



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 485/2020

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 70 DEL 24/01/2020

Settore lavori pubblici e manutenzioni
Servizio amministrazione e contabilità lavori pubblici e cimiteri

Oggetto: SERVIZIO DI SORVEGLIANZA E CORRETTA CONDUZIONE DEI CIMITERI DI ORISTANO E FRAZIONI - APPROVAZIONE DISCIPLINARE - DETERMINA A CONTRARRE E AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' ORISTANO SERVIZI S.R.L. (SOCIETA' "IN HOUSE") FINO A TUTTO IL 31.12.2020 - IMPEGNO DI SPESA

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 151 del T.U.E.L. "Principi generali", come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 183 del T.U.E.L. "Impegno di Spesa" come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 3 c. 1 e 8 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii;
- l'art. 30 del vigente Regolamento di Contabilità;

Visto l'art.163 del TUEL che disciplina l'esercizio provvisorio del bilancio;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il Decreto del Sindaco n. 27 del 26/09/2019 con il quale si attribuisce all'Ing. Roberto Sanna l'incarico di Dirigente del Settore Lavori Pubblici e Manutenzioni;

Richiamati gli allegati 4/1 "Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio" e 4/2 Parte I "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" al Decreto Legislativo 118/2011;

Richiamata la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";



COMUNE DI ORISTANO

Richiamato il Decreto Legislativo 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

Richiamato il Decreto Legislativo 39/2013 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico”;

Richiamato il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 198 del 10/12/2013;

Visto il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza 2016/2018;

Visto il Regolamento sui Controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 08/01/2013;

Visto il Codice in materia di protezione dei dati personali e le “Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati” emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014;

Visto il decreto legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, di seguito denominato d.lgs 50/2016 e, in particolare:

- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni, sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

Visto il D.Lgs. 56/2017 (Correttivo Appalti);

Dato atto che sono stati aboliti gli articoli dal 271 al 338 del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, che riguardano le acquisizioni di forniture e servizi e le acquisizioni in economia;

Premesso che:



COMUNE DI ORISTANO

- con Deliberazione C.C. n. 105 del 20.10.2008 è stata deliberata la costituzione della Società denominata "Oristano Servizi Comunali S.r.l.", partecipata interamente dal Comune di Oristano, con la previsione espressa, tra l'altro, di affidare alla stessa i servizi di supporto alle attività istituzionali e di supporto ai servizi di segreteria;
- con deliberazione G.C. n. 273 del 29.12.2008 avente ad oggetto "Avvio attività Oristano Servizi Comunali S.r.l." si è provveduto all'approvazione dei disciplinari dei servizi;
- con la succitata Deliberazione è stato attribuito l'incarico ai Dirigenti, per competenza, al fine di procedere alla stipula dei contratti di servizio sulla scorta dei Disciplinari alla stessa allegati, specificando le penali, le modalità di esecuzione del servizio ed ogni altra clausola residuale necessaria;

Rilevato che in conseguenza di ciò la Società Oristano Servizi Comunali S.r.l. è società "in house providing" sottoposta al c.d. controllo analogo da parte degli enti locali soci, e quindi deputata alla gestione di tutti i servizi relativi alla attività istituzionali degli enti locali soci;

Considerato che le società "in house" costituiscono una "longa manus" delle Amministrazioni, tant'è che l'affidamento delle attività ad esse avviene in via diretta (Cfr. Consiglio di Stato, V, 7 luglio 2009, n. 4346);

Accertato che:

- con determinazione n. 594 del 17.01.2010 è stato affidato alla Società "Oristano Servizi S.r.l." il servizio di "Sorveglianza e corretta conduzione dei Cimiteri di Oristano e frazioni" per un periodo di anni tre decorrenti dal 01.07.2010, dietro il corrispettivo annuo di € 106.856,55# oltre IVA;
- in data 18.11.2010 è stato stipulato il relativo contratto Rep. n. 90;

Visti i contratti di proroga Rep. n. 54 del 07.04.2014 e Rep. n. 115 del 03.10.2014;

Viste le determinazioni:

- n. 953 del 18.07.2017 relativa alla proroga del servizio in argomento per un ulteriore periodo di mesi sei, decorrente dal 01.07.2017 al 31.12.2017 per un importo complessivo di € 53.428,28# oltre IVA (euro 65.182,50#);
- n. 373 del 05/04/2018 relativa all'affidamento alla Società "Oristano Servizi S.r.l." del servizio "Sorveglianza e corretta conduzione dei Cimiteri di Oristano e frazioni" per l'anno 2018;
- n. 374 del 05/04/2018 relativa all'affidamento alla Società "Oristano Servizi S.r.l." del servizio "Ampliamento del servizio di sorveglianza e corretta conduzione dei Cimiteri di Oristano e frazioni" per l'anno 2018;
- n. 1373 del 20/11/2019 relativa all'affidamento alla Società "Oristano Servizi s.r.l." del servizio "Sorveglianza e corretta conduzione dei Cimiteri di Oristano e frazioni" per l'anno 2019;

