



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 6131/2020

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 1278 DEL 29/10/2020

Settore lavori pubblici e manutenzioni
Servizio opere pubbliche e infrastrutture e espropriazioni

Oggetto: PROCEDURA SEMPLIFICATA, SOTTO SOGLIA PER LA SOSTITUZIONE APPARATI DI VIDEOSORVEGLIANZA NON FUNZIONANTI, ATTIVITA' DI "PERFORMING" IMPIANTO, E ATTIVITA' MANUTENTIVA - DETERMINA A CONTRARRE, APPROVAZIONE ATTI E PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA . CIG: Z732EFE53F

IL DIRIGENTE

Visto il Decreto del Sindaco numero 55 del 21 dicembre 2018, con il quale è stato assegnata al Dottor Luigi Mele la direzione del Settore Uffici in Staff, che comprende il Corpo Polizia Locale;

Vista la Deliberazione Consiglio Comunale 17 del 17 maggio 2020, di Approvazione Bilancio di previsione 2020-2022 e relativi allegati - Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020 - 2022;

Dato atto che il Dirigente del Settore Uffici in Staff del Sindaco, in qualità di Segretario Generale dell'Ente, ricopre il ruolo di Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, che non gestisce procedure di affidamento di beni e servizi, e al quale è assegnata la competenza sul capitolo 7101 del Bilancio di Previsione 2020/2022, annualità 2020, ove verrà imputata la spesa;

Dato atto pertanto, che il Dirigente del settore Uffici in Staff del Sindaco, è sostituito dal Dirigente del Settore Ing. Roberto Sanna nella funzione di RUP;

Premesso che questa Amministrazione, ha tra i fini istituzionali quello di potenziare le attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione ed infortunistica stradale, e garantire così i livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali di cui all'articolo 117, comma 2, lettera m) della Costituzione, tramite l'uso del sistema di videosorveglianza comunale;

Dato atto che l'esigenza di tutela dei cittadini e dei luoghi e piazze da essi frequentati richiedono particolare attenzione nel mantenere in efficienza l'impianto di videosorveglianza;



COMUNE DI ORISTANO

Preso atto che l'esposizione continua degli impianti agli agenti atmosferici inizia con l'andare del tempo il regolare funzionamento degli stessi, anche tenendo conto del normale deterioramento dei dispositivi elettronici in funzione continuativamente da anni;

Dato atto che il Comando della Polizia Locale dispone del sistema di videosorveglianza per fornire determinante aiuto alla risoluzione di numerosi sinistri stradali, quale strumento di individuazione dei carichi di traffico nelle arterie cittadine, e lo stesso sistema è ritenuto strumento idoneo all'individuazione di fenomeni di danneggiamento di beni pubblici e privati correlati alla circolazione stradale;

Preso atto della Relazione Esplicativa allegata al Capitolato Speciale Descrittivo Prestazionale, dalla quale si evince la necessità di procedere alla sostituzione di n. 2 (due) apparati in funzione continua da più di 70.000 ore e fuori esercizio per guasti che hanno fatto rilevare l'antieconomicità delle riparazioni, e contestualmente accertata la necessità di manutenzione specifica sui restanti impianti, che se non effettuata, potrebbe causare il mancato funzionamento, che se pur di breve durata, potrebbe incidere negativamente in termini di sicurezza urbana, per la circolazione stradale e la sicurezza pubblica;

Considerato che, la verifica effettuata da personale qualificato ed appartenente al Corpo Polizia Locale, da cui è scaturita la citata Relazione Esplicativa allegata al CSDP, sullo stato di efficienza dell'impianto di videosorveglianza cittadina, ha accertato, tramite la Centrale di Controllo negli Uffici della Polizia Locale, dei malfunzionamenti/inefficienze di alcune telecamere, e dati gli infruttuosi tentativi di riparazione, al momento è necessario procedere alla sostituzione di n. 2 (due) apparati denominati *Dome IP PTZ Bosch hd800*; inoltre, dal sopralluogo sono stati rilevati i punti di ripresa (PDR) non funzionanti e le operazioni di manutenzione da compiere per rendere performante l'impianto;

