



# COMUNE DI ORISTANO

*Comuni de Aristanis*

Prop. n. 1668/2019

## **DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE**

**REGISTRO GENERALE N° 269 DEL 21/03/2019**

Settore sviluppo del territorio  
Settore sviluppo del territorio

**Oggetto: APPALTO INTEGRATO COMPLESSO DEI LAVORI DI “RISTRUTTURAZIONE ED AMPLIAMENTO DEL MERCATO CIVICO DI VIA MAZZINI, CON ANNESSO PARCHEGGIO”. ATTIVAZIONE DELLA PROCEDURA EX ART. 140, COMMA 1, DEL D.LGS. N° 163/2006.**

### **IL DIRIGENTE**

#### **Premesso:**

• **Visto:**

- l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs nr.267 del 18 agosto 2000;
- l'art. 151 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs nr.267 del 18 agosto 2000;
- l'art. 183 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs nr.267 del 18 agosto 2000;
- l'art. 30 del vigente Regolamento di Contabilità;

#### **Visto:**

- il Decreto Legislativo n° 163 del 12 aprile 2006 e ss.mm.ii;
- il Decreto Legislativo n° 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii;
- il Decreto del Presidente della Repubblica n° 207 del 5 ottobre 2010 e ss.mm.ii;

**Considerato** che, ai sensi dell'art. 216 del D.Lgs. n° 50/2016, nell'appalto in oggetto continua a trovare applicazione il previgente Codice degli Appalti (D.Lgs. n° 163/2006) e conseguentemente il relativo Regolamento Attuativo (D.P.R. n° 207/2010);

#### **Premesso che:**

- con deliberazione n° 164 del 23/10/2014 la Giunta Comunale ha approvato il progetto preliminare per la realizzazione dei lavori di “Ristrutturazione ed ampliamento del mercato civico di via Mazzini, con annesso parcheggio” redatto dalla A.T.P. con Capogruppo l'Arch. Tonino Tola, libero professionista in Oristano dell'importo



## COMUNE DI ORISTANO

---

di € 4.133.054,90 di cui € 2.933.054,90 a mezzo fondi L.R. 37/98 Residui 2004 (Cap. 8827) ed € 1.200.000,00 a mezzo finanziamento Fondo JESSICA;

- con la medesima deliberazione si è dato mandato al Dirigente Settore Sviluppo del Territorio di procedere, mediante determinazione a contrarre, alla scelta del contraente tramite appalto integrato complesso ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 163/06, con affidamento della progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori previa acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta;

- con determinazione n° 1471 del 04/05/2015 si è proceduto all'indizione della gara, mediante appalto integrato complesso, relativa ai "Lavori di ristrutturazione ed ampliamento del mercato civico di via Mazzini, con annesso parcheggio" dell'importo complessivo a base di gara di € 3.385.142,02, di cui € 3.137.631,25 per lavori, € 153.381,83 per progettazione definitiva-esecutiva ed € 94.128,94 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, con procedura aperta, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

- con determinazione n. 4371 del 10/12/2015 si è provveduto ad aggiudicare definitivamente l'appalto integrato relativo ai "Lavori di ristrutturazione ed ampliamento del mercato civico di via Mazzini con annesso parcheggio" all'Impresa Dentoni Costruzioni Generali S.r.l. con sede in Via Galvani n. 57 - 09129 - Cagliari - P.IVA 02437480920, per un importo di € 3.227.469,58 di cui € 2.987.307,34 per lavori, € 146.033,31 per progettazione esecutiva oltre agli oneri di sicurezza pari ad € 94.128,94, con il ribasso del 4,791%;

- con deliberazione G.C. n. 64 del 6 aprile 2016 è stato approvato il progetto definitivo con le prescrizioni indicate dalle conferenze di servizi in data 21/01/2016 e 17/02/2016;

