



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Piazza Eleonora d' Arborea n° 44, 09170

www.comune.oristano.it

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

(N. 102 DEL 30/11/2020)

Oggetto: SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2020 AI SENSI DELL' ART. 193 D.LGS. N. 267/2000 E CONTESTUALE VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 E STATO ATTUAZIONE PROGRAMMI 2020.

Sessione di seconda convocazione.

L'anno **2020** il giorno **30** del mese di **novembre** in Oristano, in collegamento da remoto, previo avviso diramato a termini di regolamento si è riunito il Consiglio comunale di questo Comune e sono presenti i Signori:

Presenti: 23

Assenti: 2

LUTZU ANDREA	Presente
ATZENI DANILLO	Assente
CABRAS VERONICA	Presente
CADAU PATRIZIA	Presente
CANOPPIA MARINELLA	Presente
CERRONE CARLO	Presente
DERIU FULVIO	Presente
FAEDDA LUCA	Presente
FEDERICO	Presente
FRANCESCO	
FRANCESCHI ANTONIO	Presente
IATALESE ANTONIO	Presente
LICANDRO MAURO	Presente
SALVATORE	

MASIA MONICA	Presente
MUREDDU LUIGI	Presente
MURU ANDREA	Presente
OBINU MARIA	Presente
ORRU' STEFANIA	Presente
PECORARO VINCENZO	Presente
PUDDU GIUSEPPE	Assente
PUSCEDDU LORENZO	Presente
RICCIO ANDREA	Presente
SANNA EFISIO	Presente
SOLINAS GIULIA	Presente
TATTI DAVIDE	Presente
RINALDO	
URAS ANNA MARIA	Presente

Presidente: FRANCESCHI ANTONIO



Segretario: CHERGIA MARIA RIMEDIA

In prosecuzione di seduta, in modalità da remoto.

E' presente in video collegamento la Giunta Comunale.

Il Consiglio Comunale

Udito il Presidente.

Udito l'intervento dell'Assessore al Bilancio e Programmazione Angelo Angioi.

Udito l'intervento di coloro che hanno partecipato al dibattito.

Visto l'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce:

1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo

3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'art. 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2.

4. La mancata adozione, da parte dell'ente, dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal presente articolo è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo."



Visti:

1. il decreto legge “Rilancio” che proroga il termine per la deliberazione del bilancio di previsione e quello per la verifica/salvaguardia degli equilibri al 30 settembre 2020 (articolo 106, comma 3-bis del dl 34/2020, recentemente convertito con la legge n. 77/2020);
2. il decreto legge 14 agosto 2020, n. 104 – Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia , in vigore dal 15 agosto 2020, e in particolare l'art. 54 stabilisce:

*1. In considerazione delle condizioni di incertezza sulla quantità delle risorse disponibili per gli enti locali, all'articolo 107, comma 2, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, le parole «anche ai fini della deliberazione di controllo a salvaguardia degli equilibri di bilancio a tutti gli effetti di legge e il termine di cui al comma 2 dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 267 del 2000 e' differito al 30 settembre 2020» sono sostituite dalle seguenti: «e il termine di cui al comma 2 dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 267 del 2000 **e' differito al 30 novembre 2020**».*

Visto il bilancio di previsione finanziario 2020/2022 e la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione, approvati con deliberazione del Consiglio comunale n. 17 del 05/05/2020.

Evidenziato che successivamente all'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, sono state apportate le seguenti variazioni di bilancio nel rispetto dell'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000:

Deliberazioni della Giunta Comunale:

1. G.C. n. 70 del 14/05/2020- variazione urgente con i poteri del Consiglio, ratificata con C.C. n. 48 del 9/07/2020;
2. G.C. n. 104 del 02/07/2020 – variazione urgente con i poteri del Consiglio, ratificata con C.C. n. 70 del 04/08/2020;
3. G.C. n. 105 del 02/07/2020 – prelevamento dal Fondo di riserva ordinario;
4. G.C. n. 121 del 13/07/2020 -variazione urgente con i poteri del Consiglio, ratificata con C.C. n. 71 del 04/08/2020;
5. G.C. n. 133 del 04/08/2020 – variazione urgente con i poteri del Consiglio, ratificata con C.C. n. 78 del 22/09/2020;
6. G.C. n. 134 del 04/08/2020 – variazione di cassa;
7. G.C. n. 147 del 04/09/2020 – variazione urgente con i poteri del consiglio, ratificata con C.C. n. 91 del 29/10/2020;
8. C.C. n. 77 del 22/09/2020 – variazione al bilancio di previsione 2020-2022;
9. G.C. n. 166 del 19/10/2020 – variazione urgente con i poteri del consiglio, ratificata con CC n. 100 del 26.11.2020.



