



# COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Piazza Eleonora d' Arborea n° 44, 09170

[www.comune.oristano.it](http://www.comune.oristano.it)

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

(N. 58 DEL 28/07/2020)

**Oggetto:** APPROVAZIONE REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E DEI CANONI CIMP E COSAP (ART. 52, DECRETO LEGISLATIVO 15 DICEMBRE 1997, N. 446). PROPOSTA AL CONSIGLIO.

Sessione di prima convocazione.

L'anno **2020** il giorno **28** del mese di **luglio** in Oristano nella sala delle adunanze consiliari, previo avviso diramato a termini di regolamento si è riunito il Consiglio comunale di questo Comune e sono presenti i Signori:

**Presenti: 24**

**Assenti: 1**

LUTZU ANDREA	Presente
ATZENI DANILO	Presente
CABRAS VERONICA	Presente
CADAU PATRIZIA	Assente
CANOPPIA MARINELLA	Presente
CERRONE CARLO	Presente
DERIU FULVIO	Presente
FAEDDA LUCA	Presente
FEDERICO FRANCESCO	Presente
FRANCESCHI ANTONIO	Presente
IATALESE ANTONIO	Presente
LICANDRO MAURO	Presente
SALVATORE	

MASIA MONICA	Presente
MUREDDU LUIGI	Presente
MURU ANDREA	Presente
OBINU MARIA	Presente
ORRU' STEFANIA	Presente
PECORARO VINCENZO	Presente
PUDDU GIUSEPPE	Presente
PUSCEDDU LORENZO	Presente
RICCIO ANDREA	Presente
SANNA EFISIO	Presente
SOLINAS GIULIA	Presente
TATTI DAVIDE	Presente
RINALDO	
URAS ANNA MARIA	Presente

Presidente: FRANCESCHI ANTONIO



Segretario: CHERGIA MARIA RIMEDIA

In prosecuzione di seduta.

E' presente in aula la Giunta Comunale.

## ***Il Consiglio Comunale***

**Udito** il Presidente.

**Udito** l'intervento dell'Assessore al Bilancio e Programmazione Angelo Angioi.

**Udito** l'intervento di coloro che hanno partecipato al dibattito.

**Premesso** che l'art. 7 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 dispone che "nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dallo statuto, il comune e la provincia adottano regolamenti nelle materie di propria competenza ed in particolare "....*per il funzionamento degli organi e degli uffici e per l'esercizio di funzioni*".

**Richiamata** in materia di potestà regolamentare la norma dell'articolo 52, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, il quale prevede che i comuni e le province possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e delle aliquote massime dell'imposta.

**Richiamate** le seguenti norme in materia di entrata in vigore dei regolamenti tributari:

1. art. 53, comma 16 della legge 388/2000 (modificato dall'art. 27 comma 8 della legge 448/2001) la quale ha previsto che i regolamenti delle entrate hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento quando approvati entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione;
2. art. 1 comma 169 della legge 296/2006 (legge finanziaria 2007) che - in analogia a quanto previsto dalla norma sopra citata per per i regolamenti delle entrate -, stabilisce che "*Gli Enti Locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio, purché entro il termine suindicato, hanno effetto dal primo gennaio dell'anno di riferimento*";
3. art. 13, commi 15 - 15quater, decreto legge n. 201 del 2011 come modificato dall'art. 15bis del decreto legge n. 34 del 2019 "Modifica all'efficacia delle deliberazioni concernenti le aliquote, le tariffe ed i regolamenti nonche alla



determinazione degli acconti e dei conguagli” a norma del quale “A decorrere dall'anno di imposta 2020, tutte le delibere regolamentari e tariffarie relative alle entrate tributarie dei comuni sono inviate al Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento delle finanze, esclusivamente per via telematica, mediante inserimento del testo delle stesse nell'apposita sezione del portale del federalismo fiscale, per la pubblicazione nel sito informatico....”;

4. Circolare 22 novembre 2019, n. 2/DF laddove in relazione alle disposizioni dell'art. 13 DL 201/2011 è chiarito che oltre ai regolamenti e alle delibere di aliquote/tariffe dei singoli tributi, vanno caricati sul Portale per il Federalismo Fiscale anche i regolamenti generali delle entrate e tutti gli atti recanti disposizioni relative non ad uno specifico prelievo ma ad aspetti direttamente connessi all'applicazione dei tributi in genere.

