



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Piazza Eleonora d' Arborea n° 44, 09170

www.comune.oristano.it

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

(N. 38 DEL 26/06/2019)

Oggetto: APPROVAZIONE MODIFICHE ALLO STATUTO DELLA FONDAZIONE "SA SARTIGLIA E AVVIO DELLA GESTIONE INTEGRATA DEI SERVIZI CULTURALI E DI PROMOZIONE CULTURALE E TURISTICA DEL COMUNE DI ORISTANO.

Sessione di prima convocazione.

L'anno **2019** il giorno **26** del mese di **giugno** in Oristano nella sala delle adunanze consiliari, previo avvisi diramati a termini di regolamento si è riunito il Consiglio comunale di questo Comune e sono presenti i Signori:

Presenti: 14

Assenti: 11

LUTZU ANDREA	Presente
ANGIOI ANGELO	Assente
ATZENI DANILO	Presente
CABRAS VERONICA	Assente
CADAU PATRIZIA	Presente
CANOPPIA MARINELLA	Presente
CERRONE CARLO	Presente
FAEDDA LUCA	Presente
FEDERICO FRANCESCO	Assente
FRANCESCHI ANTONIO	Presente
IATALESE ANTONIO	Presente
LICANDRO MAURO	Presente
SALVATORE	

MASIA MONICA	Assente
MUREDDU LUIGI	Presente
MURU ANDREA	Presente
OBINU MARIA	Assente
ORRU' STEFANIA	Presente
PECORARO VINCENZO	Assente
PUDDU GIUSEPPE	Assente
PUSCEDDU LORENZO	Assente
RICCIO ANDREA	Assente
SANNA EFISIO	Assente
SOLINAS GIULIA	Presente
TATTI DAVIDE	Presente
RINALDO URAS ANNA MARIA	Assente

Presidente: FRANCESCHI ANTONIO



Segretario: MELE LUIGI

In prosecuzione di seduta.

E' presente in aula la Giunta Comunale.

Il Consiglio Comunale

Udito il Presidente.

Udito l'intervento dell'Assessore al Bilancio e Programmazione Massimiliano Sanna.

Udito l'intervento di coloro che hanno partecipato al dibattito.

Premesso che:

- è intendimento dell'Amministrazione Comunale di Oristano procedere alla creazione di una gestione integrata dei servizi culturali e turistici della Città di Oristano, finalizzata alla promozione e alla valorizzazione del patrimonio culturale e della destinazione turistica; al potenziamento dell'offerta culturale e turistica e allo svolgimento di attività in favore della collettività;
- la volontà dell'Amministrazione comunale è quella di offrire un servizio sempre più efficace, efficiente ed economico che vada incontro alle esigenze dei cittadini, turisti e visitatori, da un lato mediante un moderno svolgimento delle suddette attività e dall'altro, mediante il superamento, in un prossimo futuro, della frammentazione delle attuali forme di gestione dei servizi presenti sul territorio comunale e attualmente resi dal Comune attraverso una molteplicità di affidamenti e appalti di servizi.

Considerato che:

- per il raggiungimento di tale obiettivo è stato individuato il modello organizzativo della Fondazione di partecipazione che risulta essere quello più idoneo a garantire sia il raggiungimento di un miglior servizio qualitativo e quantitativo da offrire all'utenza, sia la forma più funzionale di semplificazione organizzativa, gestionale e decisionale;
- le ragioni che giustificano il ricorso a tale modello di gestione sono da rinvenirsi nelle seguenti:
 - capacità da parte delle Fondazioni di reperire risorse finanziarie non solo dai soci pubblici ma anche da parte di soggetti privati, sia nazionali che esteri, che sulla base dello statuto hanno la possibilità di entrare nella Fondazione in forme e ruoli diversificati;



COMUNE DI ORISTANO

- il particolare rapporto giuridico intercorrente tra la Fondazione e il Comune di Oristano che consente a quest'ultimo le previste forme di controllo più efficaci di quelle praticabili su un soggetto terzo, in quanto estese a tutti gli atti sociali e non solo al rispetto della contratto di servizio;
- tali obiettivi fanno parte delle linee di mandato di questa amministrazione oltre che degli obiettivi strategici e operativi previsti nel Documento Unico di Programmazione 2018-2020 e in ultimo 2019-2021.

Dato atto che in numerose Regioni d'Italia e in particolare in Sardegna diverse amministrazioni comunali hanno proceduto all'affidamento della gestione di strutture comunali quali musei, teatri, pinacoteche, siti archeologici nonché servizi culturali e di promozione e valorizzazione dei propri beni e del proprio territorio a Fondazioni di partecipazione, quali organismi di diritto privato, dotati di personalità giuridica, istituiti per soddisfare specifiche esigenze di carattere generale, aventi carattere non industriale o commerciale.