Dato atto che, le attività constano in:

- sostituzione del PDR presso intersezione P.za Giovanni Paolo II° - Via Ciutadela de Menorca, perché inefficiente e non attivo, con apparecchio *DOME PTZ* (telecamera smontata da p.za Duomo-Sagrato Cattedrale) con installazione di staffa angolare (da fornire) per ottimizzare l'inquadratura e l'attività rilevamento riprese,
- smontaggio *DOME PTZ* installata in p.za Duomo - Sagrato Cattedrale, e sostituzione con *DOME PTZ IR* (da fornire),
- sostituzione PDR installato in via Garibaldi con *DOME PTZ* nuova,
- installazione di staffa angolare (da fornire) sul PDR di piazza Martini per ottimizzazione attività rilevamento riprese.

Preso atto che, nel Capitolato speciale Descrittivo Prestazione e nell'allegata Relazione Esplicativa sua parte integrante, è descritto dettagliatamente il servizio richiesto che prevede, la fornitura, l'installazione e la messa in esercizio dei PDR del sistema di videosorveglianza e tutte le relative lavorazioni compresi gli accessori, la bonifica e i ripristini, gli oneri dell'installatore, l'esatto posizionamento del PDR da definirsi in accordo con il committente, le attività complessive da realizzare sull'impianto, il dettaglio delle caratteristiche tecniche e funzionali dei componenti costituenti il sistema oggetto di intervento, ed i requisiti di compatibilità con il sistema in uso e le specifiche di collaudo ed implementazione;

Dato atto che con deliberazione del Consiglio Comunale 63 del 10 settembre 2019 è stato approvato il Regolamento per la disciplina della videosorveglianza cittadina;

Visti gli articoli 32 "*Fasi delle procedure di affidamento*", comma 2, del Decreto Legislativo 50/2016 "*Nuovo Codice dei contratti pubblici*", e 192 del Decreto Legislativo 267/2000 "*Testo Unico - Enti Locali*", in base ai quali prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali



COMUNE DI ORISTANO

del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte; pertanto, visto il seguente Quadro economico di seguito descritto e contenuto nel CSDP e Relazione Tecnica:

Importo netto servizio (forniture + manutenzioni)	Euro 14.464,80 a)	
Oneri di sicurezza (2% imponibile - (a) NON SOGGETTI A RIBASSO	Euro 289,30 (b)	Euro 14.754,10 (a)+(b)=(c)
Iva 22% su (c)		Euro 3.245,9 (d)
Totale		Euro 18.000,00

Si individuano i seguenti elementi essenziali:

- Di dare continuità ai servizi di videosorveglianza nel territorio comunale;
- L'oggetto del contratto è la fornitura del servizio, meglio descritto nel CSDP e nel suo allegato Relazione Tecnica;
- La spesa presunta per la fornitura del servizio è pari a euro 18.000,00 specificata in alto, compresa iva 22%;
- Le clausole negoziali saranno inserite nel "*dettaglio scheda Mepa*";
- La forma contrattuale si identifica con l'invio dell'R.d.O. sul mercato elettronico, e la stipula sarà perfezionata sulla piattaforma MePA;
- Si procede ad affidamento diretto del servizio, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del Codice Appalti, dopo la scelta del contraente tramite la procedura guidata del mercato elettronico;
- La spesa presunta trova allocazione nel Capitolo del Bilancio di Previsione 7101, anno 2020 (13.000,00) e anno 2021 (euro 5.000,00);
- Durata affidamento: decorrente dalla data del verbale di consegna fino alla spendita dell'intera somma impegnata, compreso il ribasso sulla base d'asta;
- I pagamenti delle prestazioni saranno resi a seguito della verifica della corretta installazione e messa in opera dei beni, a seguito di presentazione di fattura elettronica debitamente controllata in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, emessa sul codice univoco EMQWAY, Settore Uffici in Staff del Comune di Oristano;
- In sede di procedure telematiche di individuazione del contraente saranno ammesse le sole offerte al ribasso, espresso in percentuale sull'importo a base d'asta esclusi gli oneri di sicurezza (b.a. euro 14.);
- Il contraente si impegnerà, nell'esecuzione del servizio, a rispettare, e far rispettare dai propri dipendenti o collaboratori, quando operano presso le strutture del Comune o al servizio dello stesso, gli obblighi di condotta, per quanto compatibili con il ruolo e l'attività svolta, previsti dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con Decreto del Presidente della Repubblica 62/2013 e quello dell'Ente concedente, pubblicato sul sito del Comune, sotto la sezione Amministrazione trasparente (<http://www.comune.oristano.it/it/amministrazione-trasparente/personale/codice-di-comportamento-dipendenti-del-comune-di-oristano/index.html>). La violazione degli obblighi di comportamento comporterà per l'Amministrazione la facoltà di risolvere il contratto, qualora, in ragione della gravità o della reiterazione, la stessa sia ritenuta grave, previo espletamento di una procedura che garantisca il contraddittorio. Il contraente dovrà impegnarsi inoltre, a rispettare quanto previsto dall'articolo 53, comma 16ter, Decreto Legislativo