Visto il contratto rep. n. 103 del 25/11/2019 stipulato con la Società Oristano Servizi s.r.l.;



COMUNE DI ORISTANO

Richiamati:

- gli artt. 5 e 192 del D.Lgvo 18/04/2016, n. 50 (cosiddetto "Codice degli appalti") in materia di affidamenti in house;
- gli artt. 2, comma 1 lett. o), e 16 del D.Lgs. 19/08/2016, n. 175 (cosiddetto "Testo Unico delle Partecipate") in materia di società ed affidamenti in house;
- la direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo del 26 febbraio 2014, in particolare il Considerando n. 5 che testualmente recita ".....nessuna disposizione della presente direttiva obbliga gli Stati membri ad affidare a terzi o a esternalizzare la prestazione di servizi che desiderano prestare essi stessi o organizzare con strumenti diversi dagli appalti pubblici ai sensi della presente direttiva";

Viste le linee guida n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016». Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 Aggiornate al D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017;

Atteso che questa Amministrazione ha provveduto alla richiesta di iscrizione attraverso il canale telematico in data 20.03.2018 giusto prot. 0025254;

Atteso che il servizio in oggetto, di notevole rilevanza per l'Amministrazione, non possa essere interrotto in ossequio al disposto della L.R. n. 23/98;

Visto il Disciplinare riguardante il servizio di sorveglianza e corretta conduzione dei Cimiteri comunali e delle Frazioni, modificato relativamente alle attività di front office, e predisposto dagli uffici del Settore Lavori Pubblici e Manutenzioni;

Confermata la sussistenza delle condizioni per avvalersi della società Oristano Servizi Comunali S.r.l.", per affidamenti in house di servizi di interesse della Città di Oristano;

Ritenuto dover affidare, con il presente atto, il servizio di "Sorveglianza e corretta conduzione dei Cimiteri di Oristano e frazioni" per l'anno 2020 limitatamente alle seguenti attività previste dal disciplinare e, precisamente:

- custodia e sorveglianza dei cimiteri di cui all'art 4
- servizi di pulizia e manutenzione del verde di cui all'art 6
- supporto per l'esecuzione dei servizi cimiteriali di cui all'art 5

Ritenuto altresì congruo dal sottoscritto Dirigente del Settore il corrispettivo contrattuale riconosciuto alla Società Oristano Servizi Comunali S.r.l. per l'intero esercizio 2020 (scadenza 31.12.2020) in € 151.626,89# oltre IVA ai sensi di legge, per un totale complessivo di euro 184.984,80#;

Dato atto che:

- il pagamento del corrispettivo sarà effettuato a seguito di presentazione di regolari fatture da parte della Società Oristano Servizi s.r.l.;
- ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. "a", punto 2, del D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni in Legge 3 agosto 2009, n. 102, si è provveduto



COMUNE DI ORISTANO

preventivamente ad accertare che la spesa stimata di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (articolo 191 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica;

Ravvisata la necessità di affidare il servizio di cui trattasi per un ulteriore periodo di mesi dodici, nello specifico per il periodo tra il 01.01.2020 al 31.12.2020, secondo le disposizioni e le condizioni previste dal Disciplinare che si approva con il presente atto, per un importo pari ad € 151.626,89# oltre IVA ai sensi di legge, per un totale complessivo di euro 184.984,80#;

Visto lo schema di contratto da stipulare con la Società Oristano Servizi S.r.l.;

Ritenuto opportuno provvedere a formalizzare l'impegno della spesa occorrente per dar luogo all'esecuzione del servizio, dietro un corrispettivo totale di €. 184.984,80# IVA compresa imputando il medesimo sul Capitolo 4890 - CDC 12.09.81 - del predisponendo bilancio 2020;

Visto l'art 113 del D.lgs 267/2000 sostituito dall'art. 35, comma 15, legge n. 448 del 2001, modificato dall'articolo 14, comma 1, lettera a), legge n. 326 del 2003, abrogato nelle parti incompatibili con l'articolo 23-bis della legge n. 133 del 2008 in forza del comma 11;

Vista la determinazioni dell'A.V.C.P. n. 4 del 07.07.2011, aggiornata con Delibera n. 556/2017, che prevede l'esclusione dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house);

Dato Atto che, ai sensi dell'art. 31 D.Lgs.50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nel firmatario della presente determinazione, quale Responsabile del Servizio Lavori Pubblici;

Dato atto altresì che, relativamente ai soggetti coinvolti nel procedimento finalizzato all'adozione del presente atto e al dirigente che lo sottoscrive, non sussistono cause di incompatibilità, conflitto di interesse od obbligo di astensione;

