COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 1201/2021

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 245 DEL 02/03/2021

Settore lavori pubblici e manutenzioni
Servizio opere pubbliche e infrastrutture e espropriazioni

Oggetto: AFFIDAMENTO IN HOUSE IN REGIME SPECIALE (ARTICOLI 5 E 192, DECRETO LEGISLATIVO 50/2016) ALLA ORISTANO SERVIZI COMUNALI SRL, P.I. 01122870957, SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA MANUTENZIONE DIRETTA DELLA SEGNALETICA STRADALE.

IL DIRIGENTE

Visto il Decreto del Sindaco n. 27 del 26/09/2019 col quale è stata assegnata al Dott. Ing. Roberto Sanna la funzione di Dirigente del Settore Lavori Pubblici e Manutenzioni;

Visti:

- il Dup del triennio 2020-2022 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 1 Agosto 2019;

- il bilancio di previsione pluriennale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 05/05/2020;

Visto il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza 2020/2022 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 22/01/2020;

Visto il Regolamento sui Controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 08/01/2013;

Visto il nuovo regolamento UE n. 679/2016 ed il Decreto di adeguamento n° 101/2018 con il Codice in materia di protezione dei dati personali, ss.mm.ii. e le “linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" emanate dal garante della privacy il 15 maggio 2014;

Richiamato la Legge 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
Richiamato il Decreto Legislativo 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
Richiamato il Decreto Legislativo 39/2013 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico”
Richiamato il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 198 del 10/12/2013;
Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale 17 del 17 maggio 2020, di Approvazione Bilancio di previsione 2020-2022 e relativi allegati - Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020 – 2022;
Dato atto che:
- con Decreto del Ministro dell’Interno del 31/01/2021 è stato differito al 31/03/2021 il termine per l’approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 da parte degli enti locali;

- ai sensi del comma 3 del sopra richiamato art. 163 del Tuel è pertanto autorizzato per gli enti locali l’esercizio provvisorio del bilancio sino alla data del 31/03/2021;

Richiamate

- la deliberazione del C.C. n. 105 del 20.10.2008 con la quale è stata deliberata la costituzione della Società denominata “Oristano Servizi Comunali S.r.l.”, partecipata interamente dal Comune di Oristano e con cui è stato stabilito l’affidamento di servizi manutentivi vari;
- la deliberazione della G.C. n. 273 del 29.12.2008 relativa all’avvio dell’attività della Società “Oristano Servizi Comunali SRL”;

Rilevato che la stessa Deliberazione G.C. n.273/2008 attribuisce incarico ai Dirigenti per competenza di procedere alla stipula dei contratti di servizio sulla scorta dei Disciplinari alla stessa allegati, specificando le penali, le modalità di esecuzione del servizio ed ogni altra clausola residuale necessaria;

Valutata l'assenza di personale operaio in forze all'Ufficio Trasporti Viabilità comunale e pertanto la necessità di dotare il Servizio Trasporti Viabilità di operatori da impiegare nelle attività d'istituto ed in prestazione d'opera complementare alla manutenzione della segnaletica stradale, ai sensi art. 192 D. Lgs. n. 50/2016 affidamenti diretti a organismo in house;

Ritenuto che tale attività debba prevedere l’impiego di uno o più operai per n.6/7 ore giornaliere, per n.3 volte a settimana, per un numero complessivo massimo di n.700 ore , per il periodo a decorrere dalla data di adozione del presente atto, alla data del 31/12/2021;

Dato atto che l'importo orario proposto dalla Ditta Oristano Servizi Comunali Srl per un operaio semplice è pari a € 18,50 +iva;

Rilevato che nel prezzario Regionale della Regione Sardegna, approvato ai sensi dell'art. 22 della L.R. 13/03/2018 n. 8 e ai sensi del D.lgs. 50/2016, il costo orario viene quantificato in € 33,41 + iva:

