi d'infanzia
6. Allegato 3 - Planimetrie strutture educative
7. Mod.1 - Domanda di ammissione alla gara
8. Mod.2 - Dichiarazione Legale Rappresentante
9. Mod.3 - Dichiarazione Sostitutiva altri soggetti
10. Mod.4 - Avvalimento Concorrente
11. Mod.5 - Avvalimento soggetto Ausiliario
12. Mod.6 - Offerta Economica
13. Mod.7 - Dichiarazioni integrative al DGUE
14. Modello DGUE editabile
15. Informativa/consenso privacy
16. Codice comportamento dipendenti approvato con Delibera della G.C. n. 6 del 21.01.2021
17. Piano triennale di prevenzione della corruzione del Comune di Oristano;
18. Patto di integrità di cui alla delibera G.M. n. 21 del 05.02.2018

Esaminati i sopraccitati allegati, predisposti conformemente alle normative e disposizioni vigenti in materia ed idonei all'indizione della gara in oggetto;

Evidenziato che, in relazione all'appalto di cui trattasi, non è stato predisposto il documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI) ai sensi dell'art. 26 comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008 in quanto non si ravvedono rischi da interferenza;

Dato atto che per quanto previsto dal Decreto Ministeriale Infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli artt.70, 71 e 98 del D.Lgs n.50 del 2016" pubblicato in G.U. n.20 del 25 gennaio 2017, che definisce gli indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e conoscibilità, l'avviso di gara in oggetto deve essere pubblicato su :

- Due quotidiani a diffusione nazionale
- Due quotidiani a diffusione locale
- GURI - V Serie speciale
- GUUE - Gazzetta Ufficiale Unione Europea
- Albo pretorio della stazione appaltante
- Sito internet della stazione appaltante
- Sito internet del Ministero Infrastrutture



COMUNE DI ORISTANO

Sito Internet della Regione Sardegna

Dato atto che le relative spese di pubblicità e pubblicazione, come previsto dall'art.5 comma 2 del Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti 2 dicembre 2016 saranno rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di 60 gg. dall'aggiudicazione;

Ritenuto necessario procedere all'avvio della gara per l'affidamento dei "SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA", come da premessa, per la durata di 5 anni;

Accertato che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di "Tracciabilità Finanziaria" di cui all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n°136 e ss.mm. per cui si è proceduto ad acquisire il relativo **CIG: 9028952EE2**

Dato atto che l'importo complessivo dell'appalto, compresa la proroga tecnica, esclusa l'IVA, risulta essere di € 3.787.337,86, pertanto sopra la soglia di rilevanza comunitaria ai sensi dell'art.35 comma 1 lettera c del D.Lgs 50/2016;

Visto l'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 "*Incentivi per funzioni tecniche*" dove si prevede l'accantonamento in misura non superiore al 2% dell'importo presunto del servizio, quali incentivi per funzioni tecniche svolte dai dipendenti;

Visto il Decreto del Sindaco n. 2 del 12/02/2021 con il quale viene assegnato alla Dott.ssa Maria Rimedia Chergia l'incarico ad interim della direzione del "Settore Servizi alla Persona e Cittadinanza"

Visti

- il Bilancio di previsione 2021/2023, approvato con Delibera di C.C n° 45 del 30.07.2021 e il Documento unico di programmazione triennio 2021/2023;

- Il Piano esecutivo di Gestione (P.E.G) , Piano dettagliato degli obiettivi e piano delle performance, triennio 2021/2023 approvato con Delibera della G.C. n°186 del 14.10.2021;

Valutata la situazione in cui si trova il responsabile del procedimento che non configura potenziali situazioni di conflitto di interessi.

Visti:



COMUNE DI ORISTANO

- l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 151 del T.U.E.L. "Principi generali", come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 183 del T.U.E.L. "Impegno di Spesa" come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 3 c. 1 e 8 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii
- l'art. 30 del vigente Regolamento di Contabilità;
- lo statuto comunale.

Richiamati gli allegati 4/1 "Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio" e 4/2 Parte I "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" al Decreto Legislativo 118/2011.

Richiamata la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione".

Richiamato il Decreto Legislativo 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Richiamato il Decreto Legislativo 39/2013 "Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico."