–

Dato atto che con deliberazione della G.C. n. 89 del 16/06/2020, rettificata con G.C. n. 103 del 02/07/2020, è stato approvato il riaccertamento dei residui al 31 dicembre 2019, ai sensi dell'art. 3, commi 4 e 5, del D.Lgs. 118/2011, e la contestuale variazione del bilancio di previsione 2020-2022, ai sensi dell'art. 175, comma 5-bis, lett. e) del D.Lgs. 267/2000, confluita nel Rendiconto della Gestione 2019, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 74 del 17/09/2020.

Richiamata inoltre la deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 17/09/2020 con la quale si prende atto del maggior disavanzo derivante dal Rendiconto della gestione 2019 e si approva il piano di rientro e la contestuale variazione al bilancio di previsione 2020-2022.

Attestato che è in corso la realizzazione dei programmi e degli obiettivi stabiliti nella nota di aggiornamento del documento unico di programmazione, approvato con la già citata deliberazione del Consiglio comunale n. 17 del 05.05.2020 e che dello stato di attuazione si relaziona nell'allegato al presente atto.

Considerato che l'emergenza epidemiologica COVID-19, a tutt'oggi in corso, ha profondamente mutato il contesto di gestione del bilancio di previsione 2020 rispetto alla programmazione iniziale, rendendo necessario un aggiornamento complessivo delle previsioni di entrata e di spesa sulla base delle informazioni disponibili, aggiornamento già intrapreso con gli atti di variazione al bilancio di previsione già approvati.

Rilevato che l'andamento della gestione finanziaria dell'esercizio 2020 evidenzia il costituirsi di una situazione di squilibrio derivante dalla parte corrente del bilancio, e in particolare da minori entrate tributarie ed extratributarie, nonchè da maggiori spese per debiti fuori bilancio, che occorre riassorbire con l'operazione di salvaguardia degli equilibri di bilancio, situazione connessa prevalentemente all'emergenza sanitaria in corso.

Dato atto che l'analisi effettuata sulle diverse poste di bilancio e riportata nella Relazione del Responsabile Finanziario, che costituisce allegato al presente atto e nella quale sono stati esaminati i dati della gestione finanziaria in conto competenza e in conto residui, aggiornati a tutto il mese di ottobre 2020, proiettati con opportuna stima al 31 dicembre 2020, ha evidenziato le criticità dovute principalmente all'emergenza sanitaria nazionale da COVID-19, che ha provocato la chiusura totale di molte attività per alcuni mesi.

Dato atto pertanto che la situazione contabile, comprensiva della variazione di cui al presente atto risulta essere la seguente:

1. Relativamente alla parte Entrata:



COMUNE DI ORISTANO

il titolo 1° presenta una situazione di minori entrate nette per €. 1.776.858,65;
il titolo 2° presenta una situazione di maggiori entrate nette per €. 2.647.532,06;
il titolo 3° presenta una situazione di minori entrate nette per €. 1.173.304,68;
il titolo 4° presenta una situazione di minori entrate nette per €. 1.630.810,96;
il titolo 5° presenta una situazione di minori entrate nette per €. 647.007,52;
il titolo 6° presenta una situazione di minori entrate nette per €. 853.707,52.

Complessivamente pertanto le entrate presentano una situazione negativa di €. 3.434.157,27 che trova copertura mediante la contabilizzazione delle minori spese i pari importo;

2. La parte Spesa di contro ha evidenziato la seguente situazione:

il titolo 1° presenta una situazione di maggiori spese nette per €. 374.139,96;
il titolo 2° presenta una situazione di minori spese nette per €. 2.822.304,11;
il titolo 3° presenta una situazione di minori entrate per €. 853.707,52;
il titolo 4° presenta una situazione di minori spese nette per €. 132.285,60;

Complessivamente pertanto le spese presentano una situazione positiva di €. 3.434.157,27 che va a finanziare le minori entrate di pari importo;

3. La gestione dei residui risulta essere in equilibrio senza alcuna modifica rispetto a quanto approvato con il rendiconto 2019 (All.2);

4. La gestione di cassa risulta egualmente in equilibrio con un fondo cassa alla data del 17/11/2020 pari a €. 4.514.378,75 (All.3).