Dato atto che ai sensi degli articoli 5 e 192 Decreto Legislativo 50/2016 e sue modificazioni, e dell'art. 192 del Decreto Legislativo 267/2000, si procede a determinazione a contrarre, impegno di spesa ed affidamento diretto di servizio a organismo *in house* del Comune di Oristano (Oristano Servizi Comunali Srl) in regime speciale, al fine di garantire il supporto alla manutenzione diretta della segnaletica stradale nel territorio comunale, oltre che approvare i documenti del rapporto contrattuale;

Constatata la congruità del preventivo di spesa pervenuto dall'organismo *in house* del Comune di Oristano, e ritenuto di procedere all'affidamento in parola, sulla base del regime speciale per svolgimento di servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza;

Dato atto che:

1. negli affidamenti *in house* non vi è attribuzione di compiti o servizi a operatori economici privati, da ciò la circostanza che le regole sulla concorrenza, applicabili agli appalti pubblici e agli affidamenti dei pubblici servizi a terzi, non vengono in rilievo;
2. si è in presenza di comportamento legittimo circa la possibilità che la Pubblica Amministrazione non proceda ad indire una gara, ma affidi direttamente il servizio, conseguenza dell'esistenza del rapporto *in house;*
3. occorre evidenziare che la stessa giurisprudenza comunitaria ha proceduto, in tempi più recenti, a meglio circoscrivere il fenomeno dell'in house, stabilendo, in sintesi, che tale fenomeno sussiste (e quindi è legittimo un affidamento diretto) solo se, a) il capitale dell'affidatario sia totalmente pubblico, e sia statutariamente esclusa la possibilità di un ingresso di capitale privato nella compagine societaria, b) il "controllo analogo" si estrinsechi in forme di condizionamento ulteriori e più incisive rispetto ai "normali" poteri di un socio di maggioranza;
4. questa stazione appaltante ha effettuato preventivamente la valutazione della congruità dell'offerta economica della Oristano Servizi Comunali Srl (*in house* del Comune di Oristano), Partita Iva 01122870957, con riguardo all'oggetto ed al valore della prestazione;
5. il mancato ricorso al mercato è fondato sulla condizione che l'Amministrazione comunale necessita di servizi a chiamata, non ripetitivi e con frequenza non programmabile, con utilizzo di unità lavorative in

numero variabile per giorno lavorativo e in funzione delle lavorazioni da effettuare;

6. la società “Oristano Servizi Comunali Srl” (*in house*), ha già reso servizi identici evidenziando puntualità e professionalità degli operatori, e nel contempo, il ricorso a detto operatore economico consente un carico oneroso diluito nel tempo, anche alla luce degli obiettivi di universalità e socialità, efficienza ed economicità del servizio, che permettono alla stazione appaltante un ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Accertata la disponibilità della “Oristano Servizi Comunali Srl”, P.I. 01122870957, con sede in Oristano, p.zza Eleonora 44, *in-house* del Comune di Oristano, già esecutrice di servizi analoghi ed esclusivi nei confronti dell'Ente;

Dato atto che l’Amministrazione intende procedere a prenotazione di impegno di spesa per € 15.799,00 comprensiva degli oneri di iva di legge 22% sul beneficiario Oristano Servizi Comunali Srl, allocata sul Capitolo 5201 del Bilancio di previsione 2019/2021;

Visti:

- l’articolo 107 T.U.E.L., Decreto Legislativo 267/2000 riguardante “*Funzioni e responsabilità della dirigenza*”;
- l’articolo 151, T.U.E.L. Decreto Legislativo 267/2000, “*Principi generali*”, come modificato dall’articolo 74, Decreto Legislativo 118/2011, introdotto dal Decreto Legislativo 126/2014;
- l’articolo 183 T.U.E.L. “*Impegno di Spesa*” come modificato dall’articolo 74, Decreto Legislativo 118/2011, introdotto dal Decreto Legislativo 126/2014;
- l’articolo 3, commi 1 e 8, Legge 136/2010 e sue modificazioni ed integrazioni;
- l’articolo 30 del vigente Regolamento di Contabilità;
- lo Statuto Comunale.