COMUNE DI ORISTANO

165/2001, che impone il divieto, di concludere contratti di lavoro subordinato o autonomo e, comunque, di conferire incarichi ad ex dipendenti, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto. La violazione di quanto previsto dal citato comma 16^{ter} determinerà la nullità dei contratti conclusi e degli incarichi conferiti e il divieto per i soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni;

Richiamato l'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), del Decreto legislativo 50/2016 ai sensi del quale la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti; e che in particolare il comma 2, lettera a), dell'articolo 36 Decreto Legislativo 50/2016 prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro possa avvenire tramite affidamento diretto; tenuto conto inoltre che il comma 6, prevede che le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MEPA);

Constatato che, non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisizione (servizio di fornitura e manutenzione di impianti di videosorveglianza);

Rilevato che la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione consente di effettuare direttamente, mediante gli applicativi ivi presenti, una comparazione dei prezzi tra gli operatori economici abilitati al Mercato medesimo;

Dato atto che è opportuno avviare una Richiesta di Offerta sulla piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, volta ad individuare il minor prezzo per l'acquisto del servizio (meglio descritto nella Relazione Tecnica allegata al presente atto) provvedendo ad invitare gli operatori economici accreditati sul sistema per i servizi tecnologici in parola, garantendo il principio di rotazione negli appalti, codificato nell'ordinamento dall'articolo 36 (Contratti sottosoglia), comma 1, del Decreto Legislativo 50/2016 (c.d. Codice dei contratti): *"L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese....."* .

Dato atto che, prima dell'affidamento, saranno avviati gli accertamenti d'ufficio ai sensi della normativa vigente, al fine di accertare, a carico dell'operatore economico individuato a seguito delle procedura, il possesso dei requisiti di carattere generale prescritti dall'articolo 80, Decreto Legislativo 50/2016, oltre che la regolarità contributiva (DURC);

Tenuto conto quindi, che per i motivi sopra esposti è giustificato il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), Decreto Legislativo 50/2016;

Preso atto che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione della presente fornitura non si individua per la citata categoria esistenza di rischio, e pertanto, a norma dell'articolo 26, comma 3, Decreto Legislativo 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;



COMUNE DI ORISTANO

Accertato che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, Decreto Legge 78/2009, convertito in Legge 102/2009;

Ritenuto di prenotare la spesa complessiva di euro 18.000,00, compresa IVA 22%, imputandola

- al capitolo 7101 del bilancio di previsione 2020 per euro 13.000,00,
- al capitolo 7101 del bilancio di previsione 2021 per euro 5.000,00;

Visti:

- l'articolo 107 T.U.E.L., Decreto Legislativo 267/2000 riguardante *"Funzioni e responsabilità della dirigenza"*;
- l'articolo 151, T.U.E.L. Decreto Legislativo 267/2000, *"Principi generali"*, come modificato dall'articolo 74, Decreto Legislativo 118/2011, introdotto dal Decreto Legislativo 126/2014;
- l'articolo 183 T.U.E.L. *"Impegno di Spesa"* come modificato dall'articolo 74, Decreto Legislativo 118/2011, introdotto dal Decreto Legislativo 126/2014;
- l'articolo 3, commi 1 e 8, Legge 136/2010 e sue modificazioni ed integrazioni;
- l'articolo 30 del vigente Regolamento di Contabilità;
- lo Statuto Comunale.

