



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Piazza Eleonora d' Arborea n° 44, 09170

www.comune.oristano.it

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

(N. 167 DEL 02/08/2019)

OGGETTO: CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO PER LA GESTIONE INTEGRATA DEL SERVIZIO RIFIUTI SOLIDI URBANI, PULIZIA DELLE STRADE E SERVIZI ACCESSORI E SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO DELLA CITTÀ DI ORISTANO – LINEE DI INDIRIZZO

L'anno **2019** il giorno **02** del mese di **agosto** nella sala delle adunanze del Comune, alle ore **12:40** si è riunita la Giunta comunale nelle seguenti persone:

Cognome e Nome	Carica	Presente / Assente
LUTZU ANDREA	Sindaco	Presente
SANNA MASSIMILIANO	Assessore	Presente
LICHERI GIANFRANCO	Assessore	Presente
LOI FRANCESCA	Assessore	Assente
PINNA FRANCESCO ANGELO	Assessore	Presente
SEDDA GIANFRANCO	Assessore	Assente
TARANTINI MARIA GIUSEPPINA	Assessore	Presente
ZEDDA STEFANIA	Assessore	Presente

Presenti: 6

Assenti: 2

Con la partecipazione del Segretario Generale MELE LUIGI

Il Sindaco, constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza dichiarando aperta la seduta



COMUNE DI ORISTANO

ed invita i partecipanti a deliberare sull'oggetto sopracitato.



La Giunta Comunale

Su proposta dell'Assessore all'Ambiente.

Premesso che:

- Con proposta n. 3503 del 21/10/2013 da cui la determinazione del Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio n. 3049 del 21/10/2013 si aggiudicava, in via definitiva, l'affidamento in gestione del 'servizi di igiene urbana e complementari del Comune di Oristano' a favore della ditta Ecologica di Francesco Podda & C s.r.l. con sede a Villasor (Ca), in via San Sperate snc con un ribasso del 8,21% sul prezzo a base d'asta e quindi per l'importo netto di € 17.789.108,53 + € 180.500,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre IVA, per l'importo complessivo di € 19.766.569,38 Iva e oneri di sicurezza inclusi per il periodo 01/11/2013-31/10/2018;
- Con determinazione del Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio n. 3119 del 28.10.2013, (proposta n. 3543 del 25.10.2013) si dava l'avvio all'esecuzione del servizio, in via d'urgenza, nelle more della stipula del contratto;
- In data 30/10/2013 si è proceduto alla consegna del servizio in parola sotto riserva di legge con decorrenza 01/11/2013;
- In data 18/06/2014 fu stipulato il Contratto Rep. N.1376 tra il Comune di Oristano e la Ditta Ecologica di Francesco Podda & C s.r.l., con la sua naturale scadenza al 31.10.2018;
- Con nota prot. n. 14249 del 02/04/2015, il Signor Maurizio Franchini in qualità di Presidente e legale rappresentante del Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa Sociale, comunicava di avere acquisito dalla Società Ecologica di Francesco Podda & C. srl, il ramo d'azienda relativo alla raccolta ed al trasporto dei rifiuti urbani e speciali in oggetto da cui all'atto notarile del Dott. Antonio Porfini Rep. n.1933 del 26.03.2015, relativo alla Cessione di Ramo di Azienda tra il Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa Sociale e la Ditta Ecologica di Francesco Podda & C srl a far data dal 01.04.2015;
- Con determinazione n.2225 del 27/06/2015 del Dirigente del Servizio Sviluppo del Territorio, l'Amministrazione comunale ha preso atto che per effetto della cessione, il contratto per i "Servizi di Igiene Urbana e complementari del Comune di Oristano" stipulato con la Società Ecologica di Francesco Podda & C. srl, con sede legale in via San Sperate s.n. - Villasor (CA), è inteso trasferito automaticamente al Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa Sociale, con sede legale e amm.va in via Violetti n.3361 - Cesena (FC), C.F. e P.IVA 02252620402;
- Con determinazione n.4521 del 17/12/2015 del Dirigente del Servizio Sviluppo del Territorio, si approvava la variazione del canone annuo della seconda annualità contrattuale "Servizi di Igiene Urbana e



COMUNE DI ORISTANO

complementari del Comune di Oristano” compresa tra 01/11/2014 e 30/10/2015, calcolata secondo quanto stabilito dall’art. 12 del Capitolato Speciale d’Appalto che, con una maggiorazione del + 0,125 % veniva aggiornata da € 3.593.921,71 a € 3.598.414,11 IVA esclusa e quindi complessivamente di € 3.958.255,44 (dal quale discendeva un canone mensile di € 329.854,62 di cui € 299.867,84 per i servizi e € 29.986,76 per iva al 10 %).

