

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 646 DEL 15/06/2021

Settore sviluppo del territorio
Servizio ambiente arredo urbano e verde pubblico

Oggetto: ATTUAZIONE DELLA MISURA "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE - ANNUALITA' 2019 NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA PLURIFONDO "LAVORAS" IN FAVORE DEI COMUNI DELLA SARDEGNA PER L'ATTIVAZIONE DEI CANTIERI FINALIZZATI ALL'OCCUPAZIONE PER DISOCCUPATI E DISOCCUPATE DEL TERRITORIO REGIONALE - L.R. 48/2018, ART. 6, COMMI 22 E 23 E L.R. 20/2019, ART. 3 COMMA 1. DETERMINAZIONE A CONTRARRE, AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA SOC. ORISTANO SERVIZI, DEL PROGETTO "INTERVENTI DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA GRANDI AREE PUBBLICHE, PROSPICIENTI EDIFICI COMUNALI, AREA ESTERNA PALASPORT"

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 151 del T.U.E.L. "Principi generali", come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 183 del T.U.E.L. "Impegno di Spesa" come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 3 c. 1 e 8 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii;
- l'art. 30 del vigente Regolamento di Contabilità; Visto l'art.163 del TUEL che disciplina l'esercizio provvisorio del bilancio; Visto il vigente Statuto Comunale; Visto il Decreto del Sindaco n. 27 del 26/09/2019 con il quale si attribuisce all'Ing. Roberto Sanna l'incarico di Dirigente del Settore Lavori Pubblici e Manutenzioni;
- gli allegati 4/1 "Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio" e 4/2 Parte I "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" al Decreto Legislativo 118/2011;

Richiamata la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Richiamato il Decreto Legislativo 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle

pubbliche amministrazioni”;

Richiamato il Decreto Legislativo 39/2013 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico”;

Richiamato il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 21/01/2021;

Visto il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza 2016/2018;

Visto il Regolamento sui Controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 08/01/2013;

Visto il Codice in materia di protezione dei dati personali e le “Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati” emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014;

PREMESSO che la Regione Autonoma della Sardegna ha provveduto:

- • Con deliberazione n. 36/56 del 12/09/2019 all’approvazione del Programma Integrato Plurifondo “LavoRAS L.R. 48/2018, art. 6, commi 22 e 23. Misura “Cantieri nuova attivazione – Annualità 2019;
- • Con D.G.R. n. 37/43 del 19 settembre 2019 all’approvazione del Programma Integrato Plurifondo LavoRAS L.R. 48/2018, art. 6 commi 22 e 23 – Misura “Cantieri di nuova attivazione – Annualità 2019. Approvazione definitiva”
- • Con D.G.R. n. 50/26 del 10 dicembre 2019 all’approvazione del Programma Integrato Plurifondo LavoRAS – Misura “Cantieri di nuova attivazione – Annualità 2019” – Aggiornamento quadro finanziario – L.R. 48/2018, art. 6 commi 22 e 23 e L.R. 20/2019, art. 3, comma 1 e, contestualmente alla approvazione del riparto del fondo per l’attuazione del programma, dal quale risulta assegnata al Comune di Oristano la somma di €. 611.775,00;
- • Con determinazione n. 456 della Direzione Generale del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale CUF: 006R7C – CDR 00.10.01.00 Prot. N. 6525 del 17/02/2020 all’approvazione della Misura LavoRAS “Cantieri di nuova attivazione” – Annualità 2019 – L.R. 48/2018, art. 6 commi 22 e 23 e L.R. 20/2019, art. 3 comma 1;
- • Con determinazione n. 979 della Direzione Generale del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale CUF: 006R7C – CDR 00.10.01.00 Prot. N. 14326 del 23/04/2020 all’approvazione del Programma Integrato Plurifondo LavoRAS – Misura “Cantieri di nuova attivazione – Annualità 2019. L.R. 48/2018, art. 6, commi 22 e 23 e L.R. 20/2019, art. 3, comma 1.