Richiamato il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 21/01/2021

Visto il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza del Comune di Oristano;

Visto il Regolamento sui Controlli interni del Comune di Oristano;

Visto il Codice in materia di protezione dei dati personali e le "Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014



Preso atto della situazione in cui versano il responsabile del procedimento e il Dirigente competente che non configura situazioni nemmeno potenziali di conflitto di interesse;

DETERMINA

Di approvare le motivazioni in fatto e in diritto esplicitate in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del dispositivo;

Di fare propria la suddetta proposta in ogni sua parte che qui si intende integralmente approvata, riportata e trascritta;

Di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs.50/2016, telematica, sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art.35 comma 1 lettera c, per l'affidamento dell'appalto dei "*SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA*" del Comune di Oristano della durata di 5 anni dell'importo complessivo di € 3.787.337,86 oltre l'iva di legge, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 comma 2 del DLgs 50/2016;

Di approvare, quale parti integranti e sostanziali del presente atto, i seguenti documenti correlati alla procedura di gara, costituiti da:

1. Bando di gara
2. Disciplinare di gara
3. Capitolato Speciale
4. Allegato 1 - Dichiarazione di assolvimento imposta di bollo
5. Allegato 2 - Personale impiegato nei nidi d'infanzia
6. Allegato 3 - Planimetrie strutture educative
7. Mod.1 - Domanda di ammissione alla gara
8. Mod.2 - Dichiarazione Legale Rappresentante
9. Mod.3 - Dichiarazione Sostitutiva altri soggetti
10. Mod.4 - Avvalimento Concorrente
11. Mod.5 - Avvalimento soggetto Ausiliario
12. Mod.6 - Offerta Economica
13. Mod.7 - Dichiarazioni integrative al DGUE
14. Modello DGUE editabile
15. Informativa/consenso privacy
16. Codice di comportamento dipendenti approvato con Delibera della G.C. n. 6 del 21.01.2021



COMUNE DI ORISTANO

17. Piano triennale di prevenzione della corruzione del Comune di Oristano
18. Patto di integrità di cui alla delibera G.M. n. 21 del 05.02.2018

Di stabilire che ai sensi del combinato disposto dall' art.192 del D.Lgs 267/2000 e dall'art.32 DLgs 50/2016:

Il fine contrattuale è garantire alle famiglie con figli di età compresa dai 3 ai 36 mesi il servizio per la prima infanzia per le finalità indicate in premessa;

L'oggetto contrattuale è l'affidamento dei servizi educativi per la prima infanzia di durata di anni 5 (cinque), nonché la facoltà di richiedere la proroga tecnica del servizi per ulteriori 6 mesi;

La forma contrattuale è scritta con le sotto notate clausole essenziali:

Le clausole essenziali sono le condizioni riportate sul Capitolato d'appalto, salvo eventuali variazioni approvate dall'Ente e prevalgono e/o derogano, in caso di discordanza, su ogni altra condizione;

La scelta del contraente avverrà con procedura aperta ai sensi dell'art.60 D.Lgs 50/2016;

Il Responsabile Unico del Procedimento è Maria Rimedia Chergia, Dirigente del Settore servizi alla persona e cittadinanza;

Il valore economico presunto del contratto è di € 3.787.337,86 iva esclusa;

Di quantificare e prenotare la somma complessiva di € 3.787.337,86 iva compresa quale valore presunto dell'appalto compresa la somma di € 34.213,85 quali oneri per gli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e € 600,00 quale contribuzione a favore dell'ANAC, nel seguente modo

ESERCIZIO 2022 CAP.4125 :€ 730.000,00 così suddiviso:

€ 723.037,23 Servizio Prima Infanzia

€ 600,00 Contributo ANAC

€ 34.213,85 incentivi funzioni tecniche

- di dare atto che la spesa è imputata come segue :

Miss	Prog	Tit.	Macroag g.	Esercizi o	cap	Importo	codice piano conti finanziario	
							IV° liv.	V° liv
12	1	1	103	2022	4125	€ 730.000,00	U.1.03.02.15.000	010



COMUNE DI ORISTANO

- di dare atto che il cronoprogramma di spesa è quello sotto riportato

ESERCIZIO DI IMPUTAZIONE		ESERCIZIO DI PAGAMENTO	
2022	€ 730.000,00	2022	€ 730.000,00
2023 e succ	€ 730.000,00	2023 e succ.	€ 730.000,00

Esercizi successivi sino al 2026 € 730.000,00

Di accertare, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del Tuel, che il programma dei pagamenti conseguenti al presente impegno è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

- Di dare atto che il Cig attribuito alla presente procedura di affidamento è 9028952EE2

L'istruttore

LAI ADRIANA

Sottoscritta dal Dirigente
CHERGIA MARIA RIMEDIA
con firma digitale