Ritenuta regolare tutta la documentazione inerente la pratica;

Visto altresì l'art. 147-bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera d), legge n. 213/2012 e recante "Controllo di regolarità amministrativa e contabile", ravvisata la rispondenza delle disposizioni, finalità e riferimenti del presente atto ai principi di regolarità e correttezza amministrativa e consideratosi quivi positivamente e formalmente espresso il previsto e obbligatorio parere a riguardo;

DETERMINA

di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;



COMUNE DI ORISTANO

1. di approvare il disciplinare relativo al servizio di sorveglianza e corretta conduzione dei Cimiteri di Oristano e delle Frazioni, modificato relativamente alle attività di front office, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
2. di **affidare**, per quanto descritto in narrativa, alla Società Oristano Servizi S.r.l. fino al 31.12.2020, lo svolgimento delle attività comprese nel disciplinare di servizio di **"Sorveglianza e corretta conduzione dei Cimiteri di Oristano e frazioni"**, per il corrispettivo pari ad € 151.626,89# oltre IVA ai sensi di legge, per un totale complessivo di euro 184.984,80#, limitatamente alle seguenti attività previste dal disciplinare e, precisamente:
 - custodia e sorveglianza dei cimiteri di cui all'art 4
 - servizi di pulizia e manutenzione del verde di cui all'art 6
 - supporto per l'esecuzione dei servizi cimiteriali di cui all'art 5
3. di approvare l'allegato schema di contratto da stipulare con la Società Oristano Servizi S.r.l.;
4. **di dare atto** che la spesa di è imputata come segue :

Miss	Prog	Tit.	Macroag g.	Esercizi o	cap/art	Importo	codice piano conti finanziario	
							IV° liv.	V° liv
12	9	1	103	2020	4890	184.984,90	1.03.02.13.000	001
(solo fino all'approvazione del bilancio) Frazionabile in dodicesimi				SI				
				NO	Art. 163 c. 5 lett. a)			
					Art. 163 c. 5 lett. b)			
					Art. 163 c. 5 lett. c)			

- di dare atto che il cronoprogramma di entrata/spesa è quello sotto riportato

ESERCIZIO DI IMPUTAZIONE		ESERCIZIO DI PAGAMENTO	
2020	€. 184,984,80	2020	€. 184.984,80

Di accertare, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del Tuel, che il programma dei pagamenti conseguenti al presente impegno è compatibile con i relativi



COMUNE DI ORISTANO

stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

- di disporre, allo scopo di assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari connessi al presente affidamento che la ditta affidataria, dovrà assolvere agli obblighi di cui all'art. 3, comma 1, Legge 136/2010 e s.m.i., "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", pubblicata sulla G.U. n. 196 del 23.08.2010, mediante presentazione della comunicazione di attivazione di conto corrente dedicato per commessa pubblica;
- di dare atto, altresì, che il mancato rispetto degli obblighi di cui sopra, comporta la risoluzione automatica del presente contratto, ai sensi dell'art. 3 comma 8 della legge 13.08.2010 n. 136;

Di dare atto che :

- L'aggiudicatario dichiara di essere a conoscenza delle disposizioni contenute nel decreto del Presidente della Repubblica n.62 del 2013, nonché delle disposizioni relative al Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano, approvato con deliberazione di Giunta n. 198. Del 17/12/2013 e pubblicato sul sito istituzionale nella Sezione Amministrazione trasparente sotto sezione personale, nonché di obbligarsi al rispetto di quanto ivi previsto.
- L'aggiudicatario dichiara di essere a conoscenza che la violazione dei principi e obblighi contenuti nei predetti Codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale ai sensi dell'art. 2 comma 3 del D.P.R. 62/2013. Nel caso di riscontrata violazione il dirigente provvede alla contestazione della stessa per iscritto alla parte contraente, assegnandogli un termine non inferiore a cinque giorni per la presentazione di eventuali controdeduzioni. In caso di mancata presentazione o di mancato accoglimento delle stesse, il dirigente provvederà con proprio atto alla conferma della contestazione e, ove previsto, alla risoluzione del contratto, fatto salvo il risarcimento del danno.
- L'aggiudicatario attesta, ai sensi dell'art. 53 c. 16 ter del D.lgs.vo 165/2001, di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei confronti del medesimo soggetto incaricato, per il triennio successivo alla cessazione del rapporto. Attesta altresì di essere a conoscenza che la violazione della suddetta norma costituisce causa di nullità della convenzione stipulata, nonché il divieto di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti.



COMUNE DI ORISTANO

- di trasmettere la presente determinazione al Dirigente dell'Area Economico Finanziaria per i provvedimenti di competenza;

L'istruttore

SITZIA RENZO

**Sottoscritta dal Dirigente
SANNA ROBERTO
con firma digitale**