Richiamati:

gli allegati 4/1 “*Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio*” e 4/2 Parte I “*Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria*” al Decreto Legislativo 118/2011;

la Legge 190/2012 *”Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;*

il Decreto Legislativo 33/2013 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;

il Decreto Legislativo 39/2013 “*Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico*”;

il vigente Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano;

Visti:

il vigente Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza;

il Regolamento sui Controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale numero 3 dell' 8 gennaio 2013;

il Codice in materia di protezione dei dati personali e le "*Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati*" emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014;

Visti:

il Decreto Legislativo 50/2016 "*Nuovo codice dei contratti pubblici*",

il Decreto Legislativo 56/2017 "*Modifiche al nuovo codice dei contratti pubblici*",

le Linee Guida attuative del nuovo Codice degli Appalti dell'A.N.AC

la Legge 120 dell'11 settembre 2020, di conversione con modifiche del c.d. *Decreto Semplificazioni* Decreto Legge 76/2020 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale;

Dato atto che il RUP è il dirigente del Settore Lavori Pubblici e Manutenzioni Ing. Roberto Sanna, ex articolo 6, legge 241/1990 e sue modificazioni, ed il Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Geom. Gianfranco Pes effettivo al Servizio Trasporti Viabilità;

Acquisita da parte del responsabile del procedimento/istruttore la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse;

Dato atto che non è necessario richiedere il Codice Identificativo Gara come disposto dall'articolo 5, Decreto legislativo 50/2016;

Dato atto che si sottoscrivono tra le parti i documenti allegati alla presente e preventivamente approvati, ovvero: il Patto d'integrità e il Disciplinare Tecnico;

Inteso per le motivazioni suesposte, provvedere in merito all'affidamento in argomento;

Ritenuto opportuno procedere in merito;

DETERMINA

1. **di affidare** lo svolgimento del servizio di supporto alla manutenzione diretta di segnaletica stradale nel Comune di Oristano alla Società *in house* Oristano Servizi Comunali Srl, Partita Iva 01122870957, con sede in Oristano, p.zza Eleonora 44, in regime speciale ex articolo 192, Decreto Legislativo 50/2016, dalla data dell'adozione del presente atto al 31 dicembre 2021;

2. **di approvare** i documenti allegati al presente atto: Patto d'integrità e il Disciplinare Tecnico;
3. di nominare Responsabile del Procedimento il dirigente del Settore Lavori Pubblici e Manutenzioni Ingegner Roberto Sanna, ex articolo 6 bis, Legge 241/1990 e sue modificazioni, e nominare il Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Geom. Gianfranco Pes del Servizio Trasporti Viabilità;
4. **di perseguire** il fine di garantire le condizioni di sicurezza della circolazione stradale;
5. **di definire** l'oggetto del contratto: supporto alla manutenzione diretta di segnaletica stradale in Oristano;
6. **di aver acquisito** il preventivo di spesa per utilizzo di una o più unità operative, al costo di € 18,50/ora oltre iva di legge 22 % per unità,;
7. **di impegnare la spesa** sul beneficiario Oristano Servizi Comunali Srl, allocata sul Capitolo 5201 del Bilancio di previsione 2019/2021, pari a € 15.799,00comprensivi degli oneri ed iva di legge (€ 12.950,00 imponibile oltre € 2.849,00 iva 22 %);
8. **di attribuire** valore contrattuale alla presente determinazione di affidamento, una volta trasmessa all'affidatario, anche per via informatica con le modalità previste dalla legge (*ex* articolo 32, comma 14, Decreto Legislativo 50/2016 e sue modificazioni);
9. di definire la clausole negoziali;
    - di procedere tramite il regime speciale di affidamento diretto nei confronti di organismo *in house* (strumentale all'Ente) di contratto ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, ma preventivamente valutati rispetto alla congruità dell'offerta economica della Oristano Servizi Comunali Srl, Partita Iva 01122870957, e con riguardo all'oggetto ed al valore della prestazione. Il mancato ricorso al mercato è dovuto alla necessità di usufruire di servizi a chiamata, non ripetitivi e con frequenza non programmabile, con utilizzo di unità lavorative in numero variabile per giorno lavorativo e in funzione di lavorazioni da effettuare che possono essere richieste anche senza preavviso, tenendo conto che la medesima Società ha già reso servizi identici per il Comune di Oristano, con puntualità, professionalità e piena soddisfazione per l'Ente. Gli oneri di spesa sono diluiti in un medio-lungo periodo temporale, in funzione di perseguire obiettivi di universalità e socialità, efficienza ed economicità del servizio tali da permettere alla stazione appaltante un ottimale impiego delle risorse pubbliche;
    - di disporre che il pagamento sia effettuato a seguito di presentazione di fattura elettronica debitamente controllata in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale (emessa sul

