



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 151/2020

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 31 DEL 10/01/2020

Settore sviluppo del territorio
Servizio ambiente arredo urbano e verde pubblico

Oggetto: APPALTO SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA VERDE PUBBLICO COMUNALE, SERVIZIO DI PULIZIA STRAORDINARIA DELLE AREE INCOLTE COMUNALI E DELLE PERTINENZE STRADALI, SERVIZIO DI PULIZIA DELL'ARENILE DI TORREGRANDE - AFFIDAMENTO ALLA SOC. IN HOUSE ORISTANO SERVIZI COMUNALI - APPROVAZIONE DEL CALCOLO REVISIONALE E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA PER L'ANNO 2019

IL DIRIGENTE

Visti:

- l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 151 del T.U.E.L. "Principi generali", come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 183 del T.U.E.L. "Impegno di Spesa" come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 3 commi 1 e 8 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii
- l'art. 30 del vigente Regolamento di Contabilità;
- lo statuto comunale.

Richiamato:

- la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il Decreto Legislativo 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";



COMUNE DI ORISTANO

- il Decreto Legislativo 39/2013 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico”;
- il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 198 del 10/12/2013;
- il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza per il triennio 2019/2021 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 22/01/2019;
- il Regolamento sui Controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 08/01/2013;
- il Codice in materia di protezione dei dati personali e le “Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati” emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014;
- il Regolamento (UE) 2016/679 del parlamento europeo e del consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);

Richiamati i seguenti atti:

- la deliberazione del C.C. n. 105 del 20.10.2008 con la quale è stata deliberata la costituzione della Società denominata “Oristano Servizi Comunali S.r.l.”, partecipata interamente dal Comune di Oristano e con cui è stato stabilito l’affidamento di servizi manutentivi, tra cui la manutenzione del verde cittadino;
- la deliberazione della G.C. n. 273 del 29.12.2008 relativa all’avvio dell’attività della Società “Oristano Servizi Comunali SRL”;

Rilevato che la stessa Deliberazione G.C. n. 273/2008 attribuisce incarico ai Dirigenti per competenza di procedere alla stipula dei contratti di servizio sulla scorta dei Disciplinari alla stessa allegati, specificando le penali, le modalità di esecuzione del servizio ed ogni altra clausola residuale necessaria;

Vista la Determinazione del Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio n.197 del 26/02/2019 con la quale si è provveduto ad approvare i documenti di affidamento dei seguenti servizi:

- “Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico”;
- “Servizio di pulizia dell’arenile di Torregrande”;
- “Servizi di pulizia delle aree incolte e delle pertinenze stradali in adempimento alle prescrizioni regionali antincendio”;

e affidato i servizi per la durata annuale a decorrere dal 01.01.2019;

Viste le note prot. n. 36871 del 08/07/2019 e 37675 del 10/07/2020 (prot.71/2019) ed i relativi allegati dai quali per il periodo 01/01/2014 - 31/12/2018 si possono desumere gli importi relativi ai calcoli revisionali dei



COMUNE DI ORISTANO

servizi affidati e pari a:

- € 72.417,56“per il Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico”,
- € 759,53 per il “Servizio di pulizia dell’arenile di Torregrande”,
- €4.239,51 per il “Servizi di pulizia delle aree incolte e delle pertinenze stradali in adempimento alle prescrizioni regionali antincendio”,

per un totale di € 77.417,60;

Ritenuto condivisibile quanto evidenziato dalla società in house che la misura di adeguamento possa essere di almeno il 2%, IVA esclusa, da applicarsi sui prezzi e canoni già fissati e contrattualizzati, prevedendo pertanto un impegno aggiuntivo pari ad € 17.180,75 oltre IVA e pertanto pari ad € 20.960,52;

Visto l'articolo 5 del D.Lgs. 50/2016 che disciplina i requisiti che dovrebbero avere i soggetti affidatari diretti di servizi e fornisce la definizione di “controllo analogo”;

Visto l’art 192 del D.Lgs. 50/2016, riguardo agli affidamenti diretti di servizi in regime di concorrenza a propri organismi controllati e che prevede espressamente l'obbligo di effettuare una valutazione preventiva in ordine alla congruità dell'offerta economica dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione;

Dato atto che il suddetto art.192 del D.Lgs 50/2016 dispone che, per garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, venga istituito presso l'ANAC un elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

Viste le Linee guida ANAC n. 7 recanti «Istituzione dell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall’art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50. »;