Considerato che:

- il Comune di Oristano ha già tra i suoi organismi gestionali la Fondazione Sa Sartiglia, che presenta le caratteristiche previste dalle norme per le Fondazioni di partecipazione, senza controllo pubblico, e che invece, con i necessari adeguamenti statutari previsti con il presente atto, potrà svolgere i servizi e le attività che l'Amministrazione intende affidargli
- la Fondazione Sa Sartiglia è stata istituita nell'agosto del 2006, con atto costitutivo repertorio n. 24344, con la finalità di curare la realizzazione e valorizzazione della manifestazione "Sa Sartiglia" e tutte le attività connesse al patrimonio storico-culturale della Città di Oristano;
- i soci della Fondazione attualmente sono il Comune di Oristano, socio fondatore e il Gremio dei Contadini e il Gremio dei Falegnami, entrati di diritto nella Fondazione immediatamente dopo la sua costituzione, assumendo la qualifica di Co-Fondatori;
- il Comune di Oristano, insieme ad altri attori istituzionali come la Provincia, lo Stato, l'Arcidiocesi ha la titolarità di un rilevantissimo numero di Beni culturali sia materiali che immateriali che, ai sensi dell'art. 112, comma 1 del Codice di Beni Culturali, devono essere valorizzati nelle forme fissate dallo stesso Codice;
- in coerenza con le previsioni dell'articolo succitato del Codice si intende pertanto conseguire l'obiettivo di incrementare e rafforzare, anche in un quadro di rapporti sinergici fra i diversi attori istituzionali, le politiche pubbliche di conservazione, valorizzazione e fruizione del patrimonio culturale della città di Oristano, data la presenza nel territorio comunale di numerose strutture di interesse storico, culturale e archeologico, nonché di manifestazioni in tale ambito che sono fonte di interesse per una molteplicità di cittadini locali e turisti;



COMUNE DI ORISTANO

- a tal fine il Comune ha stabilito di investire la Fondazione Sa Sartiglia, che a seguito delle modifiche statutarie assume la denominazione di "FONDAZIONE ORISTANO", della possibilità di gestire e valorizzare il patrimonio culturale della città e la sua destinazione turistica, ridisegnando il perimetro delle sue finalità e dotandola degli strumenti tecnici e patrimoniali necessari. La sua operatività, che ora è prevalentemente limitata all'ambito della Sartiglia e ad alcune attività strumentali e accessorie, verrà ampliata al fine di valorizzare e promuovere il patrimonio materiale ed immateriale e più in generale le tematiche culturali e turistiche della Città di Oristano e del suo territorio.

Considerato che:

- dal punto di vista normativo e giurisprudenziale a decorrere dal 1 gennaio 2014, essendo stata abrogata la norma di cui all'articolo 9 del DL n. 95/2012 dai commi 561 e 562 dell'art. 1 della legge di stabilità per il 2014 (legge 27 dicembre 2013, n. 147), non vi sono più preclusioni al mantenimento di una Fondazione da parte di un ente locale. In tal senso, anche la Corte dei Conti (Sezione Regionale per il Veneto, Deliberazione n. 345 del 28 maggio 2014) ha stabilito che, " dal punto di vista normativo - vale a dire sotto il profilo dei vincoli di finanza pubblica - pertanto (ed allo stato attuale), non sono ravvisabili ostacoli alla partecipazione degli enti locali in società o fondazioni, siano esse il frutto della trasformazione di preesistenti organismi, anche associativi, sia la conseguenza della costituzione ex novo di tali soggetti giuridici";
- i giudici contabili hanno avuto modo di precisare che "la Fondazione di Partecipazione può costituire il tramite per convogliare al sistema pubblico, mediante una condivisione con il sistema privato, maggiori disponibilità finanziarie.....Difatti l'ente pubblico trae vantaggio dal ricorso a procedure più snelle e semplificate di quelle a cui dovrebbe invece ricorrere, qualora si servisse, per la realizzazione del medesimo interesse pubblico, di modelli pubblicistici tipici" (Corte dei Conti, sezione regionale Controllo per la Liguria, Deliberazione n. 81/2013/PAR, con tale pronuncia viene maggiormente avvalorata la legittimità e la congruità della scelta dell'Amministrazione Comunale di tale modello di gestione);
- le Fondazioni di partecipazione, quale quella in esame, dove il socio fondatore è rappresentato da un ente pubblico, assumono una valenza pubblicistica in quanto connotata da caratteristiche che ne fanno un "**organismo di diritto pubblico**", in tal senso la giurisprudenza, contabile, amministrativa e civile concorda sulla necessaria presenza di alcune condizioni (che devono ricorrere cumulativamente) affinché un soggetto di diritto privato possa confluire all'interno del settore pubblicistico con ciò che ne consegue in termini di disciplina giuridica applicabile, ossia:



COMUNE DI ORISTANO

- l'organismo venga istituito per soddisfare specificamente esigenze di interesse generale, aventi carattere non industriale o commerciale;
- sia dotato di personalità giuridica;
- la sua attività sia finanziata in modo maggioritario dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico oppure la cui gestione sia soggetta al controllo di questi ultimi oppure il cui organo di amministrazione o di vigilanza sia costituito da membri dei quali più della metà è designata dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico (Corte dei Conti, Sez. Regionale di controllo per la Liguria, deliberazione n. 81/2013, Consiglio di Stato Sez. V sent. 7393/2010, Consiglio di Stato Sez. VI, sent. 5026/2017, Cassazione Civile S.U sent. 14958/2011).

Relativamente alla natura giuridica dello svolgimento delle attività pubbliche, l'orientamento giurisprudenziale dei giudici contabili è consolidato nel ritenere che *“in presenza di determinati requisiti, (la costituzione/partecipazione da parte di enti pubblici, di una persona giuridica privata, mossi dall'intento di realizzare un fine pubblico con finanziamenti pubblici e con modalità di gestione e controllo ricollegabili alla volontà degli enti soci), la persona giuridica privata diventa un semplice modulo organizzativo dell'ente pubblico socio, così come altre forme organizzative aventi natura pubblicistica quali le aziende speciali e le istituzioni ex art. 114 del TUEL (Corte dei Conti, Sezione Regionale di controllo per il Lazio, deliberazione n. 151/2013; Sezione Regionale di controllo per la Basilicata, deliberazione n. 52/2017).*

Pertanto la fattispecie in esame, secondo i giudici contabili *“può essere ricondotta sia nell'alveo della società c.d in house sia nell'alveo degli enti strumentali di cui all'art. 114 del TUEL con conseguente applicazione della normativa di cui al comma 5 bis (Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Liguria, deliberazione n. 81/2013).*

Valutato pertanto che:

- le condizioni richieste dalla giurisprudenza sopra citata ricorrono tutte nel caso della Fondazione in esame, in quanto: a) trattasi di un soggetto cui è riconosciuta la personalità giuridica di diritto privato; b) persegue interessi di carattere generale indicati negli artt. 3, 4, 5 e 7 del suo Statuto; c) la sua attività è finanziata prevalentemente da Amministrazioni Pubbliche; d) il controllo esercitato dal Comune è pressoché assoluto in quanto, come indicato agli articoli 3 e 4 dello Statuto, spetta al Comune di Oristano la titolarità nella determinazione degli indirizzi strategici, relativi al perseguimento delle finalità di cui ai suddetti articoli, nelle deliberazioni degli organi amministrativi della Fondazione. Tale titolarità è espletata con la designazione della



COMUNE DI ORISTANO

maggioranza dei componenti del Consiglio di Amministrazione così come previsto nell'articolo 27 dello Statuto;

- lo svolgimento, come nel caso in esame, di attività pubbliche del Comune di Oristano nei settori della cultura e del turismo da parte della Fondazione risulta conforme alla giurisprudenza contabile consolidata ove si consideri che le caratteristiche dell'in house trovano riscontro con la previsione del controllo analogo nell'articolo 9 dello Statuto;
- la previsione del Sindaco o di altro Amministratore pubblico, quale possibile Presidente della Fondazione risulta in linea con l'orientamento stabilito dall'ANAC con vari pronunciamenti (orientamento 76/2014 e 86/2014 e 47/2013) secondo i quali l'incarico di un amministratore comunale quale Presidente di una Fondazione, senza deleghe gestionali, non è incompatibile ai sensi del D. Lgs. n. 39/2013.

Rilevato che lo schema di Statuto, così come modificato, allegato alla presente deliberazione (Allegato A) risulta pertanto conforme alle finalità pubbliche perseguite dal Comune di Oristano e coerente con la natura giuridica di organismo di diritto pubblico della Fondazione stessa.

Rilevato che i servizi e le attività culturali e di promozione culturale e turistica che questa Amministrazione intende gestire attraverso la Fondazione di partecipazione riguarderanno la gestione di istituti e luoghi della cultura comunali (Museo, Pinacoteca, Torri, Archivio storico ecc.) e le attività finalizzate alla promozione del patrimonio culturale e turistica della Città di Oristano e del suo territorio, garantendo i livelli occupazionali preesistenti del personale già impiegato nella precedente gestione in appalto a terzi.