- in data 04/05/2016 è stato stipulato con l'impresa Dentoni Costruzioni Generali S.r.l. il contratto rep. 1411/2016, registrato a Oristano in data 05/05/2016, Serie 1T n° 1226;

- con determinazione del Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio n° 2692 in data 01/12/2016 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori in oggetto, alle condizioni espresse dal parere di conformità espresso dal competente Comando Provinciale dei VVF in data 9/11/2016 e con la prescrizione che lo stesso dovesse essere integrato con gli aspetti di dettaglio specificati nel verbale di verifica;

- in data 09/01/2017 è stata effettuata la consegna dei lavori in via d'urgenza, nelle more della stipula dell'atto aggiuntivo al contratto, previsto ai sensi dell'art. 6 del medesimo contratto una volta intervenuta l'approvazione del progetto esecutivo, per disciplinare gli obblighi concernenti la fase esecutiva dei lavori;

- con determinazione del Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio n° 505 del 21/04/2017 è stata approvata la documentazione di progetto esecutivo integrativa e/o sostitutiva trasmessa dall'appaltatore, dando atto che il progetto esecutivo (così come complessivamente costituito) deve intendersi integrato dal parere di conformità favorevole condizionato espresso dal competente Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco in data 9/11/2016;

- in data 23/05/2017 è stato stipulato con l'impresa Dentoni Costruzioni Generali S.r.l. l'atto aggiuntivo al contratto d'appalto per la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori di ristrutturazione e ampliamento del mercato civico di via Mazzini con annesso parcheggio, rep. 8/2017, registrato a Oristano in data 23/05/2017, Serie 1T n°



## COMUNE DI ORISTANO

---

1582;

- con determinazione del Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio n° 1138 del 02/10/2018 si è disposto di risolvere per grave inadempimento contrattuale, in forza degli artt. 132 e 136 del D.Lgs. n° 163/2006, il contratto d'appalto stipulato in data 04/05/2016 con l'impresa Dentoni Costruzioni Generali S.r.l., rep. 1411/2016, registrato a Oristano in data 05/05/2016, Serie 1T n° 1226, nonché il successivo atto aggiuntivo al medesimo contratto d'appalto stipulato in data 23/05/2017 con l'impresa Dentoni Costruzioni Generali S.r.l., rep. 8/2017, registrato a Oristano in data 23/05/2016, Serie 1T n° 1582;

- con nota prot. 53744 del 04/10/2018 il Responsabile del Procedimento disponeva che la Direzione Lavori procedesse alla redazione dello stato di consistenza dei lavori già eseguiti, l'inventario di materiali, macchine e mezzi d'opera e la relativa presa in consegna, convocando allo scopo l'impresa appaltatrice in data 24 ottobre 2018;

- con successivi verbali in data 24/10/2018, 26/10/2018 e 05/11/2018 il Direttore dei Lavori ha curato lo stato di consistenza dei lavori già eseguiti e l'inventario dei materiali presi in consegna, ai sensi dell'art. 138, comma 1, del D.Lgs. n° 163/2006;

- con nota in data 06/11/2018, il Responsabile del Procedimento trasmetteva al Collaudatore in corso d'opera i verbali dello stato di consistenza, per i provvedimenti di cui all'art. 138, comma 2, del D.Lgs. n° 163/2006;

- con nota prot. 12156 del 28/02/2019, il Collaudatore in corso d'opera trasmetteva il Verbale di accertamento tecnico e contabile, redatto ai sensi dell'art. 138, comma 2, del D.Lgs. n° 163/2006, corredato dei relativi allegati;

### **Rilevato che:**

- con nota PEC prot. 59501 del 06/11/2018, l'impresa Dentoni Costruzioni Generali s.r.l. notificava la citazione del Comune di Oristano innanzi al Tribunale di Oristano, ove veniva depositato un ricorso ex art. 700 c.p.c., mediante il quale, essenzialmente, l'impresa appaltatrice formulava istanza cautelare di sospensione dell'efficacia della risoluzione in danno ex art. 136 D.Lgs. n° 163/2006 di cui alla già citata Determinazione n° 1138 del 02/10/2018;

