



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Piazza Eleonora d' Arborea n° 44, 09170

www.comune.oristano.it

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

(N. 109 DEL 04/06/2019)

OGGETTO: DEFINIZIONE DEL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI ORISTANO ESERCIZIO 2018 E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO

L'anno **2019** il giorno **04** del mese di **giugno** nella sala delle adunanze del Comune, alle ore **16:00** si è riunita la Giunta comunale nelle seguenti persone:

Cognome e Nome	Carica	Presente / Assente
LUTZU ANDREA	Sindaco	Presente
SANNA MASSIMILIANO	Assessore	Presente
LICHERI GIANFRANCO	Assessore	Presente
LOI FRANCESCA	Assessore	Presente
PINNA FRANCESCO ANGELO	Assessore	Presente
SEDDA GIANFRANCO	Assessore	Presente
TARANTINI MARIA GIUSEPPINA	Assessore	Presente
ZEDDA STEFANIA	Assessore	Presente

Presenti: 8

Assenti: 0

Con la partecipazione del Segretario Generale MELE LUIGI

Il Sindaco, constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza dichiarando aperta la seduta ed invita i partecipanti a deliberare sull'oggetto sopracitato.



La Giunta Comunale

L'Assessore al Bilancio e alle Partecipate

Premesso che:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi , ai degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- ai sensi dell'art. 11 bis del decreto legislativo 118/2011, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e applicabile a decorrere dall'esercizio finanziario 2016 per gli enti che non hanno partecipato alla sperimentazione nel corso del 2014, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri Enti ed Organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati dal principio applicato del bilancio consolidato, considerando ai fini dell'inclusione nello stesso qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, in base alle regole stabilite dal principio contabile 4/4.

Considerato che in attuazione del suddetto obbligo, il Comune di Oristano, preliminarmente con delibera della Giunta Comunale n. 179 del 14/09/2018, e successivamente con deliberazione del Consiglio Comunale n. 82 del 02/10/2018 ha approvato per l'esercizio 2017 il Bilancio consolidato del gruppo Amministrazione pubblica del Comune di Oristano.

Considerato pertanto che il Bilancio consolidato:

- è obbligatorio;
- è predisposto in attuazione degli artt. dall'11 bis all'11 quinquies del D. Lgs n. 118/2011 e di quanto previsto dal principio contabile n. 4/4;
- è riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio;
- è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento individuata dall'ente capogruppo;
- è approvato entro il 30 settembre dell'esercizio successivo a quello di riferimento;
- rappresenta in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente anche attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;
- ai sensi dell'art. 11 bis comma 2 del D. Lgs n. 118/2011, è costituito dal:
 - conto economico consolidato;
 - stato patrimoniale consolidato



COMUNE DI ORISTANO

- e dai seguenti allegati:
 - relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa
 - relazione del Collegio dei revisori dei conti;
- deve consentire di sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- deve attribuire all'amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- deve ottenere un visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico.

Rilevato che:

- al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, l'Ente capogruppo deve definire due distinti elenchi (punto 3.1 del principio contabile n. 4/4) concernenti:
 - il primo: gli enti, le aziende e le società che compongono il "gruppo amministrazione pubblica" in applicazione dei criteri di individuazione contenuti negli artt. 11 ter e 11 quinquies del D. Lgs n. 118/2011 e degli artt. 21, 23 del DPCM 28.12.2011 nonché delle indicazioni contenute al punto 2 del Principio Contabile applicato n. 4/4, dando evidenza, altresì, degli enti, aziende e società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese (**allegato A**);
 - il secondo: gli Enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (**allegato B1**);
 - i due elenchi sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale.

Considerato che il primo elenco (allegato A), ove sono indicati gli Enti, le aziende e le società che compongono il "gruppo amministrazione pubblica" è definito tenendo conto che:

- l'art. 11 bis del D. Lgs n. 118/2011 precisa che ".....si considera qualsiasi ente strumentale, azienda e Società controllata e partecipata indipendentemente dalla sua forma giuridica, pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo";
- gli artt. 11 ter e 11 quater del D. Lgs n. 118/2011 ed il Principio Contabile n. 4, al punto 2, individuano i soggetti da ricomprendere nel perimetro del "gruppo" distinguendo tra:
 - gli organismi strumentali: rientrano in tale ambito le aziende