Atteso che il mantenimento degli equilibri di bilancio viene garantito tenendo conto dei diversi contributi ministeriali a sostegno degli enti territoriali soprattutto a seguito dell'emergenza Covid e della manovra di ricognizione di tutte le voci di entrata e di spesa del bilancio di previsione 2020-2022, come meglio evidenziato, in ultimo, nell'allegato Equilibri di Bilancio 2020, aggiornato con i dati della variazione che si approva con il presente atto.

Rilevato inoltre che si è proceduto alla verifica della dotazione del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità procedendo al suo adeguamento in diminuzione per euro 250.000 in relazione alle minori voci di entrata rispetto alle previsioni iscritte nel bilancio di previsione 2020-2022.

Viste le note del 18/08/2020 e del 20/10/2020 con le quali Il Servizio Finanziario ha richiesto ai Dirigenti, responsabili di servizio, di comunicare l'esistenza o meno di fatti pregiudizievoli per gli equilibri di bilancio e, in particolare, di segnalare debiti fuori bilancio privi di copertura finanziaria.



COMUNE DI ORISTANO

Rilevato che dalle attestazioni pervenute dal Dirigente del Settore Staff del Sindaco in data 13/11/2020, risultano sussistenti debiti fuori bilancio che verranno finanziati adeguando le apposite dotazioni di bilancio con la variazione di cui al presente atto e più precisamente:

art. 194, lett. a) €. 95,030,90 Sentenze per contenziosi .

Dato atto che dalla ricognizione di tutte le entrate e le spese è emersa la necessità di adottare le conseguenti variazioni finalizzate alla salvaguardia degli equilibri del bilancio di previsione 2020-2022, oltre alle ulteriori variazioni di competenza consiliare per l'iscrizione di maggiori entrate correlate a maggiori spese, come meglio dettagliate nei prospetti allegati.

Richiamati i seguenti allegati al presente atto, esclusivamente in formato digitale, per farne parte integrante e sostanziale:

1. Equilibri di parte corrente e in conto capitale 2020-2022 (Allegato 1);
2. Equilibrio della gestione dei residui (Allegato 2);
3. Equilibrio della gestione di cassa (Allegato 3);
4. Relazione del Responsabile del Servizio Finanziario sulla verifica degli equilibri (Allegato 4);
5. Elenco variazioni di competenza e di cassa bilancio di previsione 2020 -2022 - annualità 2020 (Allegato 5-6);
6. Elenco variazioni di competenza annualità 2021 (Allegato 7);
7. Elenco variazioni di competenza annualità 2022 (Allegato 8);
8. Quadro Riassuntivo Entrata/Spesa 2020-2022 (Allegato 9).

Vista la relazione sullo stato di attuazione di programmi 2020 presentate dai diversi settori dell'Ente e allegata al presente atto.

Visti:

1. il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
2. il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
3. i principi contabili generali e applicati di cui all'art. 3 del D.Lgs. n. 118/2011, nonché agli allegati n. 1, 4/1, 4/2, 4/3 e 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 stesso;
4. il regolamento di contabilità;
5. lo statuto dell'Ente.

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse D.ssa Maria



COMUNE DI ORISTANO

Rimedia Chergia, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 nr. 267, allegati alla proposta di deliberazione.

Acquisito inoltre, in data 24.11.2020 prot. n. 66768 il parere favorevole del Collegio dei Revisori, allegato alla presente deliberazione.

Visto il parere favorevole della 1^a Commissione Consiliare espresso in data 27.11.2020.

Visto l'esito delle votazioni: Presenti 23. Voti favorevoli 13. Voti contrari 10 (Cadau, Canoppia, Federico, Licandro, Masia, Mureddu, Obinu, Riccio, Sanna, Uras). Assenti 2 (Atzeni, Puddu).

Votazione per l'immediata esecutività dell'atto: Presenti 22. Voti favorevoli 13. Voti contrari 6 (Canoppia, Licandro, Mureddu, Obinu, Riccio, Sanna). Astenuti 1 (Federico). Presenti e non votanti 2 (Cadau, Uras). Assenti 3 (Atzeni, Masia, Puddu).