Vista la Determinazione n.1220 del 19/10/2018, così come rettificata con Determinazione n. 1312 del 08/11/2018, relativa all’appalto “servizi di igiene urbana e complementari del Comune di Oristano” - CIG 5154142487”. Rinnovo contrattuale per il periodo 01/11/2018 - 31/10/2019 C.I.G. 7657359C89 con la quale si dispone il rinnovo contrattuale agli stessi patti e condizioni per un anno al costo complessivo di € 4.014.036,45 IVA al 10% compresa.

Visto il Contratto Rep. N.07 del 19/06/2019 tra il Comune di Oristano e la Ditta Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa Sociale, con sede legale e amm.va in via Violetti n.3361 - Cesena (FC), C.F. e P.IVA 02252620402.

Considerato che è in scadenza il contratto “Servizi di Igiene Urbana e complementari del Comune di Oristano” stipulato tra il Comune di Oristano e la Ditta E Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa Sociale, con sede legale e amm.va in via Violetti n.3361 - Cesena (FC), C.F. e P.IVA 02252620402.

Rilevato che tra gli obiettivi del Peg 2018 è stato previsto l’espletamento di una gestione unica che comprenda l’accorpamento della gestione del servizio di igiene urbana e verde pubblico.

Considerato che con deliberazione di Giunta regionale n. 33/28 del 26 giugno 2018 si è disposto di procedere alla costituzione di un gruppo di lavoro per la redazione di 'linee guida per l’adozione della tariffa puntuale per il servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati nel territorio della Regione Sardegna'.

Rilevato che a tutt’oggi non risultano essere state deliberate dalla Giunta Regionale le citate Linee guida per l’adozione della tariffa puntuale dei servizi di gestione dei rifiuti urbani e assimilati nel territorio della Regione Sardegna.

Rilevato che

- con deliberazione del C.C. n. 105 del 20.10.2008 è stata deliberata la costituzione della Società denominata “Oristano Servizi Comunali S.r.l.”, partecipata interamente dal Comune di Oristano e con cui è stato stabilito l’affidamento di servizi manutentivi, tra cui la manutenzione del verde cittadino;
- con deliberazione della G.C. n. 273 del 29.12.2008 si è dato avvio dell’attività della Società “Oristano Servizi Comunali SRL” e attribuito incarico ai Dirigenti per competenza di procedere alla stipula dei contratti di servizio sulla scorta dei



COMUNE DI ORISTANO

Disciplinari alla stessa allegati, specificando le penali, le modalità di esecuzione del servizio ed ogni altra clausola residuale necessaria;

- con Delibera di Giunta n.131 del 26/08/2014 di “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Piano dettagliato degli obiettivi e Piano delle Performance Esercizio 2014” e le successive delibere di variazione al PEG che ha attribuito quale obiettivo la ‘Ricognizione e catalogazione aree e arredo Verde Pubblico’ al fine della ridefinizione dei contratti nell’ottica della misurabilità e della verificabilità delle prestazioni da parte del soggetto esecutore.

Richiamata inoltre la Deliberazione di Giunta Comunale n.224 del 27/11/2018 “problematiche Oristano servizi. Indirizzi della Giunta” con la quale si è definito di dare al Sindaco gli opportuni indirizzi affinché lo stesso provvedesse a sollevare dall’incarico, per giusta causa, l’Amministratore Unico della Soc. Oristano Servizi s.r.l. e provvedesse, nelle more dell’espletamento di una nuova procedura a evidenza pubblica per l’individuazione della predetta figura, a incaricare temporaneamente un soggetto che ricopra tale ruolo fino alla definizione della suddetta procedura per la nomina del nuovo Amministratore Unico.

Preso atto che con la Determinazioni n. 10951 del 25/09/2018 e n.1350 del 22/11/2018 si è provveduto ad affidare gli incarichi professionali di supporto al RUP finalizzato alla elaborazione del capitolato speciale d’appalto per la gestione integrata del servizio rifiuti solidi urbani, pulizia delle strade e servizi accessori della Città di Oristano e dell’incarico di progettazione esecutiva del servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria del verde pubblico della Città di Oristano.

Dato atto che la raccolta, il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti urbani in ambito comunale costituisce attività di pubblico interesse finalizzata alla tutela dell’ambiente e alla salvaguardia dell’igiene pubblica e che lo stesso non può subire interruzioni.

Ritenuto opportuno che sia negli interessi dell’Amministrazione, sulla base della pregressa esperienza e dei dati sull’andamento della raccolta differenziata, richiedere la valutazione del mantenimento dell’impostazione degli attuali servizi e dello stesso importo di affidamento.

Sentito il Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio in merito alla predisposizione del nuovo Capitolato Speciale di Appalto relativo ai “Servizi di Igiene Urbana e complementari” e di “manutenzione ordinaria e straordinaria del verde pubblico” da mandare in appalto per i prossimi anni.

Rilevato che si ritiene necessario valorizzare la società Oristano Servizi Comunali srl e completare il rilancio secondo la linea condivisa con



COMUNE DI ORISTANO

l'Amministrazione comunale, socio unico della Oristano servizi, sulla gestione della società.