Considerato che l'iscrizione al predetto elenco, nelle modalità e secondo i criteri che l'Autorità definisce con le Linee Guida n.7, consente di procedere mediante affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale, fermo restando l'obbligo di pubblicazione, in conformità alle disposizioni di cui al D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33, sul profilo del committente degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo;

Considerato altresì che con comunicato del 3 agosto 2016, l’ANAC ha fornito chiarimenti sulla possibilità di effettuare affidamenti diretti alle società in house nelle more dell’emanazione, da parte dell’Autorità, dell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori, precisando in particolare che, in attesa dell’adozione del predetto elenco, tenuto conto dell’efficacia non costitutiva ma meramente dichiarativa dell’iscrizione (cfr. parere del Consiglio di Stato del 1° aprile 2016 n. 855), l’affidamento diretto alle società in house può essere effettuato in presenza dei presupposti legittimanti definiti dall’art. 5 del d.lgs. n. 50 del 2016 e nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 2 e 3 dell’art. 192, a prescindere dall’inoltro della



COMUNE DI ORISTANO

domanda di iscrizione;

Dato atto che il Comune di Oristano risulta iscritto nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art.192 del D.lgs 50/2016 con numero ID635 dal 14/11/2019;

Vista la determinazione dell'A.V.C.P. n. 4 del 07.07.2011 che prevede l'esclusione dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 delle movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house);

Visto l'art. 113 del D.Lgs.50/2016 rubricato 'Incentivi per funzioni tecniche' per la costituzione e la ripartizione degli incentivi e l'art.111 'controllo tecnico, contabile e amministrativo';

Rilevato che la giurisprudenza contabile sugli incentivi ritiene che questi non possono essere riconosciuti in caso di affidamento diretto, in base all'articolo 36, comma 2, lettera a) del Dlgs 50/2016, ma soltanto quando via sia una procedura di gara o, in generale, una selezione competitiva;

Ritenuto pertanto necessario, nelle more della definizione della materia sospendere l'erogazione degli incentivi delle funzioni tecniche relativamente agli affidamento alla società in House;

Preso atto della situazione in cui versano il responsabile del procedimento e il Dirigente competente che non configura situazioni nemmeno potenziali di conflitto di interesse;

DETERMINA

Per tutto quanto esposto in narrativa e che si intende integralmente riportato e trascritto:

1. di approvare il *calcolo revisionale*, allegato alla presente per costituirne parte sostanziale ed integrante, relativi ai seguenti servizi:

- “*Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico*”;
- “*Servizio di pulizia dell'arenile di Torregrande*”;
- “*Servizi di pulizia delle aree incolte e delle pertinenze stradali in adempimento alle prescrizioni regionali antincendio*”;

2. di definire che le somme relative all'adeguamento del canone derivanti dai suddetti calcoli troveranno copertura come segue:

per € 20.800,00 al capitolo 4038/2019

per € 17.176,24 al capitolo 4038 impegno 917/2019

par ad un totale di € 37.976,24, ovvero pari al 3,6522% dei canoni vigenti;



COMUNE DI ORISTANO

3. di trasmettere la presente determinazione ed i suoi allegati, al Comitato di Controllo Analogo per il tramite dell'Ufficio Partecipate;

- di dare atto che la spesa è imputata come segue :

Mis s	Pr og	Ti t.	Macroa gg.	Eserc izio	cap/a rt	Importo	codice piano conti finanziario	
							IV° liv.	V° liv
9	2	1	103	2019	4038	€ 37.976,24	U.1.03.02.15	999

- di dare atto che il cronoprogramma di entrata/spesa è quello sotto riportato

ESERCIZIO DI IMPUTAZIONE			ESERCIZIO DI PAGAMENTO		
2019	€	37.976,24	2020	€	37.976,24

Di accertare, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del Tuel, che il programma dei pagamenti conseguenti al presente impegno è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

- Di dare atto che gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione nel caso di prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house);
- di trasmettere la presente determinazione al Dirigente dell'Area Economico Finanziaria per i provvedimenti di competenza;

L'istruttore

PILU GIANGAVINO

Sottoscritta dal Dirigente
PINNA GIUSEPPE
con firma digitale



COMUNE DI ORISTANO

Informazioni aggiuntive	Gruppo	Categoria	C.D.C.
Riferimenti ai Centri di Costo			
Autorizzazione imputazione a CDC assegnato ad altro settore			
Autorizzazione variazione stanziamento CDC			