**Preso atto che:**

1. il vigente regolamento Generale delle Entrate Tributarie - approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 2 marzo 1999 - è del tutto obsoleto per la vastissima produzione legislativa successiva che attraverso innumerevoli interventi - in più di venti anni - ha modificato aspetti fondamentali della materia dei tributi e delle entrate locali e che per questo motivo parte della disciplina generale contenuta nel regolamento oggetto del presente atto, negli ultimi anni era stata riversata all'interno della sezione “*disposizioni comuni*” del regolamento IUC;
2. successivamente all'abolizione della IUC si rende viepiù necessario provvedere all'approvazione di un regolamento generale delle entrate tributarie (IMU/TASI/Imposta di Soggiorno) e che contenga una disciplina generale comune anche ai canoni CIMP (Canone installazione mezzi pubblicitari) e COSAP (Canone occupazione suolo pubblico).

**Considerato quanto segue:**

1. che si ritiene opportuno normare all'interno di un unico testo regolamentare le modalità generali di gestione delle entrate tributarie e delle entrate relative ai canoni CIMP e COSAP, e in specie nei profili inerenti i seguenti istituti normativi:
  - a) diritto di interpello;
  - b) disciplina delle rateizzazioni;
  - c) disciplina generale del ravvedimento operoso;
  - d) - rimborsi;
  - e) - attività di accertamento tributario e sanzioni;
  - f) - strumenti deflativi del contenzioso (acquiescenza all'accertamento, conciliazione giudiziale, ricorso e reclamo/mediazione, accordi transattivi, autotutela);
  - g) - accertamento esecutivo, riscossione coattiva, interessi, spese della procedura coattiva;
  - h) - inesigibilità, discarico;



## COMUNE DI ORISTANO

---

- i) - procedure concorsuali;
  - j) - agevolazioni, riduzioni ed esenzioni;
  - k) - compensazione tra crediti e debiti;
2. che attraverso la disciplina generale del regolamento oggetto di approvazione con la presente delibera gli istituti sopra richiamati saranno normati allo stesso modo per ciascun tributo e per i canoni sopra indicati e che pertanto i singoli regolamenti pertinenti a ciascun tributo/canone conserveranno esclusivamente la disciplina specifica pertinente a quel tributo/canone;
  3. che la revisione normativa da attuarsi con l'approvazione di un nuovo Regolamento Generale delle Entrate Tributarie e Canoni Cimp e Cosap contribuisce al buon andamento dell'attività del Comune quale soggetto attivo delle entrate, in particolare uniformando e semplificando la disciplina dei diversi tributi/entrate e che pertanto anche in osservanza dei principi di equità, efficacia, economicità e trasparenza il nuovo regolamento generale delle entrate contribuisce:
    - a) - a incentivare un corretto rapporto di collaborazione con il contribuente (tax compliance);
    - b) - a semplificare gli adempimenti del contribuente;
    - c) - ad affermare i principi di pari dignità, correttezza, buona fede e certezza del diritto.

**Considerato** altresì con riguardo alle novità introdotte dalla Legge 27 dicembre 2019, n. 160 - Art. 1, commi 738 e ss. - (legge di bilancio 2020):

1. che la citata legge di bilancio ha innovato profondamente in numerose aree della fiscalità locale e in particolare in materia di riscossione laddove per le fasi di accertamento, riscossione e recupero dei tributi e canoni, a partire dal primo gennaio 2020, deve essere utilizzato il nuovo strumento dell'accertamento esecutivo mentre per i titoli esecutivi formatisi anteriormente al 2020 è necessario continuare a utilizzare lo strumento dell'ingiunzione ex Regio Decreto 639/1910;
2. che la stessa legge di bilancio ha dettato anche una disciplina specifica in materia di rateizzazioni che può/deve essere completata dall'Ente nell'esercizio della sua potestà regolamentare sia per ridurre la discrezionalità nell'utilizzo dello strumento della dilazione e sia nella direzione generale del sistema impositivo che (come evidente con riguardo alla prassi dell'Agenzia delle Entrate) tende a rendere meno stringenti i presupposti di accesso alla dilazione del carico arretrato da parte dei contribuenti automatizzando i controlli relativi alla regolarità dei versamenti delle rate di debito;
3. che per quanto riguarda l'istituto del ravvedimento operoso e l'estensione ai tributi locali del ravvedimento operoso "lunghissimo", questa novità della legge di bilancio trova già riscontro nella disciplina regolamentare del nostro Comune (il ravvedimento lunghissimo era stato introdotto in Oristano nel 2019 con la revisione al regolamento IUC - Delib.