- con Ordinanza del 13/02/2019, il Tribunale di Oristano accoglieva parzialmente l'istanza della D.C.G. s.r.l., disponendo unicamente nei confronti del Comune di Oristano la sospensione della comunicazione all'ANAC della determinazione di risoluzione del contratto e rigettando le ulteriori domande;

### **Considerato che:**

- la risoluzione contrattuale per grave inadempimento contrattuale, di cui alla citata determinazione n° 1138 del 02/10/2018, si è resa necessaria in relazione agli errori progettuali evidenziatisi nel corso dei lavori di ristrutturazione del mercato civico e di realizzazione dell'annesso parcheggio multipiano;

- per la risoluzione delle problematiche evidenziatesi l'impresa appaltatrice D.C.G. s.r.l. aveva inizialmente inteso proporre, attraverso il Raggruppamento temporaneo di Professionisti incaricato della progettazione definitiva ed esecutiva, una soluzione progettuale che consentisse il completamento del parcheggio multipiano e la rimodulazione degli spazi del mercato civico;

- nonostante le continue interlocuzioni sull'argomento, successivamente l'impresa



## COMUNE DI ORISTANO

---

appaltatrice non intendeva farsi carico degli evidenti errori progettuali, rendendosi di fatto indisponibile a proseguire la progettazione a livello esecutivo di quanto illustrato a livello preliminare (in ultimo in data 02/08/2018);

- il progetto esecutivo, allegato al citato atto aggiuntivo al contratto d'appalto sottoscritto in data 23/05/2017, non consente il completamento dell'opera oggetto dell'appalto e, stante l'intervenuta risoluzione contrattuale in danno dell'impresa appaltatrice, allo stato non può porsi direttamente in capo alla stessa impresa, ed al costituito R.T.P. dei progettisti da questa incaricato, l'onere di adeguamento del progetto;

**Valutato** che sia di primario interesse pubblico restituire quanto prima possibile all'utilizzo della collettività sia il parcheggio pubblico che il mercato civico e che, pertanto, debba ricercarsi ogni utile soluzione per restringere i tempi di completamento dell'opera interrotta con la risoluzione contrattuale;

**Considerato** che, nell'ottica di cui sopra, l'amministrazione comunale ha provveduto a formulare all'indirizzo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione una richiesta di parere riguardo all'applicabilità, nel caso di specie, dell'istituto dell'interpello di cui all'art. 140, comma 1, del D.Lgs. n° 163/2006;

**Visto** il parere reso dall'ANAC con nota datata 11/02/2019, con il quale si ribadisce la possibilità di interpellare dal secondo al quinto dei concorrenti in graduatoria della gara d'appalto per l'ultimazione dei lavori interrotti con la risoluzione per grave inadempimento dell'aggiudicatario, con affidamento alle medesime condizioni economiche proposte dall'aggiudicatario, purché tale possibilità sia stata espressamente contemplata nel bando di gara;

**Rilevato** che il bando di gara d'appalto, ed il relativo disciplinare di gara, prevedevano, rispettivamente alla lettera j) del punto n° 25 ed al punto n° 9 dell'art. 16, che "La stazione appaltante si riserva la facoltà di avvalersi del disposto del comma 1 dell'art. 140 del D. Lgs. 163/06";

**Ritenuto** di poter procedere, ai sensi dell'art. 140, comma 1, del D.Lgs. n° 163/2006, ad interpellare progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento del completamento dei lavori, a partire dal soggetto che ha formulato la prima migliore offerta, fino al quinto migliore offerente, escluso l'originario aggiudicatario;

**Valutato** che la procedura dell'interpello di cui all'art. 140, comma 1, del D.Lgs. 163/2006 deve essere rivolta a richiedere ai soggetti interessati la disponibilità a correggere gli errori del progetto esecutivo che hanno reso irrealizzabile l'opera in oggetto e completare i lavori all'interno delle somme ancora disponibili nel quadro economico dell'opera, anche alla luce delle determinazioni del collaudatore in corso d'opera;

