



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Piazza Eleonora d' Arborea n° 44, 09170

www.comune.oristano.it

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

(N. 67 DEL 30/09/2019)

Oggetto: D.LGS. 118/2011 – APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2018 E RELATIVI ALLEGATI

Sessione di prima convocazione.

L'anno **2019** il giorno **30** del mese di **settembre** in Oristano nella sala delle adunanze consiliari, previo avvisi diramati a termini di regolamento si è riunito il Consiglio comunale di questo Comune e sono presenti i Signori:

Presenti: 24

Assenti: 1

LUTZU ANDREA Presente
ANGIOI ANGELO Presente
ATZENI DANILO Presente
CABRAS VERONICA Presente
CADAU PATRIZIA Assente
CANOPPIA Presente
MARINELLA
CERRONE CARLO Presente
FAEDDA LUCA Presente
FEDERICO Presente
FRANCESCO
FRANCESCHI Presente
ANTONIO
IATALESE ANTONIO Presente
LICANDRO MAURO Presente
SALVATORE

MASIA MONICA Presente
MUREDDU LUIGI Presente
MURU ANDREA Presente
OBINU MARIA Presente
ORRU' STEFANIA Presente
PECORARO Presente
VINCENZO
PUDDU GIUSEPPE Presente
PUSCEDDU Presente
LORENZO
RICCIO ANDREA Presente
SANNA EFISIO Presente
SOLINAS GIULIA Presente
TATTI DAVIDE Presente
RINALDO
URAS ANNA MARIA Presente

Presidente: FRANCESCHI ANTONIO



Segretario: MELE LUIGI

In prosecuzione di seduta.

E' presente in aula la Giunta Comunale.

Il Consiglio Comunale

Udito il Presidente.

Udito l'intervento dell'Assessore al Bilancio e Programmazione Massimiliano Sanna.

Udito l'intervento di coloro che hanno partecipato al dibattito.

Visto l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. che recita:

“1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

- a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
- b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione.”

Visti i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

“1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.”

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita: “Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate,



COMUNE DI ORISTANO

secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.”

Considerato che il Bilancio consolidato:

- è obbligatorio;
- è predisposto in attuazione degli artt. dall'11 bis all'11 quinquies del D. Lgs n. 118/2011 e di quanto previsto dal principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4;
- è riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio;
- è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento individuata dall'ente capogruppo;
- rappresenta in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente anche attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;
- deve consentire di sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- deve attribuire all'amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- deve ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico.

Rilevato che al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, l'Ente capogruppo deve definire:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il “gruppo amministrazione pubblica” in applicazione dei criteri di individuazione contenuti negli artt. dall'11 ter all'11 quinquies del D.Lgs. n. 118/2011 e delle indicazioni contenute al punto 2 del principio contabile applicato n. 4/4 concernente il Bilancio Consolidato;
- gli Enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel perimetro di consolidamento.

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 109 del 04/06/2019 avente ad oggetto “Definizione del Gruppo di Amministrazione Pubblica del Comune di Oristano esercizio 2018 e del Perimetro di Consolidamento” con la quale venivano individuati i seguenti organismi partecipati, componenti il “Gruppo di Amministrazione pubblica del Comune di Oristano”:



COMUNE DI ORISTANO

- ISTAR, Istituto Storico Arborese -organismo strumentale;
- SCUOLA CIVICA DI MUSICA - organismo strumentale;
- ORISTANO SERVIZI COMUNALI - società in house - società controllata;
- MARINE ORISTANESI - società controllata;
- CONSORZIO INDUSTRIALIZZAZIONE ORISTANESE - Ente di diritto pubblico;
- EGAS (ex ATO) - Ente di diritto pubblico;
- FONDAZIONE SA SARTIGLIA - Ente di diritto privato;
- CONSORZIO UNO;

Richiamato il punto 3 del principio contabile applicato n. 4/4 concernente il bilancio consolidato, il quale, fino all'esercizio 2017, prevedeva che:
"Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti.

