



# COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Piazza Eleonora d' Arborea n° 44, 09170

[www.comune.oristano.it](http://www.comune.oristano.it)

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

(N. 85 DEL 25/05/2021)

OGGETTO: DEFINIZIONE DEL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI ORISTANO ESERCIZIO 2020 E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.

L'anno **2021** il giorno **25** del mese di **maggio** nella sala delle adunanze del Comune, alle ore **17:15** si è riunita la Giunta comunale nelle seguenti persone:

Cognome e Nome	Carica	Presente / Assente
LUTZU ANDREA	Sindaco	Presente
SANNA MASSIMILIANO	Vice Sindaco	Presente
ANGIOI ANGELO	Assessore	Presente
LICHERI GIANFRANCO	Assessore	Presente
MURRU CARMEN	Assessore	Presente
PINNA FRANCESCO ANGELO	Assessore	Presente
SOTGIU MARCELLA	Assessore	Presente
ZEDDA MARIA BONARIA	Assessore	Presente

Presenti: 8

Assenti: 0

Con la partecipazione del Segretario Generale BASOLU GIOVANNI MARIO

Il Sindaco, constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza dichiarando aperta la seduta ed invita i partecipanti a deliberare sull'oggetto sopracitato.



La Giunta comunale

dato atto che:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi , ai degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- l'art. 11 bis del decreto legislativo 118/2011 dispone che gli enti territoriali adottano lo schema di bilancio consolidato, costituito dal conto economico consolidato e dallo stato patrimoniale e dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa, corredato dal parere del Collegio dei Revisori dei Conti;
- con il D.M. 11 agosto 2017, il D.M. 29 agosto 2018 ed il D.M. 1 marzo 2019 sono state apportate diverse modifiche al principio contabile n. 4/4 relativo al bilancio consolidato;
- il D.L. n. 34 del 19/05/2020 recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", all'art. 110, ha differito il termine per l'approvazione del bilancio consolidato 2019 al 30 novembre 2020;

dato atto che il Bilancio consolidato:

- è obbligatorio;
- è predisposto in attuazione degli artt. dal 11-bis al 11-quinquies del D. Lgs n. 118/2011 e di quanto previsto dal principio contabile n. 4/4;
- è riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio;
- è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento individuata dall'ente capogruppo;
- è approvato entro il 30 settembre dell'esercizio successivo a quello di riferimento;
- rappresenta in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente anche attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;
- deve consentire di sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- deve attribuire all'amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- deve ottenere un visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;



## COMUNE DI ORISTANO

---

rilevato che al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato 2020, il Comune di Oristano deve predisporre due distinti elenchi, oggetto di approvazione da parte della Giunta comunale:

- il primo: gli enti, le aziende e le società che compongono il “gruppo amministrazione pubblica” in applicazione dei criteri di individuazione contenuti negli artt. 11 ter e 11 quinquies del D. Lgs n. 118/2011 e degli artt. 21, 23 del DPCM 28.12.2011 nonché delle indicazioni contenute al punto 2 del Principio Contabile applicato n. 4/4, dando evidenza, altresì, degli enti, aziende e società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese (allegato A);
- il secondo: gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo amministrazione pubblica e compresi nel bilancio consolidato (allegato B);

considerato che il primo elenco (allegato A), ove sono indicati gli Enti, le aziende e le società che compongono il “gruppo amministrazione pubblica” è definito tenendo conto che:

- l’art. 11-bis del D. Lgs n. 118/2011 precisa che “.....*si considera qualsiasi ente strumentale, azienda e Società controllata e partecipata indipendentemente dalla sua forma giuridica, pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo*”;
- gli artt. 11-ter e 11-quater del D. Lgs n. 118/2011 ed il Principio Contabile n. 4, al punto 2, individuano i soggetti da ricomprendere nel perimetro del “gruppo” distinguendo tra:
  - a) gli organismi strumentali: rientrano in tale ambito le aziende speciali (art. 114 TUEL), le istituzioni (art. 114 TUEL), le convenzioni art. 30 TUEL) ed i consorzi (art. 31 TUEL);
  - b) gli enti strumentali: sono distinti in controllati e partecipati a seconda della sussistenza o meno, in capo all’Ente, di formali e sostanziali poteri di indirizzo e controllo come meglio precisati nel principio contabile;
  - c) le società controllate: quelle in cui si detiene la maggioranza dei voti da esercitare in assemblea oppure si esercita una influenza dominante;
  - d) le società partecipate: si intendono quelle nelle quali l’ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;
- il principio contabile n. 4/4 al punto 2 precisa ancora che:
  - a) il termine “gruppo amministrazione pubblica” comprende anche gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un’amministrazione pubblica;
  - b) la definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di “diritto”, di “fatto” e “contrattuale”,



