



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 2143/2019

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 377 DEL 16/04/2019

Settore segreteria e staff del Sindaco
Corpo Polizia Locale

**Oggetto: ATTIVITÀ DI RIPRISTINO POST INCIDENTE -
RETTIFICA ED INTEGRAZIONE DETERMINA N. 354
DEL 09.04.2019**

IL DIRIGENTE

Visto il Decreto del Sindaco n. 55 del 21.12.2018, con il quale si conferiva incarico al Segretario Generale dr. Luigi Mele di Dirigente del Settore Staff nel quale, dal 01.01.2019 è confluito il servizio di Polizia Locale;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 13.03.2018 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018-2020, il Bilancio di previsione finanziario 2018/2020 e i relativi allegati;

Premesso che:

1. il Comune, come previsto dal Titolo II del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - "Codice della Strada" - e in particolare dall'art. 14 che disciplina la responsabilità dell'ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale, deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti, nonché assicurare il ripristino dello stato dei luoghi, così come disposto dall'art. 211 del medesimo Decreto. Nell'eventualità che da tali incidenti derivi la presenza sulla piattaforma stradale di residui, materiali o liquidi, costituenti condizioni di pericolo per la fluidità del traffico, per la salvaguardia ambientale, per la tutela della salute pubblica, occorre procedervi con solerzia all'eliminazione, per consentire la eventuale riapertura al traffico;



COMUNE DI ORISTANO

2. il Comune è tenuto ad ottemperare ai principi generali dettati dall'articolo 1 del Decreto Legislativo n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - ovvero *"La sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato"*;
3. l'attività di ripristino post incidente deve essere eseguita nel pieno rispetto delle norme contenute nel D.lgs. n. 152 del 03 aprile 2006 - Codice dell'Ambiente - più specificamente: l'art. 192 sancisce che l'abbandono e il deposito incontrollati di rifiuti sul suolo e nel suolo sono vietati; l'art. 256 vieta la gestione dei rifiuti in mancanza delle prescritte procedure di abilitazione; l'art. 239 in applicazione al principio *"chi inquina paga"* ed in armonia con la legislazione comunitaria, introduce le norme che governano procedure, modalità e requisiti necessari per il corretto disinquinamento delle aree contaminate;
4. l'art. 15, comma 1, lettera f-bis, del D.lgs. n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada -, inserito dalla Legge n. 120 del 29 Luglio 2010, rubricato *"Atti vietati"* prevede che *"su tutte le strade e loro pertinenze è vietato (...) insozzare la strada o le sue pertinenze gettando rifiuti od oggetti dai veicoli in sosta od in movimento"*. Per le violazioni a tale divieto è prevista una sanzione amministrativa pecuniaria;
5. il D.lgs. n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - all'art. 15 lettera f) vieta di *"depositare rifiuti o materie di qualsiasi specie, insudiciare ed imbrattare comunque la strada e le sue pertinenze"*; all'art. 161 prevede la fattispecie secondo la quale, allorquando si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscido od infiammabili o comunque atte a creare pericolo od intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo, fonte della caduta o dello spargimento, è tenuto ad adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero il transito (comma II), ed inoltre, deve provvedere a segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l'Ente proprietario della strada od un organo di Polizia (comma III), tutto ciò è funzionalizzato a garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;
6. per consolidato orientamento giurisprudenziale, la Suprema Corte di Cassazione ha individuato la responsabilità di carattere civile per la Pubblica Amministrazione e penale in capo agli Amministratori per i danni derivanti all'utenza mobile *"dalla non adeguata manutenzione e dal non adeguato controllo dello stato delle strade"*
7. il Comune, per garantire gli adempimenti citati ed in relazione all'obbligo di ripristino dello stato dei luoghi, di cui all'art. 211 del D.lgs. n. 285 del 30 aprile 1992 - Codice della Strada - è giunto nella determinazione di sottoscrivere una *"Convenzione"* con soggetto abilitato, al fine di garantire le procedure di intervento tese ad assicurare l'esecuzione dell'attività di ripristino post incidente, mediante *"pulitura della"*