Atteso che la Regione Autonoma della Sardegna, con proprio avviso, ha informato che per i cantieri di nuova attivazione – Annualità 2019 i Comuni, con decorrenza dal 25/05/2020 e fino al 31/07/2020, successivamente prorogato fino al 30/09/2020, potranno presentare i progetti per l’attivazione di nuovi cantieri finalizzati all’occupazione di disoccupati e disoccupate sulla piattaforma SIL Sardegna Lavora

previa registrazione e abilitazione;

Atteso che, i Cantieri Lavoras potranno essere gestiti sia in forma “diretta” da parte dei Comuni sia in forma “indiretta” mediante affidamento a Cooperative sociali di tipo B oppure a società in House;

Dato atto che:

- la Misura LavoRAS è finalizzata all’incremento e alla salvaguardia dei livelli occupazionali attraverso politiche di attivazione, conciliazione, incentivi e altre misure di rafforzamento dell’occupabilità;
- altro obiettivo della Misura è il potenziamento dei processi territoriali di sviluppo e salvaguardia dei beni comuni attraverso: la tutela del patrimonio dell’intero territorio regionale, orientando l’attività dei cantieri in favore della prevenzione, per ridurre le conseguenze di calamità naturali, eventi catastrofici, rischio idrogeologico, il miglioramento della fruibilità delle terre pubbliche e dell’accessibilità al patrimonio culturale e archeologico, l’incremento della digitalizzazione delle banche dati dei Comuni, la valorizzazione del patrimonio culturale e del patrimonio immobiliare pubblico;

Vista la deliberazione G.M. n. 132 del 04/08/2020 di approvazione dei progetti per l’attivazione dei Cantieri Lavoras tra i quali il progetto “interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria grandi aree pubbliche, prospicienti edifici comunali, area esterna palasport”, predisposto dal Settore Lavori Pubblici e Manutenzioni per un importo di € 100.000,00;

Atteso che il suddetto progetto prevede la gestione “indiretta” mediante affidamento alla Società in House “Oristano Servizi s.r.l.”;

Visto il quadro finanziario del progetto “interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria grandi aree pubbliche, prospicienti edifici comunali, area esterna palasport” così come sotto riportato.

Spese generali riconosciute al Comune (max 4%) € 4.000,00.

Spese riconosciute alla Società in House Oristano Servizi € 96.000,00 di cui

- Spese di coordinamento € 4.800,00

- Acquisto materiali e utilizzo di attrezzature e mezzi € 11.520,00

- Oneri retributivi € 79.680,00

Atteso che, con il progetto in questione sono perseguiti sia gli obiettivi della manutenzione dei beni immobili comunali sia l’incremento e la salvaguardia dei livelli occupazionali attraverso politiche di attivazione, conciliazione, incentivi e altre misure di rafforzamento dell’ occupabilità che sconsigliano il ricorso al mercato;

Considerato che, le società "in house" costituiscono una "longa manus" delle Amministrazioni, tant'è che l'affidamento delle attività ad esse avviene in via diretta (Cfr. Consiglio di Stato, V, 7 luglio 2009, n. 4346);

Visto l’art. 5, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, che testualmente recita: “Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell’ambito di applicazione del presente codice quando

sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi; c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata"

Atteso che, nella procedura in questione sono soddisfatte le suddette condizioni

Dato atto che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016:

- negli affidamenti in house non vi è attribuzione di compiti o servizi a operatori economici privati, da ciò la circostanza che le regole sulla concorrenza, applicabili agli appalti pubblici e agli affidamenti dei pubblici servizi a terzi, non vengono in rilievo;
- si è in presenza di comportamento legittimo circa la possibilità che la Pubblica Amministrazione non proceda ad indire una gara, ma affidi direttamente il servizio, conseguenza dell'esistenza del rapporto in house;
- occorre evidenziare che la stessa giurisprudenza comunitaria ha proceduto, in tempi più recenti, a meglio circoscrivere il fenomeno dell'in house, stabilendo, in sintesi, che tale fenomeno sussiste (e quindi è legittimo un affidamento diretto) solo se,
 - a) il capitale dell'affidatario sia totalmente pubblico, e sia statutariamente esclusa la possibilità di un ingresso di capitale privato nella compagine societaria,
 - b) il "controllo analogo" si estrinsechi in forme di condizionamento ulteriori e più incisive rispetto ai "normali" poteri di un socio di maggioranza;
- questa stazione appaltante ha effettuato preventivamente una valutazione della congruità dell'offerta economica della Oristano Servizi Comunali Srl (in house del Comune di Oristano), Partita Iva01122870957, con riguardo all'oggetto ed al valore della prestazione;
- il mancato ricorso al mercato è fondato sul presupposto che nell'attività da porre in essere è preponderante l'aspetto socio assistenziale per cui vengono a mancare gli elementi tipici dell'attività imprenditoriale configurandosi, pertanto, una attività tipica dell'amministrazione comunale rivolta ad una determinata categoria di cittadini finalizzata all'incremento e alla salvaguardia dei livelli occupazionali attraverso politiche di attivazione, conciliazione, incentivi e altre misure di rafforzamento dell'occupabilità;
- la società "Oristano Servizi Comunali Srl" (in house), ha già reso servizi analoghi evidenziando puntualità e professionalità degli operatori, e nel contempo, il ricorso a detto operatore economico consente un carico oneroso diluito nel tempo, anche alla luce degli obiettivi di universalità e socialità, efficienza ed economicità del servizio, che permettono alla stazione appaltante un ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Richiamati:- gli artt. 2, comma 1 lett. o), e 16 del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175 (cosiddetto "Testo Unico delle Partecipate") in materia di società ed affidamenti in

house;- la direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo del 26 febbraio 2014, in particolare il Considerando n. 5 che testualmente recita “.....nessuna disposizione della presente direttiva obbliga gli Stati membri ad affidare a terzi o a esternalizzare la prestazione di servizi che desiderano prestare essi stessi o organizzare con strumenti diversi dagli appalti pubblici ai sensi della presente direttiva”;

Viste le linee guida n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016». Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 Aggiornate al D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017;

Atteso che questa Amministrazione ha provveduto alla richiesta di iscrizione attraverso il canale telematico in data 20.03.2018 giusto prot. 0025254;

Visto lo schema di contratto relativo alla gestione del Cantiere Lavoras Progetto “interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria grandi aree pubbliche, prospicienti edifici comunali, area esterna palasport”

Confermata la sussistenza delle condizioni per avvalersi della società Oristano Servizi Comunali S.r.l., per affidamenti in house di servizi di interesse della Città di Oristano;

Ritenuto dover affidare, con il presente atto la gestione del Cantiere Lavoras Progetto “interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria grandi aree pubbliche, prospicienti edifici comunali, area esterna palasport” avente una durata di mesi 8 decorrenti dalla data di stipula del contratto di servizio e con le modalità in quest'ultimo stabilite;

Ritenuto altresì congruo dal sottoscritto Dirigente del Settore il corrispettivo contrattuale riconosciuto alla Società Oristano Servizi Comunali S.r.l. per la gestione del Cantiere Lavoras;

Dato atto che:- il pagamento del corrispettivo sarà effettuato a seguito di presentazione di regolari fatture da parte della Società Oristano Servizi s.r.l. con le modalità descritte nello schema di contratto che si allega alla presente determinazione;

– ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. “a”, punto 2, del D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009, n. 102, si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa stimata di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (articolo 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica;

Ravvisata la necessità di affidare il servizio di cui trattasi secondo le disposizioni e le condizioni previste dallo schema di contratto che si approva con il presente atto, per un importo massimo pari ad € 96.000,00# IVA inclusa;

Visto lo schema di contratto da stipulare con la Società Oristano Servizi S.r.l.;

Ritenuto opportuno provvedere a formalizzare l'impegno della spesa occorrente per dar luogo all'esecuzione del servizio, per una spesa complessiva non superiore a € 96.000,00 # IVA compresa imputando il medesimo sul Capitolo 4265 del predisponendo bilancio 2021;