Richiamati:

gli allegati 4/1 *"Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio"* e 4/2 Parte I *"Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria"* al Decreto Legislativo 118/2011;

la Legge 190/2012 *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*;

il Decreto Legislativo 33/2013 *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;

il Decreto Legislativo 39/2013 *"Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico"*;

il vigente Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano;

Visti:

il vigente Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza;

il Regolamento sui Controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale numero 3 dell' 8 gennaio 2013;

il Codice in materia di protezione dei dati personali e le *"Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati"* emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014;

Preso atto della situazione in cui versano il responsabile del procedimento e il Dirigente competente che non configura situazioni nemmeno potenziali di conflitto di interesse (ex articolo 6 bis Legge 241/1990, introdotto dalla Legge 190/2012);

Acquisito il CIG attribuito alla presente procedura: Z732EFE53F

Visti:

il Decreto Legislativo 50/2016 *"Nuovo codice dei contratti pubblici"*,



COMUNE DI ORISTANO

il Decreto Legislativo 56/2017 “*Modifiche al nuovo codice dei contratti pubblici*”,
le Linee Guida attuative del nuovo Codice degli Appalti dell’A.N.AC

la Legge 120 dell’11 settembre 2020, di conversione con modifiche del c.d. *Decreto Semplificazioni* Decreto Legge 76/2020 recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale;

Dato atto che

- ai sensi dell’articolo 151, comma 4, Decreto Legislativo 267/2000, il presente provvedimento diverrà esecutivo con apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, a cura del dirigente competente,

Ritenuto di approvare i documenti allegati al provvedimento; il Capitolato Speciale Descrittivo Prestazionale e Relazione Esplicativa;

Accertata la regolarità tecnica e la correttezza dell’azione amministrativa della presente determinazione, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 147 *bis*, comma 1, Decreto legislativo 267/2000 e sue modificazioni;

Ritenuto opportuno procedere in merito;

DETERMINA

Di richiamare quanto specificato in premessa perché parte integrante del dispositivo del presente atto, comprese, l’approvazione degli atti collegati (Patto di Integrità, CSDP e Relazione Tecnica) e l’acquisizione del Codice Identificativo Gara;

Di indire, per quanto sopra detto e che qui s’intende integralmente riportato, un’affidamento diretto con utilizzo del criterio del minor prezzo di cui all’articolo 95 del Decreto Legislativo 50/2016 e sue modificazione ed integrazioni, previa attivazione di una procedura di affidamento diretto, sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall’articolo 36, comma 2, lettera a), Decreto Legislativo 50/2016, tramite r.d.o. sul MePA, finalizzata all’attivazione di un contratto decorrente dalla data di sottoscrizione dello stesso per sostituzione apparati di videosorveglianza non funzionanti, attività di “performing” impianti e attività manutentiva;

Di attivare una r.d.o. mediante invio di invito a formulare la migliore offerta, nei confronti del contraente individuato dal RUP secondo quanto consentito dalla normativa di settore senza violazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti; il principio di rotazione, ex articolo 36, Decreto Legislativo 50/2016, trova giustificazione nell’esigenza di tutelare la concorrenza qualora si ritenga di essere esposti ad un rischio di consolidamento di posizioni anticoncorrenziali da parte di alcuni operatori economici, derivando da ciò il divieto di partecipazione ad ulteriori procedure indette da parte di chi risulta esser stato già aggiudicatario ovvero che sia stato invitato a selezioni precedenti;

Di quantificare la base d’asta in euro 14.464,80 , come da quadro economico riportato in premessa;

Di dare atto che il criterio di individuazione della migliore offerta economica al ribasso, dovrà essere effettuato con espressione ed indicazione a sistema MePA della percentuale di ribasso, a corpo;

Di specificare, la prenotazione di spesa presunta, comprensiva di Iva, per euro 18.000,00 riguardante l’approvvigionamento in oggetto come segue:

Miss	Prog	Tit	Macro	Esercizio	cap/ar t	Importo in euro	codice piano conti finanziario	
							IV° liv.	V° liv.