## COMUNE DI ORISTANO

---

C.C. n. 16 del 29.03.2019 -) e pertanto nel contesto del presente testo regolamentare è solo occasione di verifica e perfezionamento.

**Dato atto che** in relazione al sistema sanzionatorio (dell'attività accertativa per lotta all'evasione) sono state confermate le modifiche già introdotte nel 2019 all'interno del regolamento IUC necessarie ad adeguare il sistema sanzionatorio alla impostazione normativa stabilita con il D. Lgs. 472/1997 (come modificato dagli interventi legislativi degli ultimi anni), e in particolare la previsione di una graduazione della misura della sanzione che tenga conto dell'elemento oggettivo dell'entità del mancato versamento all'ente impositore del tributo.

**Ritenuto** opportuno procedere all'approvazione dello stesso allo scopo di implementare la qualità della gestione operativa dei suddetti tributi/entrate, per la necessità di adeguamento alla disciplina legislativa e nell'ottica della semplificazione degli adempimenti dei contribuenti.

**Considerato** che lo schema di "Regolamento generale delle entrate tributarie e dei canoni CIMP e COSAP" predisposto dall'Ufficio Tributi è stato successivamente approvato con modifiche dalla I Commissione Bilancio ed è allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale nella bozza licenziata dalla 1<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente in data 01/07/2020.

**Visti** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse, Dr.ssa Maria Rimedia Chergia, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. allegati alla proposta di deliberazione.

**Dato atto** che la 1<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente ha espresso in data 8 luglio 2020 il proprio parere favorevole sulla proposta di regolamento in oggetto.

**Visto** il parere favorevole espresso dall'organo di revisione economico-finanziario in data 15.07.2020 prot. 41679 del 15.07.2020 ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) punto 7 del D.Lgs. 267/2000.

**Visto** l'esito della votazione: Presenti 24. Voti favorevoli 19. Presenti e non votanti 5 (Atzeni, Canoppia, Licandro, Mureddu e Tatti). Assenti ( Cadau).

### ***Delibera***

1. Di approvare il "Regolamento Generale delle Entrate Tributarie e dei canoni CIMP e COSAP", adottato ai sensi dell'art. 52 del decreto legislativo 15



## COMUNE DI ORISTANO

---

dicembre 1997, n. 446, nel testo che allegato alla presente delibera ne forma parte integrante e sostanziale, costituito da 40 articoli.

2. Di trasmettere telematicamente la presente deliberazione e il testo del regolamento allegato, al Ministero dell'Economia e delle Finanze per il tramite del portale [www.portalefederalismofiscale.gov.it](http://www.portalefederalismofiscale.gov.it) e di dare atto che il regolamento produce effetti a partire dal 1° gennaio 2020 ai sensi della disciplina citata in premessa.

3. Di dare atto che il presente regolamento sostituisce integralmente il previgente regolamento generale delle entrate tributarie approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 2 marzo 1999.

4. Di pubblicare il presente atto all'Albo Pretorio on-line del Comune, per 15 giorni consecutivi ed in via permanente sul sito internet del Comune nella sezione <https://www.comune.oristano.it/it/tematiche/tasse-e-tributi/Accertamento-tributario/> e nella sezione <https://www.comune.oristano.it/oristano/opencms/it/amministrazione/regolamenti/>

5. Di garantire inoltre la massima diffusione del contenuto del presente regolamento, mediante le forme ed i mezzi di pubblicità ritenuti più idonei ed efficaci.

MARIA RIMEDIA CHERGIA/FRANCESCO GUISO

*Della seduta è redatto resoconto stenotipico integrale, depositato agli atti dall'ufficio Servizio Segreteria Generale*



**COMUNE DI ORISTANO**

---

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

**Il Presidente del Consiglio**

**FRANCESCHI ANTONIO**

**Il Vice Segretario Generale**

**CHERGIA MARIA RIMEDIA**

---

*Pubblicata all'albo pretorio Online ai sensi e per gli effetti di cui art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*