Visto l'art 113 del D.lgs 267/2000 sostituito dall'art. 35, comma 15, legge n. 448 del 2001, modificato dall'articolo 14, comma 1, lettera a), legge n. 326 del 2003, abrogato nelle parti incompatibili con l'articolo 23-bis della legge n. 133 del 2008 in forza del comma 11;

Vista la determinazioni dell'A.V.C.P. n. 4 del 07.07.2011, aggiornata con Delibera n.556/2017, che prevede l'esclusione dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house);

– Dato Atto che, ai sensi dell'art. 31 D.Lgs.50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nel firmatario della presente determinazione,

Dato atto altresì che, relativamente ai soggetti coinvolti nel procedimento finalizzato all'adozione del presente atto e al dirigente che lo sottoscrive, non sussistono cause di incompatibilità, conflitto di interesse od obbligo di astensione;

Ritenuta regolare tutta la documentazione inerente la pratica;

Visto altresì l'art. 147-bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), legge n. 213/2012 e recante "Controllo di regolarità amministrativa e contabile",

Ravvisata la rispondenza delle disposizioni, finalità e riferimenti del presente atto ai principi di regolarità e correttezza amministrativa e consideratosi quivi positivamente e formalmente espresso il previsto e obbligatorio parere a riguardo;

DETERMINA

di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;

– 1. di approvare lo schema di contratto relativo alla gestione del Cantiere Lavoras Progetto "interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria grandi aree pubbliche, prospicienti edifici comunali, area esterna palasport", che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

– 2. di affidare, per quanto descritto in narrativa, alla Società Oristano Servizi S.r.l. la gestione del Cantiere Lavoras Progetto "Interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria grandi aree pubbliche, prospicienti edifici comunali, area esterna palasport" per la durata di mesi 8 (otto) e con le modalità e prescrizioni stabilite dallo schema di contratto che si approva con il presente atto;

COMUNE DI ORISTANO

- 3 di dare atto che la spesa complessiva di €. 96.000,00 è imputata come segue :

Miss	Prog	Tit.	Macroag g.	Esercizi o	cap/art	Importo	codice piano conti finanziario	
							IV° liv.	V° liv
9	3	I	202	2021	4265	96000	1030215	999

(solo fino all'approvazione del bilancio) Frazionabile in dodicesimi	SI		
	NO	Art. 163 c. 5 lett. a)	
		Art. 163 c. 5 lett. b)	
		Art. 163 c. 5 lett. c)	

di dare atto che il cronoprogramma di entrata/spesa è quello sotto riportato

ESERCIZIO DI IMPUTAZIONE		ESERCIZIO DI PAGAMENTO	
2021	€ 96.000,00	2021	€ 96.000,00

- 4 di accertare, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del Tuel, che il programma dei pagamenti conseguenti al presente impegno è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;
- 5 di dare atto dell'assenza di conflitto di interessi in capo al Dirigente e al Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 6/bis della Legge 241/90 come introdotto dalla Legge 190/2012;
- 6 di trasmettere la presente determinazione al Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle risorse per i provvedimenti di competenza;
- 7 di confermare che la Società, nella realizzazione delle attività affidate, dovrà attenersi alle specifiche disposizioni e vincoli in materia di incarichi e appalti di servizi e forniture previsti per le società pubbliche;
- 8 Di dare atto che si provvederà a tutti gli adempimenti in merito alla trasparenza amministrativa previsti dal D.lgs 33/2013 e ss.mm. e ii;
- 9 di trasmettere per opportuna conoscenza copia del presente provvedimento al servizio Partecipate;

L'istruttore

DAU ANGELO ANTONIO

Sottoscritta dal Dirigente
PINNA GIUSEPPE
con firma digitale

Informazioni aggiuntive	Gruppo	Categoria	C.D.C.
Riferimenti ai Centri di Costo			
Autorizzazione imputazione a CDC assegnato ad altro settore			
Autorizzazione variazione stanziamento CDC			