COMUNE DI ORISTANO

3	1	2	205	2020	7101	13.000,00	U 2.02.01.05.000	U 2.02.01.05.999
3	1	2	205	2021	7101	5.000,00	U 2.02.01.05.000	U 2.02.01.05.999

Di dare atto che il cronoprogramma di spesa è quello sotto riportato:

ESERCIZIO DI IMPUTAZIONE		ESERCIZIO DI PAGAMENTO	
2020	Euro 13.000,00	2020	Euro 13.000,00
2021	Euro 5.000,00	2021	Euro 5.000,00

Di stabilire in caso di parità di offerta che si procederà mediante sorteggio;

Di riservare alla stazione appaltante la decisione di procedere ad effettuare l'aggiudicazione anche nel caso in cui in gara venga presentata un'unica offerta;

Di disporre, allo scopo di assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari connessi alla presente procedura che l'affidatario, dovrà assolvere agli obblighi di cui all'articolo 3, comma 1, Legge 136/2010 e sue modificazioni "*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*", pubblicata sulla Gazzette Ufficiale 196 del 23 agosto 2010, mediante presentazione della comunicazione di attivazione di conto corrente dedicato per commessa pubblica; e altresì, il mancato rispetto degli obblighi di cui sopra, comporterà la risoluzione automatica del futuro contratto, ai sensi dell'articolo 3, comma 8, Legge 136/2010. Le predette informazioni saranno indicate sulla determinazione di affidamento del servizio;

Di approvare i documenti allegati al provvedimento; il Capitolato Speciale Descrittivo Prestazionale e Relazione Esplicativa;

Di dare atto che l'aggiudicatario individuato dovrà impegnarsi alla sottoscrizione del Patto di Integrità (parte integrante del futuro rapporto contrattuale) ed a rispettarne le norme contenute, e che ai sensi e per gli effetti del Regolamento UE 679/2016 e del Decreto legislativo 196/2003, il trattamento dei dati dell'operatore economico aggiudicatario verranno utilizzati ai soli fini della conclusione ed esecuzione del contratto, meglio specificando le condizioni sulla futura determinazione di affidamento; lo stesso aggiudicatario, con la sottoscrizione del contratto, esprimerà il proprio consenso al predetto trattamento dati.

Di trasmettere la presente determinazione al Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle risorse per i provvedimenti di competenza;

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio *on line* al fine di garantire la conoscenza del provvedimento e dare attuazione alle forme di pubblicità prescritte dall'articolo 29, Decreto Legislativo 50/2016 e sue modificazioni ed integrazioni.

L'istruttore

SINIS MANUELA

Sottoscritta dal Dirigente
SANNA ROBERTO



con firma digitale

SE TRATTASI DI ACQUISIZIONE DI BENI/SERVIZI/INTERVENTI IN C/CAPITALE RILEVANTI AI FINI PATRIMONIALI E AGGIORNAMENTO DELL'INVENTARIO COMPILARE IL QUADRO SOTTOSTANTE

RILEVAZIONI PATRIMONIALI E AGGIORNAMENTO DELL'INVENTARIO

OGGETTO OPERA/ INTERVENTO :		N. ID	NUOVO ID DA ISTITUIRE	DESCRIZIONE NUOVO ID		
EVENTUALI NOTE DI SPECIFICA :						
RIEPILOGO QUADRO ECONOMICO:	TOTALE OPERA € _____		1-COME DA PROG. APPROVATO – 2-SENZA PROGETTO -	SE TRATTASI DI DIVERSI INTERVENTI LE ATTRIBUZIONI VANNO FATTE AD OGNI SINGOLO ID :		
VOCI QUADRO ECONOMICO	€ 18.000	CAP 7101	FINANZIATO A 1/2 _____ -	N. ID	ID DA ISTITUIR E	DENOMINAZION E NUOVO ID
1	€					
2	€					
3	€					
4	€					
INTERVENTO STRAORDINARIO LAVORI PUBBLICI:	€					
Altre tipologie di opere/interventi	€					