## COMUNE DI ORISTANO

---

anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione;

- c) ai fini dell'inclusione nel gruppo amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società;

rilevato che nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli organismi partecipati;

stabilito che i componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) Comune di Oristano" identificati sulla base dei criteri stabiliti dalla legge e dal principio contabile 4/4 sopra riportati, sono i seguenti organismi partecipati direttamente:

- ISTAR, Istituto Storico Arborese - organismo strumentale.
- SCUOLA CIVICA DI MUSICA - organismo strumentale.
- ORISTANO SERVIZI COMUNALI - Società in House - società controllata.
- CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE ORISTANESE - Ente di diritto pubblico.
- EGAS (ex ATO) - Ente di diritto pubblico.
- FONDAZIONE ORISTANO - Ente di diritto privato
- CONSORZIO UNO - Consorzio;

considerato che, ai sensi del principio contabile n. 4:

- gli enti del Gap sono inclusi di diritto nel consolidamento se rientrano in una della seguenti tipologia: - società in house; - società a totale partecipazione dell'ente; - enti partecipati titolari di affidamento diretto;
- sono escluse di diritto le quote di partecipazione del Comune inferiori all'1% del capitale della società partecipata;
- sono esclusi gli enti in procedura concorsuale mentre sono consolidabili gli enti in liquidazione;
- i restanti enti del Gap (non esclusi/non inclusi per le ipotesi precedenti) rientrano nel consolidamento in base alla rilevanza dei bilanci ed alla significatività della loro presenza nel gruppo, e a tal fine, per l'esercizio 2020, sono *irrilevanti* e possono non essere inseriti nel perimetro gli enti il cui bilancio presenta un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune capogruppo per ciascuno dei seguenti parametri:
  1. totale dell'attivo;
  2. patrimonio netto;
  3. componenti positivi della gestione;

relativamente a tali enti esclusi va poi effettuata la sommatoria delle anzidette percentuali per ciascun parametro sopra riportato e se essa è per ogni valore inferiore al 10% rispetto alla medesima posizione patrimoniale, economica e finanziaria del Comune capogruppo, tutte le società ritenute scarsamente significative possono essere escluse dal consolidamento. In caso la sommatoria



## COMUNE DI ORISTANO

---

per almeno una delle tre voci sia uguale o superiore al 10% rispetto allo stesso parametro del Comune capogruppo, l'ente locale deve inserire nel perimetro uno o più società, in base a scelte di opportunità, in modo che le sommatorie delle percentuali degli enti esclusi scendono al di sotto del 10%;

ritenuto comunque che al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato, gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate e pertanto inserirli nel perimetro di consolidamento;

rilevato che i parametri sopraindicati, relativi al Comune di Oristano e desunti dall'ultimo Rendiconto approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 74 del 17/09/2020 relativo all'esercizio 2019, sono i seguenti:

Soglia di irrilevanza relativa all'esercizio 2019:

Parametro	Dati del Comune di Oristano esercizio 2019	Soglia di rilevanza calcolata al 3% sui dati del Comune di Oristano
Totale Attivo	199.567.390,87	5.987.021,73
Patrimonio Netto	80.318.444,75	2.409.553,34
Totale dei ricavi caratteristici = A) componenti positivi della gestione caratteristica	41.324.339,44	1.239.730,18

preso atto che ai fini dell'individuazione del perimetro (allegato B) è emerso che sono inclusi automaticamente nel perimetro:

- la Società ORISTANO SERVIZI COMUNALI SRL - Società In House;
- FONDAZIONE ORISTANO- Ente di diritto privato - partecipata al 100% titolare di affidamenti diretti da parte dell'ente;
- ISTAR, Istituto Storico Arborense -Organismo strumentale;
- SCUOLA CIVICA DI MUSICA - Organismo strumentale;

dato atto che per i restanti componenti del Gap si è proceduto valutando l'irrilevanza dei singoli enti e che da tale valutazione è emerso che sono rilevanti ai fini del consolidamento in quanto presentano, con riferimento almeno ad uno dei parametri indicati dal principio, una incidenza non inferiore al 3 per cento, ma ci si riserva di verificare il permanere dei requisiti di rilevanza risultante dall'esame dei Bilanci relativi all'esercizio 2020 successivamente in sede di consolidamento, i seguente enti:

- CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE;
- ENTE DI GOVERNO DELL'AMBITO DELLA SARDEGNA (EGAS);



## COMUNE DI ORISTANO

---

- **CONSORZIO UNO;**

dato atto pertanto, che entrano a far parte del perimetro di consolidamento tutti gli enti che compongono il Gruppo amministrazione pubblica;

dato atto che è stato rispettato l'obbligo che stabilisce che la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti ed esclusi dal consolidamento presenti, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo;

precisato che l'elenco degli Enti facenti parte del gruppo amministrazione pubblica è trasmesso a ciascuno degli enti compresi nel bilancio consolidato al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e di predisporre e trasmettere i bilanci/consuntivi alla data del 31/12/2020 e le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra i componenti del gruppo);

considerato inoltre che il Comune di Oristano, in qualità di "capogruppo" deve definire le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato per l'esercizio 2020 entro la scadenza del 30 Settembre 2021;

ritenuto di dover specificare a tutti gli enti ricompresi nel perimetro di consolidamento che le informazioni richieste devono essere fornite entro e non oltre il 1 Luglio 2021 e riguardano:

- la trasmissione del Bilancio o Consuntivo approvato e riferito al periodo 01.01.2020-31.12.2020, corredato di nota integrativa con una sezione dedicata al bilancio consolidato, ove siano indicati tutti i rapporti interscambiati durante l'esercizio, i crediti e debiti reciproci esistenti al 31.12.2020, la lista delle operazioni reciproche tra le componenti del gruppo medesimo con indicate controparte, causale e importo (i cui dettagli sono meglio specificati nelle Linee guida Allegato C);
- qualora tale documento non risulti approvato alla data del 1 luglio 2021, dovranno comunque essere trasmessi, entro la medesima data, i dati di preconsuntivo;

ritenuto, pertanto, secondo i criteri ed i parametri indicati nel D. Lgs n. 118/2011 e nel Principio Contabile n. 4/4, di dover approvare:

- l'elenco denominato "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Oristano 2020", (allegato A), facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
- l'elenco degli enti da consolidare (allegato B) unitamente al prospetto dimostrativo dei parametri per l'inserimento nell'elenco dei componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato 2020, anch'esso facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;



## COMUNE DI ORISTANO

---

- le Linee Guida per la predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica per l'esercizio 2020 (Allegato C);

visto l'art. 147-quater, comma 4, del D. Lgs n. 267/2000 che prevede che *“i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica”*;

acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse Dr.ssa Maria Rimedia Chergia, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000, allegati alla proposta di deliberazione;

con votazione unanime palese

delibera

1. Di approvare, ai fini della successiva redazione del Bilancio Consolidato 2020, per le motivazioni esposte in premessa:
  - a) l'elenco del “Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Oristano”, come da allegato A, facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
  - b) l'elenco degli Enti da consolidare (Allegato B), unitamente al prospetto dimostrativo dei parametri per l'inserimento nell'elenco dei “Componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato 2020”, anch'esso facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
  - c) le Linee Guida per la predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica per l'esercizio 2020 (Allegato C);
2. di stabilire le seguenti direttive da comunicare a tutti gli enti ricompresi nel perimetro di consolidamento:
  - a) entro il 1 luglio 2021 trasmissione del Bilancio o Consuntivo approvato e riferito al 31.12.2020, corredato di nota integrativa con una sezione dedicata al bilancio consolidato, ove siano indicati tutti i rapporti intercorsi durante l'esercizio, i crediti e debiti reciproci esistenti al 31.12.2020 la lista delle operazioni reciproche tra le componenti del gruppo medesimo con indicate controparte, causale e importo, i cui dettagli sono meglio specificati nelle Linee guida (Allegato C); qualora tale documento non risulti approvato alla data del 1 settembre 2021, dovranno essere trasmessi i dati di preconsuntivo;
  - b) di trasmettere il presente provvedimento unitamente alle Linee guida di cui all'allegato C agli Enti/Società ricompresi nel bilancio consolidato 2020 del Comune di Oristano, agli amministratori di tali Enti/Società di nomina comunale e al Collegio dei Revisori;
3. di dichiarare, con separata votazione resa unanime, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs.



**COMUNE DI ORISTANO**

---

18.8.2000 nr. 267 stante l'urgenza di comunicarlo agli Enti/Società ai fini dei successivi imminenti adempimenti.

Il Sindaco  
LUTZU ANDREA

Il Segretario Generale  
BASOLU GIOVANNI MARIO