Valutato che non sia pertanto opportuno addivenire ad un affidamento unitario relativo ai due servizi e risulti prioritario procedere all'affidamento del servizio di igiene urbana mantenendo per il verde pubblico l'attuale gestione attraverso la società in House Oristano Servizi Comunali srl.

Sentito il Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio e il Responsabile del Servizio Ambiente in merito alla presentazione del nuovo Capitolato Speciale di Appalto relativo ai "Servizi di Igiene Urbana e complementari" da mandare in appalto per i 7anni + 2 di eventuale proroga.

Vista la bozza di CSA predisposto e dato atto che i contenuti dello stesso sono in linea con quanto la Giunta ritiene utile e necessario per l'esecuzione del servizio di igiene urbana ed i esistono presupposti generali per l'approvazione.

Evidenziato che le attuali tabelle ministeriali del costo del personale hanno portato ad un incremento del costo annuale dei servizi.

Evidenziato che le attuali performance di raccolta dei rifiuti hanno dimostrato che si possono raggiungere ottimi risultati e che, come rilevato dalle analisi sul rifiuto secco residuo effettuate dal Consorzio Industriale di Oristano, nella frazione secco residuo sono ancora presenti circa il 30% di materiali riciclabili (es. carta, plastica e umido) e che l'intercettazione di questi materiali consentirebbe di incidere direttamente sui costi variabili dell'appalto di igiene urbana.

Ritenuto doveroso nonché opportuno formalizzare alcune indicazioni attuative e specifiche in merito alla definizione degli obiettivi che l'Amministrazione intende conseguire con l'appalto del servizio in parola, ed i particolare:

- a) Mantenimento delle attuali frequenze di raccolta dei rifiuti nei perimetri urbani e rimodulazione dei servizi di raccolta da effettuarsi nelle aree periferiche e distanti dai nuclei urbani;
- b) Definizione delle modalità di misurazione dei conferimenti finalizzata all'eventuale applicazione di una tariffa puntuale;
- c) Miglioramento del servizio di spazzamento e lavaggio delle strade e piazze pubbliche;
- d) Valutazione delle migliorie necessarie per un incremento delle percentuali di raccolta differenziata;
- e) Massimizzazione degli utili derivanti dalla cessioni dei materiali recuperabili e di qualità dei materiali conferiti;
- f) Predisporre un sistema di registrazione, anche digitale, relativo alle richieste di esecuzione del servizio di raccolta dei rifiuti e degli ingombranti che tenga conto anche della percentuale di soddisfazione delle utenze;



- g) Valutazione delle migliori soluzioni tecnologiche da applicare e riduzione degli oneri di ammortamento annuale, anche attraverso la realizzazione diretta degli acquisti delle attrezzature.

Dato atto che la presente Delibera di indirizzi, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267, non necessita di parere tecnico e contabile.

Con votazione unanime palese.

Delibera

1. Di procedere all'affidamento del servizio di igiene urbana mantenendo per il verde pubblico l'attuale gestione attraverso la società in House Oristano Servizi Comunali srl.
2. Di disporre affinché il Servizio Ambiente verifichi la possibilità tecnica di inserire nel Capitolato Speciale di Appalto dei "Servizi di Igiene Urbana e complementari" in oggetto i seguenti elementi generali, ritenuti migliorativi del servizio generale da rendersi a favore della collettività:
 - a) Mantenere delle attuali frequenze di raccolta dei rifiuti nei perimetri urbani e rimodulazione dei servizi di raccolta da effettuarsi nelle aree periferiche e distanti dai nuclei urbani;
 - b) Definire le modalità di misurazione dei conferimenti finalizzata all'eventuale applicazione di una tariffa puntuale;
 - c) Migliorare il servizio di spazzamento e lavaggio delle strade e piazze pubbliche;
 - d) Ricercare le migliorie necessarie per un incremento delle percentuali di raccolta differenziata;
 - e) Massimizzare gli utili derivanti dalla cessioni dei materiali recuperabili e di qualità dei materiali conferiti;
 - f) Predisporre un sistema di registrazione, anche digitale, relativo alle richieste di esecuzione del servizio di raccolta dei rifiuti e degli ingombranti che tenga conto anche della percentuale di soddisfacimento delle utenze;
 - g) Valutare le migliori soluzioni tecnologiche da applicare e riduzione degli oneri di ammortamento annuale, anche attraverso la realizzazione diretta degli acquisti delle attrezzature.

Delibera, altresì, con voti parimenti unanimi di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.8.2000 nr. 267 al fine di procedere quanto prima alla stesura definitiva dei documenti e l'avvio delle procedure di gara.



COMUNE DI ORISTANO

MELE LUGI/PILU GIANGAVINO



COMUNE DI ORISTANO

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
LUTZU ANDREA

Il Segretario Generale
MELE LUIGI