



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 559/2020

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 185 DEL 20/02/2020

Settore sviluppo del territorio
Ufficio ambiente

Oggetto: APPALTO SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA VERDE PUBBLICO COMUNALE, SERVIZIO DI PULIZIA STRAORDINARIA DELLE AREE INCOLTE COMUNALI E DELLE PERTINENZE STRADALI, SERVIZIO DI PULIZIA DELL'ARENILE DI TORREGRANDE - AFFIDAMENTO ALLA SOC. IN HOUSE ORISTANO SERVIZI COMUNALI - APPROVAZIONE DISCIPLINARE E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA PER IL TRIENNIO 2020-2022

IL DIRIGENTE

Visti:

- l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 151 del T.U.E.L. "Principi generali", come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- il D.M. Del 13/12/2019 il quale si dispone, tra l'altro, il differimento dal 31 dicembre 2019 al 31 marzo 2020 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 da parte degli enti locali, ai sensi dell'art. 151 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- l'art. 163 del T.U.E.L. "Esercizio provvisorio e Gestione Provvisoria" come sostituito dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 183 del T.U.E.L. "Impegno di Spesa" come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 3 c. 1 e 8 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii.;
- l'art. 30 del vigente Regolamento di Contabilità;



COMUNE DI ORISTANO

- lo statuto comunale.

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n.24 del 18/04/2019, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2019, il Bilancio Pluriennale 2019/2021, la Relazione Previsionale e Programmatica triennio 2019/2021;

Visto il comma 5 del sopra richiamato art. 163 del Tuel che testualmente recita “nel corso dell’esercizio provvisorio, gli enti non possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l’anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell’importo accantonato al fondi pluriennale vincolato, con l’esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla legge, b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi, c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

Dato atto che la presente spesa rientra nella fattispecie di cui alla lettera c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

Richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione del C.C. n. 105 del 20.10.2008 con la quale è stata deliberata la costituzione della Società denominata “Oristano Servizi Comunali S.r.l.”, partecipata interamente dal Comune di Oristano e con cui è stato stabilito l’affidamento di servizi manutentivi, tra cui la manutenzione del verde cittadino;
- la deliberazione della G.C. n. 273 del 29.12.2008 relativa all’avvio dell’attività della Società “Oristano Servizi Comunali SRL”;

Rilevato che la stessa Deliberazione G.C. n.273/2008 attribuisce incarico ai Dirigenti per competenza di procedere alla stipula dei contratti di servizio sulla scorta dei Disciplinari alla stessa allegati, specificando le penali, le modalità di esecuzione del servizio ed ogni altra clausola residuale necessaria;

Richiamata la Determinazione del Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio n.197 del 26/02/2019, relativa all’appalto “Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria verde pubblico comunale”, “Servizi di pulizia delle aree incolte e delle pertinenze stradali” e del “Servizio di pulizia dell’arenile di Torregrande” per il periodo dal 01/01/2019 al 31/12/2019;

Visto il Contratto Rep. n. 20 del 27.02.2019, con il quale è stato prorogato per la durata annuale alla Società Oristano Servizi Comunali S.r.l. l’appalto relativo ai succitati servizi;



COMUNE DI ORISTANO

Vista la determinazione del Dirigente del Settore Sviluppo del territorio n.31 del 10/01/2020 con la quale si è provveduto all'adeguamento del canone e alla ridefinizione del contratto, per un totale di € 37.976,24, ovvero pari al 3,6522% dei canoni vigenti;

Rilevata la necessità di dover procedere alla stipula del nuovo contratto dei servizi sulla scorta dei nuovi disciplinari allo stesso allegato, che ne specifichi le modalità di esecuzione del servizio ed ogni altra clausola residuale necessaria;

Visto lo schema di contratto allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto inoltre di dover provvedere all'impegno della spesa per la durata annuale del contratto, dietro il corrispettivo annuo pari a:

- *“Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico”* dietro il corrispettivo annuo pari a € 950,669,15 IVA inclusa;
- *“Servizio di pulizia dell'arenile di Torregrande”* dietro il corrispettivo annuo pari a € 76.510,87 IVA inclusa;
- *“Servizi di pulizia delle aree incolte e delle pertinenze stradali in adempimento alle prescrizioni regionali antincendio”* dietro il corrispettivo annuo pari a € 50.620,18 IVA inclusa;

per un totale di € 1.077.800,20 sul cap.4038 del bilancio provvisorio 2020;

Visto l'articolo 5 del D.lgs. 50/2016 che disciplina i requisiti che dovrebbero avere i soggetti affidatari diretti di servizi e fornisce la definizione di “controllo analogo”;

Visto l'art 192 del D.Lgs 50/2016, riguardo agli affidamenti diretti di servizi in regime di concorrenza a propri organismi controllati e che prevede espressamente l'obbligo di effettuare una valutazione preventiva in ordine alla congruità dell'offerta economica dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione;

Dato atto che il suddetto art.192 del D.Lgs 50/2016 dispone che, per garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, venga istituito presso l'ANAC un elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

Viste le Linee guida ANAC n. 7 recanti «Istituzione dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall'art. 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50. »;

Considerato che l'iscrizione al predetto elenco, nelle modalità e secondo i criteri che l'Autorità definisce con le Linee Guida n.7, consente di procedere mediante affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale, fermo restando l'obbligo di pubblicazione, in conformità alle disposizioni di cui al D.Lgs 14



COMUNE DI ORISTANO

marzo 2013, n. 33, sul profilo del committente degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo;

Considerato altresì che con comunicato del 3 agosto 2016, l'ANAC ha fornito chiarimenti sulla possibilità di effettuare affidamenti diretti alle società in house nelle more dell'emanazione, da parte dell'Autorità, dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori, precisando in particolare che, in attesa dell'adozione del predetto elenco, tenuto conto dell'efficacia non costitutiva ma meramente dichiarativa dell'iscrizione (cfr. parere del Consiglio di Stato del 1° aprile 2016 n. 855), l'affidamento diretto alle società in house può essere effettuato in presenza dei presupposti legittimanti definiti dall'art. 5 del d.lgs. n. 50 del 2016 e nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 192, a prescindere dall'inoltro della domanda di iscrizione;

Considerato che l'ANAC con proprio Comunicato del Presidente del 29 /11 / 2017 ha disposto la proroga della data di avvio del sistema per la presentazione delle domande di iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art.192 del D.lgs 50/2016 nelle more della messa in esercizio dell'applicativo informatico necessario per la gestione del suddetto elenco al 15 gennaio 2018;

Dato atto che il Comune di Oristano risulta iscritto nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art.192 del D.lgs 50/2016 con numero ID635 dal 14/11/2019;

Inteso per le motivazioni suesposte, provvedere in merito ai servizi in argomento;

Visto l'art. 113 del D.Lgs.50/2016 rubricato 'Incentivi per funzioni tecniche' per la costituzione e la ripartizione degli incentivi;

Richiamato inoltre l'art.111 'controllo tecnico, contabile e amministrativo' del citato decreto e rilevato che, per l'affidamento in parola, sia necessario istituire l'ufficio di direzione e nominare il direttore dell'esecuzione del contratto;

Rilevato che la giurisprudenza contabile sugli incentivi ritiene che questi non possono essere riconosciuti in caso di affidamento diretto, in base all'articolo 36, comma 2, lettera a) del Dlgs 50/2016, ma soltanto quando via sia una procedura di gara o, in generale, una selezione competitiva;

Ritenuto pertanto necessario, nelle more della definizione della materia sospendere l'erogazione degli incentivi delle funzioni tecniche relativamente agli affidamento alla società in House;

Vista la determinazione dell' A.V.C.P. n. 4 del 07.07.2011 che prevede l'esclusione dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 delle movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di



COMUNE DI ORISTANO

pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house);