Dato atto che:

- la sostenibilità economico- finanziaria della realizzazione del progetto di gestione integrata dei servizi culturali e di promozione culturale e turistica da affidare, a seguito dell'esistenza di tutti i presupposti di fatto e di diritto (ivi compresi quelli di economicità) è dimostrata nel Piano Economico Finanziario allegato al presente atto (Allegato B) che risultano conformi ai principi di sana gestione e alle regole di contabilità pubblica;
- i rapporti fra il Comune di Oristano e la Fondazione nonché tutti gli altri elementi di natura gestionale che esulano dalle previsioni statutarie, saranno definiti con appositi provvedimenti della Giunta Comunale o dei Dirigenti competenti, in base alle rispettive competenze, anche attraverso apposite convenzioni o contratti di servizio.

Considerato che, al fine di permettere il pieno svolgimento delle attività previste è necessario procedere alla formale approvazione delle modifiche allo



COMUNE DI ORISTANO

Statuto della Fondazione e che a seguito di questo la Fondazione assumerà la denominazione di FONDAZIONE ORISTANO.

Tenuto conto che i contenuti della presente proposta sono il frutto di un percorso intrapreso da questa Amministrazione fin dal suo insediamento, in quanto obiettivo già presente nelle linee di mandato, poi fatte proprie dal consiglio comunale con l'approvazione del Documento Unico di Programmazione 2018-2020 e in ultimo 2019-2021, nonché attraverso la costituzione del tavolo strategico culturale.

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Segretario Generale Dr. Luigi Mele e dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse Dr.ssa Maria Rimedia Chergia, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 (T.U.E.L), allegati alla proposta di deliberazione.

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori Legali dei Conti adottato in data 13.06.2019 e registrato al protocollo generale dell'ente al n. 32324 in data 14.06.2019 .

Dato atto che la 1^a Commissione Consiliare Permanente, riunitasi in data 21.06.2019 per il pronunciamento del parere preventivo sulla proposta in esame, si è espressa nel seguente modo: Voti favorevoli 1 (Faedda). Voti contrari 1(Federico). Astenuti 3 (Angioi, Cabras, Puddu).

Visto l'esito delle votazioni: Presenti 14. Voti favorevoli 14. Assenti 11 (Angioi, Cabras, Federico, Masia, Obinu, Pecoraro, Puddu, Pusceddu, Riccio, Sanna, Uras).

Votazione per l'immediata esecutività dell'atto: Presenti 14. Voti favorevoli 14. Assenti 11 (Angioi, Cabras, Federico, Masia, Obinu, Pecoraro, Puddu, Pusceddu, Riccio, Sanna, Uras).

Delibera

1. Di richiamare le premesse sopra riportate dando atto che le stesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Di approvare le modifiche statutarie della Fondazione Sa Sartiglia e pertanto il nuovo testo così come risultante dall'Allegato A), che si unisce alla presente per farne parte integrante e sostanziale, dando atto che allo stesso potranno essere apportate eventuali modifiche, integrazioni e variazioni di carattere non sostanziale che dovessero risultare necessarie in funzione degli adempimenti successivi.
3. Di dare atto che per effetto di tali modificazioni la Fondazione Sa Sartiglia assumerà il nome di FONDAZIONE ORISTANO e per effetto delle stesse il Comune di Oristano eserciterà sulla Fondazione il controllo analogo attraverso il proprio comitato.



COMUNE DI ORISTANO

4. Di prendere atto del Piano Economico Finanziario in cui viene presentata la sostenibilità economico finanziaria per la realizzazione della gestione integrata dei servizi culturali e di promozione culturale e turistica da parte della Fondazione ORISTANO che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (Allegato B).
5. Di autorizzare la Giunta Comunale e i Dirigenti competenti ad adottare tutti gli atti gestionali necessari per dare attuazione a quanto stabilito con la presente deliberazione.
6. Di dare mandato al Consiglio di Amministrazione della Fondazione di adottare, alla Giunta Comunale e ai Dirigenti dell'ente, nel rispetto degli indirizzi stabiliti dal Consiglio Comunale, tutti gli atti necessari per garantire l'immediato avvio della gestione unica dei servizi culturali del Comune di Oristano e della promozione culturale e turistica della città, garantendo i livelli occupazionali preesistenti del personale già impiegato nella precedente gestione in appalto a terzi.

Delibera altresì, con separata votazione, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile stante l'urgenza determinata dalla necessità di procedere ad affidare il servizio museale nel più breve tempo possibile al fine di evitare l'interruzione dello stesso servizio.

Dr. Luigi Mele

Della seduta è redatto resoconto stenotipico integrale, depositato agli atti dell'ufficio Servizio Segreteria Generale".



COMUNE DI ORISTANO

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente del Consiglio

FRANCESCHI ANTONIO

Il Segretario Generale

MELE LUIGI

Pubblicata all'albo pretorio Online ai sensi e per gli effetti di cui art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69