Dato Atto che, a decorrere dall'esercizio 2018 e successivi, è intervenuto l'adeguamento del principio contabile applicato summenzionato che ha modificato la soglia di rilevanza, prevedendo che "sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei predetti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento", prevedendo inoltre che "la valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, in quanto la considerazione di più situazioni modeste potrebbe rilevarsi di interesse ai fini del consolidamento. Si deve evitare che l'esclusione di tante realtà autonomamente insignificanti sottragga al bilancio di gruppo informazioni di rilievo".

Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti



COMUNE DI ORISTANO

singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione."

Precisato che, come specificato nella succitata deliberazione n. 109 del 04/06/2019, si è verificata la sussistenza dei requisiti di rilevanza enunciati nel principio contabile 4.4 rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune di Oristano con riferimento ai bilanci dell'esercizio 2018 pervenuti dai diversi organismi partecipati, come si evince dal prospetto dimostrativo riportato sotto:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEI PARAMETRI DI RILEVANZA O IRRILEVANZA - PERIMETRO CONSOLIDAMENTO AGGIORNATO PER L'ESERCIZIO 2018				
		ATTIVO PATRIMONIALE	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
RILEVANZA / IRRILEVANZA	Denominazione	2018	2018	2018
	Comune di Oristano	193.434.436,06	82.649.796,58	39.971.570,59
	3%	5.803.033,08	2.479.493,90	1.199.147,12
<i>IRRILEVANTE MA INSERITA NEL PERIMETRO IN QUANTO SIGNIFICATIVA</i>	ISTAR	70.217,00	14.093,00	53.000,00
		0,04%	0,02%	0,13%
<i>IRRILEVANTE MA INSERITA NEL PERIMETRO IN QUANTO SIGNIFICATIVA</i>	Scuola Civica di Musica	100.444,00	62.444,00	63.976,00
		0,05%	0,08%	0,16%
<i>IRRILEVANTE, NON INSERITA NEL PERIMETRO</i>	Fondazione Sa Sartiglia	544.564,00	67.781,00	750.492,00
		0,28%	0,08%	1,88%
<i>RILEVANTE, INSERITA NEL PERIMETRO</i>	Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	105.225.543,00	16.611.803,00	17.251.456,00
		54,40%	20,10%	43,16%
<i>RILEVANTE, INSERITA NEL PERIMETRO</i>	Consorzio Uno	1.485.111,00	22.588,00	2.005.015,00
		0,77%	0,03%	5,02%
<i>RILEVANTE, INSERITA NEL PERIMETRO</i>	Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	110.851.422,20	14.372.795,59	17.652.838,97
		57,31%	17,39%	44,16%
<i>BILANCIO 2018 NON</i>	Marine Oristanesi			



COMUNE DI ORISTANO

TRASMESSO	S.r.l.	0,00%	0,00%	0,00%
RILEVANTE, INSERITA NEL PERIMETRO	Società Oristano Servizi Comunali S.r.l.	1.052.440,00	173.729,00	1.480.159,00
		0,54%	0,21%	3,70%
SOMMATORIA % DEGLI ESCLUSI PER IRRILEVANZA (< 10%)		0,28%	0,08%	1,88%

Dato atto inoltre che, in base alle modalità e ai criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato allegato 4/4, al fine di garantire una maggiore significatività del Consolidato vengono inclusi nel "Perimetro di consolidamento" i seguenti organismi partecipati:

denominazione	% partecipazioni	metodo di consolidamento da utilizzare
ISTAR- Istituto Storico Arborese	100%	INTEGRALE
SCUOLA CIVICA DI MUSICA	100%	INTEGRALE
ORISTANO SERVIZI COMUNALI S.R.L.	100%	INTEGRALE
CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE ORISTANESE	31,41%	PROPORZIONALE
EGAS	1,44%	PROPORZIONALE
CONSORZIO UNO	12,5%	PROPORZIONALE

Ritenuto pertanto indispensabile, confermare il perimetro di consolidamento approvato con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 109 del 04/06/2019, non includendo:

- la Fondazione Sa Sartiglia in quanto irrilevante alla data del 31.12.2018, rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune di Oristano;
- la Società Marine Oristanesi s.r.l., in quanto irrilevante in base alle risultanze contabili riferite all'esercizio 2017, non disponendo del bilancio riferito all'esercizio 2018.