Dato atto che al fine di dare continuità ai servizi di manutenzione la Oristano Servizi srl ha comunque proseguito il servizio nelle more della formalizzazione di tutti i rapporti contrattuali con il Comune;

Preso atto della situazione in cui versano il responsabile del procedimento e il Dirigente competente che non configura situazioni nemmeno potenziali i di conflitto di interesse;

DETERMINA

Per tutto quanto esposto in narrativa e che si intende integralmente riportato e trascritto:

1. di approvare, allegandoli alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale:

Il Capitolato speciale d'Appalto e i suoi allegati relativo a:

- *“Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico”* dietro il corrispettivo annuo pari a € 950,669,15 IVA inclusa;
- *“Servizio di pulizia dell'arenile di Torregrande”* dietro il corrispettivo annuo pari a € 76.510,87 IVA inclusa;
- *“Servizi di pulizia delle aree incolte e delle pertinenze stradali in adempimento alle prescrizioni regionali antincendio”* dietro il corrispettivo annuo pari a € 50.620,18 IVA inclusa;

per un totale di € 1.077.800,20

Lo Schema di contratto;

2. di affidare alla Società Oristano Servizi S.r.l. i servizi in oggetto per la durata triennale a decorrere dal 01.01.2020 e salvo l'affidamento del servizio a un soggetto diverso a seguito di procedura aperta o alla revisione dei capitolati di cui in parola;
3. di provvedere all'impegno della spesa per la durata triennale del contratto, dietro il corrispettivo annuo pari a:
 - per € 1.057.000,00 mediante la disponibilità in essere sul cap.4038 del bilancio provvisorio 2020;
 - per € € 1.077.800,20 sul cap.4038 del bilancio provvisorio 2021;
 - per € € 1.077.800,20 sul cap.4038 del bilancio provvisorio 2022;



COMUNE DI ORISTANO

4. di provvedere con atto successivo, ad impegnare la rimanente spesa pari a € 20.800,20 che attualmente non trova la copertura necessaria sul capitolo 4038 del bilancio 2020;
 6. di trasmettere la presente determinazione ed i suoi allegati, al Comitato di Controllo Analogo per il tramite dell'Ufficio Partecipate;
- di dare atto che la spesa è imputata come segue :

Mis s	Pro g	Tit .	Macroag g.	Esercizio	cap/art	Importo	codice piano conti finanziario	
							IV° liv.	V° liv
9	2	1	103	2020	4038	€ 1.057.000,00	U.1.03.02.15.000	999
9	2	1	103	2021	4038	€ 1.077.800,20	U.1.03.02.15.000	999
9	2	1	103	2022	4038	€ 1.077.800,20	U.1.03.02.15.000	999
(solo fino all'approvazione del bilancio) Frazionabile in dodicesimi				SI				
				NO	Art. 163 c. 5 lett. a)			
					Art. 163 c. 5 lett. b)			
					Art. 163 c. 5 lett. c)		x	

- di dare atto che il cronoprogramma di spesa è quello sotto riportato:

ESERCIZIO DI IMPUTAZIONE		ESERCIZIO DI PAGAMENTO	
2020	€ 1.057.000,00	2020	€ 1.057.000,00
2021	€ 1.077.800,20	2021	€ 1.077.800,20
2022	€ 1.077.800,20	2022	€ 1.077.800,20



COMUNE DI ORISTANO

Di accertare, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del Tuel, che il programma dei pagamenti conseguenti al presente impegno è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

- Di dare atto che gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione nel caso di prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house);
- di trasmettere la presente determinazione al Dirigente dell'Area Economico Finanziaria per i provvedimenti di competenza;

Informazioni aggiuntive	Gruppo	Categoria	C.D.C.
Riferimenti ai Centri di Costo	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
Autorizzazione imputazione a CDC assegnato ad altro settore			<input type="text"/>
Autorizzazione variazione stanziamento CDC			<input type="text"/>

L'istruttore: VACCA VERONICA

**Sottoscritta dal Dirigente
PINNA GIUSEPPE
con firma digitale**