Delibera

1. Di dare atto, per le motivazioni espresse in premessa, del permanere degli equilibri del bilancio 2020, ai sensi dell'art. 193 del TUEL D.Lgs. 267/2000, così come evidenziato negli allegati al presente atto (Allegato 1).
2. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 193 del TUEL D.Lgs. 267/2000, che la gestione del bilancio in conto residui e la gestione di cassa è in equilibrio (Allegati 2 e 3).
3. Di prendere atto della Relazione del Servizio finanziario (Allegato 4).
4. Di dichiarare l'esistenza di debiti fuori bilancio per un ammontare complessivo di €. 95.030,90 che vengono finanziati nelle apposite dotazioni di bilancio adeguate con il presente atto e, più precisamente, debiti derivanti da sentenze per €. 95.030,90 che verranno successivamente presentati al Consiglio Comunale per il loro riconoscimento.
5. Di apportare al bilancio di previsione finanziario 2020-2022 per le motivazioni esposte in premessa la variazione il cui contenuto è riportato nei prospetti allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale esclusivamente in formato digitale (Allegati 5-6-7-8).

VARIAZIONI DI COMPETENZA ANNO 2020-PARTE I ENTRATA

Riepilogo	Stanziamento Iniziale	Variazioni Positive	Variazioni Negative	Stanziamento Definitivo
-----------	-----------------------	---------------------	---------------------	-------------------------



COMUNE DI ORISTANO

Titolo 1	15.812.000,00	500.000,00	.276.858,65	14.035.141,35
Titolo 2	28.973.817,59	2.651.578,48	4.046,42	31.621.349,65
Titolo 3	5.706.867,68	143.075,32	1.316.380,00	4.533.563,00
Titolo 4	44.420.902,26	189.189,04	1.820.000,00	42.790.091,30
Titolo 5	1.214.580,53	206.700,00	1.000.000,00	421.280,53
Titolo 6	1.214.580,53	0,00	1.000.000,00	214.580,53
Titolo 7	9.513.838,95	0,00	0,00	9.513.838,95
Titolo 9	68.196.888,28	0,00	0,00	68.196.888,28
Totale Entrate	175.053.475,82	3.690.542,84	7.417.285,07	183.302.769,86
FPV per spese correnti	1.687.635,79	0,00	0,00	1.687.635,79
FPV per spese in conto capitale	10.288.400,48	0,00	0,00	10.288.400,48
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	187.029.512,09	3.690.542,84	7.417.285,07	183.302.769,86

VARIAZIONI DI COMPETENZA ANNO 2020 -PARTE II SPESA

Riepilogo	Stanziamento Iniziale	Variazioni Positive	Variazioni Negative	Stanziamento Definitivo
Titolo 1	50.397.413,45	2.111.635,19	1.737.495,23	50.771.553,41
Titolo 2	55.175.121,49	543.953,41	3.512.550,00	52.206.524,90
Titolo 3	1.214.580,53	0,00	1.000.000,00	214.580,53
Titolo 4	802.097,60	408.552,00	540.837,60	669.812,00
Titolo 5	9.513.838,95	0,00	0,00	9.513.838,95
Titolo 7	68.196.888,28	0,00	0,00	68.196.888,28
Totale Spese	185.299.940,30	3.064.140,60	6.790.882,83	181.573.198,07
Disavanzo di Amministrazione	1.729.571,79			1.729.571,79
Totale	187.029.512,09	3.064.140,60	6.790.882,83	183.302.769,86



COMUNE DI ORISTANO

6. Di dare atto che il quadro riassuntivo del bilancio di previsione 2020-2022 (Allegato 9) espone i dati definitivi relativi al triennio della programmazione.
7. Di dare atto, che è in corso la realizzazione dei programmi e degli obiettivi stabiliti nella nota di aggiornamento del documento unico di programmazione 2020/2022, approvato con la già citata deliberazione del Consiglio comunale n. 17 del 05.05.2020 e che lo stato di attuazione degli stessi risulta meglio evidenziato nell'allegato documento (Allegato 10).

Delibera, altresì, con separata votazione, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.8.2000 nr. 267, stante l'urgenza stabilita dalle norme vigenti per l'approvazione del presente atto.

Maria Rimedia Chergia/Maria Rita Porcu

Della seduta è redatto resoconto stenotipico integrale, depositato agli atti dall'ufficio Servizio Segreteria Generale



COMUNE DI ORISTANO

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente del Consiglio

FRANCESCHI ANTONIO

Il Vice Segretario Generale

CHERGIA MARIA RIMEDIA

Pubblicata all'albo pretorio Online ai sensi e per gli effetti di cui art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69