**Visto** lo schema di Piano Triennale delle Opere Pubbliche 2019/2021 e relativo Elenco Annuale, approvato dalla G.C. con deliberazione n. 48 del 13/03/2019, nel quale è programmata l'esecuzione dei lavori in oggetto;

**Richiamati** gli allegati 4/1 "Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio" e 4/2 Parte I "Principio contabile applicato concernente la



## COMUNE DI ORISTANO

---

contabilità finanziaria” al Decreto Legislativo 118/2011.

**Richiamata** la Legge 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione.

**Richiamato** il Decreto Legislativo 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.

**Richiamato** il Decreto Legislativo 39/2013 “Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico.”

**Richiamato** il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 198 del 10/12/2013.

**Visto** il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza per il triennio 2018/2020 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 29/01/2018.

**Visto** il Regolamento sui Controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 08/01/2013.

**Visto** il Codice in materia di protezione dei dati personali e le “Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati” emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014

**Preso atto** della situazione in cui versano il responsabile del procedimento e il Dirigente competente che non configura situazioni nemmeno potenziali i di conflitto di interesse;

### DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e che si intendono richiamate quale parte integranti e sostanziali della presente determina:

- 1) Di stabilire che, ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs.vo 267/2000 e dell’art. 32, comma 2 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, gli elementi indicativi della procedura contrattuale sono i seguenti:

- a. Il fine che si intende perseguire: correzione errori progettuali del progetto esecutivo e completamento dei lavori di finalizzati alla riqualificazione del



## COMUNE DI ORISTANO

---

mercato civico di via Mazzini e completamento dell'annesso parcheggio";

b. Oggetto del contratto: affidamento incarico di progettazione ed esecuzione dei lavori ex art. 53, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n° 163/2006, ai sensi dell'art. 140, comma 1, del D.Lgs. N° 163/2006;

c. Forma: affidamento diretto secondo la procedura ex art. 140, comma 1, del D.Lgs n° 163/2006, con stipulazione di nuovo contratto d'appalto;

d. Durata: a decorrere dalla data di accettazione dell'affidamento e fino alla conclusione delle procedure;

e. Valore economico a base del contratto: € 2.008.304,15 + 10% iva, per complessivi € 2.209.134,56;

f. Pagamento corrispettivo: secondo previsioni del capitolato prestazionale allegato all'originario bando di gara;

- 2) Di interpellare progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, escluso l'iniziale aggiudicatario, al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento della progettazione esecutiva corretta e del completamento dei lavori in oggetto, secondo l'ordine risultante dalla relativa graduatoria, appresso riportato:
  - I. Impresa di costruzioni Ing. Raffaello Pellegrini s.r.l.;
  - II. Consorzio Nazionale Cooperative di Produzione e Lavoro "Ciro Menotti" S.C.p.A.
  - III. AGI Costruzioni s.r.l.;
  - IV. Cos.Vi.P. s.r.l.;
- 3) Di prenotare le somme disponibili sul cap. 8800 del Bilancio di previsione 2019/2021 in corso di approvazione, oltre a quelle rinvenienti a seguito del recupero dell'anticipazione concessa all'Impresa DCG srl e a seguito dell'incameramento della polizza fideiussoria a garanzia delle obbligazioni contrattuali;
- 4) Di dare atto che gli impegni di spesa verranno assunti a seguito della eventuale aggiudicazione definitiva, previa verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 5) di trasmettere la presente determinazione al Dirigente dell'Area Economico Finanziaria per i provvedimenti di competenza;

### L'istruttore

PINNA GIUSEPPE

**Sottoscritta dal Dirigente**



**COMUNE DI ORISTANO**

---

**PINNA GIUSEPPE  
con firma digitale**