codice univoco 9SG2D3 – Settore LL.PP e Manutenzioni del Comune di Oristano);

Di imputare la spesa pari a €. 15.799,00 ALLA PARTE CORRENTE, NON RILEVANTE come segue:

Miss	Prog	Tit	Macroaggg	Esercizio	cap/art	Importo €.	codice piano conti finanziario	
							IV° liv.	V° liv.
10	05	01	103	2021	5201	15.799,00	1.10.99.99.000	1.10.99.99.9999

Di dare atto che il cronoprogramma di spesa è quello sotto riportato:

ESERCIZIO DI IMPUTAZIONE		ESERCIZIO DI PAGAMENTO	
2021	15.799,00	2021	15.799,00

Di dare atto che non si richiede il Cig, come disposto dall'articolo 5, Decreto Legislativo 50/2016 e sue modificazioni, perché non necessario;

Di disporre, allo scopo di assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari connessi il presente affidamento che la ditta affidataria, dovrà assolvere agli obblighi di cui all'articolo 3, comma 1, Legge 136/2010 e sue modificazioni, "*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale 196 del 23 agosto 2010, mediante presentazione della comunicazione di attivazione di conto corrente dedicato per commessa pubblica (se applicabile);

Da dare atto dell'avvenuto accertamento della Regolarità Contributiva dell'operatore economico Oristano Servizi Comunali Srl Partita Iva 01122870957;

Di dare atto che l'aggiudicatario:

a) dichiara di essere a conoscenza delle disposizioni contenute nel Decreto Presidente della Repubblica 62/2013, nonché delle disposizioni relative al Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano, approvato con deliberazione di Giunta Comunale 198 del 10 dicembre 2013 e pubblicato sul sito istituzionale nella Sezione quanto ivi previsto;

b) dichiara di essere a conoscenza che la violazione dei principi e obblighi contenuti nei predetti Codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale ai sensi dell'articolo 2, comma 3, Decreto Presidente della Repubblica 62/2013. Nel casi di riscontrata violazione il dirigente provvede alla contestazione della stessa per iscritto alla parte contraente, assegnandogli un termine non inferiore a cinque giorni per la presentazione di eventuali controdeduzioni. In caso di mancata presentazione o di mancato accoglimento delle stesse, il dirigente provvederà con proprio atto alla conferma della contestazione e, ove previsto, alla risoluzione del contratto, fatto salvo il risarcimento del danno;

c) attesta, ai sensi dell'articolo, comma 16ter, Decreto legislativo 165/2001, di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei confronti del medesimo soggetto incaricato, per il triennio successivo alla cessazione del rapporto. Attesta altresì di essere a conoscenza che la violazione della succitata norma costituisce causa di nullità della convenzione stipulata, nonché il divieto di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti;

d) Sottoscrive i documenti, Disciplinare Tecnico e Patto di Integrità, parte integrante del fascicolo contrattuale

Di trasmettere la presente determinazione al Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle risorse per i provvedimenti di competenza;

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio *on line* al fine di garantire la conoscenza del provvedimento e dare attuazione alle forme di pubblicità prescritte dall'articolo 29, Decreto Legislativo 50/2016 e sue modificazioni ed integrazioni.

Sottoscritta dal Dirigente
SANNA ROBERTO
con firma digitale