COMUNE DI ORISTANO

- speciali (art. 114 TUEL), le istituzioni (art. 114 TUEL), le convenzioni art. 30 TUEL) ed i consorzi (art. 31 TUEL);
- gli enti strumentali: sono distinti in controllati e partecipati a seconda della sussistenza o meno, in capo all'Ente, di formali e sostanziali poteri di indirizzo e controllo come meglio precisati nel principio contabile;
 - le società controllate: quelle in cui si detiene la maggioranza dei voti da esercitare in assemblea oppure si esercita una influenza dominante;
 - le società partecipate: si intendono (in fase di prima applicazione con riferimento agli esercizi 2015-2017) solo le società a totale partecipazione pubblica affidatarie di servizi pubblici locali indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;
- il Principio Contabile n. 4/4 al punto 2 precisa ancora che:
- il termine "gruppo amministrazione pubblica" comprende anche gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'amministrazione pubblica;
 - la definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione;
 - ai fini dell'inclusione nel gruppo amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

Rilevato che nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli organismi partecipati.

Stabilito che i componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Oristano" identificati sulla base dei criteri stabiliti dalla legge e dal principio contabile 4/4 sopra riportati, sono i seguenti organismi partecipati direttamente:

- ISTAR, Istituto Storico Arborese -organismo strumentale.
- SCUOLA CIVICA DI MUSICA - organismo strumentale.
- ORISTANO SERVIZI COMUNALI - società in house - società controllata.
- MARINE ORISTANESI - società controllata, per la quale a seguito del processo di razionalizzazione annuale delle partecipazioni (Delibera CC n.110 del 28/12/2018) si sta procedendo all'alienazione della quota di



COMUNE DI ORISTANO

- partecipazione detenuta.
- CONSORZIO INDUSTRIALIZZAZIONE ORISTANESE - Ente di diritto pubblico.
 - EGAS (ex ATO) - Ente di diritto pubblico.
 - FONDAZIONE SA SARTIGLIA - Ente di diritto privato -
 - CONSORZIO UNO.

Considerato che il secondo elenco (allegato B1), ove sono indicati gli Enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato è definito tenendo conto che:

- il Principio Contabile n. 4/4 al punto 3 precisa che gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco che definisce il "gruppo amministrazione pubblica" possono non essere inseriti nell'elenco degli enti da consolidare per "**irrilevanza**" ovvero quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati "irrilevanti" i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo:
 - totale dell'attivo
 - patrimonio netto
 - totale dei ricavi caratteristici;

In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti.

Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei predetti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento.

La valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, in quanto la considerazione di più situazioni modeste potrebbe rilevarsi di interesse ai fini del consolidamento. Si deve evitare che l'esclusione di tante realtà autonomamente insignificanti sottragga al bilancio di gruppo informazioni di rilievo. Si pensi, ad esempio, al caso limite di un gruppo aziendale composto da un considerevole numero di enti e società, tutte di dimensioni esigue tali da consentirne l'esclusione qualora singolarmente considerate.

Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la



COMUNE DI ORISTANO

sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono comunque considerare **non irrilevanti** i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate e pertanto inserirli nel perimetro di consolidamento.

A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente.

In ogni caso, sono considerati irrilevanti, e non sono oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata;

Rilevato che i parametri sopraindicati, relativi al Comune di Oristano e desunti dall'ultimo Rendiconto approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 61 del 28/06/2018 relativo all'esercizio 2017, sono i seguenti:

Soglia di irrilevanza relativa all'esercizio 2017:

Parametri	Importi	3%
Totale Attivo	197.741.407,44	5.932.242,22
Patrimonio Netto	84.306.594,46	2.529.197,83
Totale dei ricavi caratteristici	39.839.477,11	1.195.184,31

Considerato che dai dati indicati nell'allegato B2, emerge che il Consorzio Industriale Provinciale, il Consorzio Uno, l'Ente di governo dell'ambito della Sardegna, la Società Oristano Servizi comunali s.r.l. sono rilevanti ai fini del consolidamento in quanto presentano con riferimento almeno ad uno dei parametri indicati dal principio, una incidenza non inferiore al 3 per cento, ma ci si riserva di verificare il permanere dei requisiti di rilevanza risultante dall'esame dei Bilanci relativi all'esercizio 2018, successivamente in sede di consolidamento.

Ritenuto tuttavia che, data la rilevanza delle attività svolte e al fine di garantire, come previsto dal principio contabile n. 4/4 al punto 3, una maggiore significatività del perimetro di consolidamento definito per il bilancio consolidato dell'esercizio 2018, si ritiene opportuno inserire nel perimetro di consolidamento i seguenti enti partecipati direttamente:

- ISTAR, Istituto Storico Arborese - Organismo strumentale.
- SCUOLA CIVICA DI MUSICA - Organismo strumentale.
- ORISTANO SERVIZI COMUNALI - Società in house - controllata.