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 09/07/2019 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2018, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico del Comune di Oristano.

Visti inoltre i bilanci dell'esercizio 2018 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento, e più precisamente:

- Rendiconto I.ST.AR.;



COMUNE DI ORISTANO

- Rendiconto Scuola Civica di Musica;
- Bilancio Oristano Servizi Comunali;
- Bilancio Consorzio Industriale Provinciale dell'Oristanese;
- Rendiconto Egas;
- Bilancio Consorzio Uno;

Visto l'allegato A) relativo al Conto Economico e Stato Patrimoniale consolidato per l'esercizio 2018, dal quale si evince che:

- il risultato economico consolidato è pari a - € 1.844.508,11;
- il totale dell'attivo/passivo dello stato patrimoniale consolidato è pari a € 228.613.051,68;
- il patrimonio netto consolidato ammonta a € 88.058.267,90.

Visto l'allegato B) comprendente la Relazione sulla gestione consolidata che include la Nota Integrativa.

Dato atto che i suddetti documenti sono stati approvati con deliberazione della Giunta Comunale n. 185 del 05/09/2019.

Visto l'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016 che prevede che gli enti locali debbano trasmettere alla Banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP), entro 30 giorni dall'approvazione, i propri bilanci consolidati (a partire dal consolidato 2016), compresi gli allegati previsti dall'articolo 11-bis, comma 2, lettere a) e b), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche, predisposti secondo gli schemi di cui all'allegato n. 11 al predetto decreto legislativo n. 118 del 2011.

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle risorse Dott.ssa Maria Rimedia Chergia, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 nr. 267, allegati alla proposta di deliberazione.

Vista l'allegata relazione del Collegio dei Revisori dei Legali dei Conti in data 09.09.2019.

Visto il parere favorevole della 1^a Commissione Consiliare permanente in data 16.09.2019.

Visto l'esito delle votazioni: Presenti 24. Voti favorevoli 14. Voti contrari 10 (Angioi, Federico, Masia, Obinu, Pecoraro, Puddu, Pusceddu, Riccio, Sanna, Uras). Assenti n. 1 (Cadau).

Votazione per l'immediata esecutività dell'atto: Presenti 15. Voti favorevoli 14. Presenti e non votanti 1 (Riccio). Assenti 10 (Angioi, Cadau, Federico, Masia, Obinu, Pecoraro, Puddu, Pusceddu, Sanna, Uras).



Delibera

1. Di approvare, per le motivazioni in premessa, il Bilancio Consolidato per l'esercizio 2018, con tutti i suoi allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto, comprendente i seguenti valori:
 - Conto economico consolidato - Risultato economico consolidato - € 1.844.508,11.
 - Stato patrimoniale Consolidato - Totale attivo/passivo € 228.613.051,68 e Patrimonio netto consolidato € 88.058.267,90.

Delibera, altresì, con voti parimenti unanimi, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.8.2000 nr. 267, a fine di rispettare le scadenze di legge.

Maria Rimedia Chergia/Paola Marongiu

Della seduta è redatto resoconto stenotipico integrale, depositato agli atti dall'ufficio Servizio Segreteria Generale



COMUNE DI ORISTANO

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente del Consiglio

FRANCESCHI ANTONIO

Il Segretario Generale

MELE LUIGI

Pubblicata all'albo pretorio Online ai sensi e per gli effetti di cui art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69