COMUNE DI ORISTANO

- CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE – Ente pubblico economico
- EGAS (EX ATO) – Consorzio obbligatorio con personalità giuridica di diritto pubblico
- CONSORZIO UNO.

Dato atto pertanto che non entrano a far parte del perimetro di consolidamento i seguenti Enti:

- MARINE ORISTANESI – Società controllata;
- FONDAZIONE SA SARTIGLIA – Ente di diritto privato.

Dato atto che è stato rispettato l'obbligo imposto a decorrere dall'esercizio 2018 che stabilisce che la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti ed esclusi dal consolidamento presenti, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo.

Precisato che l'elenco degli Enti facenti parte del gruppo amministrazione pubblica è trasmesso a ciascuno degli enti compresi nel bilancio consolidato al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e di predisporre e trasmettere i bilanci/consuntivi alla data del 31/12/2018 e le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra i componenti del gruppo).

Considerato inoltre che, il Comune di Oristano, in qualità di "capogruppo" deve definire le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato.

Ritenuto di dover specificare le seguenti direttive a tutti gli enti ricompresi nel perimetro di consolidamento: Entro il 10 luglio 2019 trasmissione al Comune di Oristano del Bilancio 2018 approvato e della nota integrativa con una sezione dedicata al bilancio consolidato, ove siano indicati tutti i rapporti intercorsi durante l'esercizio, i crediti e debiti reciproci esistenti al 31.12.2018, la lista delle operazioni reciproche tra le componenti del gruppo medesimo con indicate controparte, causale e importo (i cui dettagli sono meglio specificati nelle Linee guida Allegato C).

Ritenuto, pertanto, secondo i criteri ed i parametri indicati nel D. Lgs n. 118/2011 e nel Principio Contabile n. 4/4, di dover approvare:

- l'elenco denominato "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Oristano 2018", (allegato A), facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
- l'elenco degli enti da consolidare (allegato B1) unitamente al prospetto dimostrativo dei parametri per l'inserimento nell'elenco dei componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato 2018, (allegato B2),



COMUNE DI ORISTANO

anch'esso facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, visto che non tutte le partecipazioni che costituiscono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Oristano sono **"rilevanti"** e devono essere ricomprese nel bilancio consolidato.

Visto l'art. 147 quater, comma 4, del D. Lgs n. 267/2000 che prevede che *"i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica"*.

Visto il Regolamento comunale sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 08.01.2013.

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse Dr.ssa Maria Rimedia Chergia ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 nr. 267, allegati alla proposta di deliberazione.

Con votazione unanime palese

Delibera

1. Di approvare, ai fini della successiva redazione del Bilancio Consolidato 2018, per le motivazioni esposte in premessa:
 - l'elenco del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Oristano", come da allegato A, facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
 - l'elenco degli Enti da consolidare (Allegato B1), unitamente al prospetto dimostrativo dei parametri per l'inserimento nell'elenco dei "Componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato 2018", (Allegato B2), anch'esso facente parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di stabilire le seguenti direttive da comunicare a tutti gli enti ricompresi nel perimetro di consolidamento: Entro il 10 luglio 2019 trasmissione al Comune di Oristano del Bilancio 2018 approvato e della nota integrativa con una sezione dedicata al bilancio consolidato, ove siano indicati tutti i rapporti intercorsi durante l'esercizio, i crediti e debiti reciproci esistenti al 31.12.2018, la lista delle operazioni reciproche tra le componenti del gruppo medesimo con indicate controparte, causale e importo, come meglio specificato nelle linee guida di cui all'allegato C.
3. Di trasmettere il presente provvedimento unitamente alle Linee guida di cui all'allegato C, agli Enti/Società ricompresi nel bilancio consolidato del Comune di Oristano 2018, agli amministratori di tali Enti/Società di nomina comunale e ai Revisori dei Conti.

Delibera altresì, con voti parimenti unanimi, di dichiarare il presente atto



COMUNE DI ORISTANO

immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.8.2000 nr. 267, stante l'urgenza di trasmetterlo agli Enti/Società ai fini dei successivi imminenti adempimenti.

MARIA RIMEDIA CHERGIA/PAOLA MARONGIU

sd



COMUNE DI ORISTANO

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
LUTZU ANDREA

Il Segretario Generale
MELE LUIGI