COMUNE DI ORISTANO

piattaforma stradale e sue pertinenze" interessate da incidenti stradali, con la massima professionalità, trasparenza ed assenza di costi per il Comune e per il cittadino in quanto i costi di intervento per il ripristino post incidente saranno sostenuti dalle compagnie di assicurazione che garantiscono la responsabilità civile auto (RCA) dei veicoli interessati;

8. il servizio di "ripristino post incidente, mediante pulitura ed eventuale manutenzione straordinaria della piattaforma stradale e sue pertinenze" oggetto della presente "Convenzione" sarà reso in applicazione al D.lgs. n. 50/2016 - nuovo Codice degli appalti pubblici e del contratto di concessione -, ove all'art. 3 c.1 lett. VV) definisce la "concessione di servizi" quale un "contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera II) **riconoscendo, a titolo di corrispettivo, unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi**".

Ne consegue che tali concessioni trasferiscono in capo al concessionario il rischio operativo;

Considerato, inoltre, che:

1. attualmente le Amministrazioni Pubbliche rispondono dei danni cagionati agli utenti della strada in conseguenza di sinistri causati da buche, dislivelli e liquidi/detriti (spesso conseguenza di precedenti incidenti) tramite polizza assicurativa
2. il Comune proprietario della strada risponde civilmente di tutti i danni conseguenti a tali incidenti, con sostanziali difficoltà nella verifica della veridicità di quanto lamentato, quando non intervengono nell'immediatezza;

Atteso che, per poter intervenire in maniera tempestiva, il soggetto appaltatore deve avere la disponibilità di una base logistica nel raggio di venti chilometri dalla città di Oristano;

Precisato che, ai sensi dell'art. 192 del T.U.E.L. D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000, con l'esecuzione del contratto s'intende:

- perseguire il seguente fine: garantire le procedure di intervento tese ad assicurare l'esecuzione dell'attività di "*pulitura della piattaforma stradale e delle sue pertinenze*" interessate da incidenti stradali, in assenza di costi per il Comune e per il cittadino;
- L'oggetto del contratto è: il servizio di ripristino post incidente nel



COMUNE DI ORISTANO

territorio del Comune di Oristano;

- Non è prevista spesa a carico dell'Amministrazione comunale;
- Il valore contrattuale è attribuito alla determinazione di affidamento del Servizio, una volta trasmessa all'affidatario, anche per via informatica con le modalità previste dalla legge;
- Le clausole negoziali sono inserite nel disciplinare allegato al presente atto
- La scelta del contraente viene effettuata mediante l'affidamento diretto del servizio, ai sensi dell'art. 36 "Contratti sotto soglia", il quale al comma secondo, stabilisce i principi che devono informare gli affidamenti sotto soglia e individua procedure semplificate per la selezione del contraente, in relazione all'importo, in particolare il comma 2, lettera a), prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro possa avvenire tramite affidamento diretto;

Richiamati gli allegati 4/1 "Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio" e 4/2 Parte I "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" al Decreto Legislativo 118/2011;

Visto il Regolamento di Contabilità, ritualmente esecutivo, in vigore dal 05.04.1998, approvato con deliberazione C.C. n.34 del 12.02.1998, ed in particolare l'art.35 dello stesso;

Richiamata la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Richiamato il Decreto Legislativo 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"

Richiamato il Decreto Legislativo 39/2013 "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico"

Richiamato il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 198 del 10/12/2013;

Visto il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza vigente;

Visto il Regolamento sui Controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 08/01/2013;

Visto il Codice in materia di protezione dei dati personali e le "Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" emanate dal Garante della privacy il



15 maggio 2014;

DETERMINA

1. Di rettificare ed integrare la determina n. 354 del 09.04.2019 nel seguente modo:
2. **Di indire**, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura, con la quale:
 - S'intende perseguire il seguente fine: garantire le procedure di intervento tese ad assicurare l'esecuzione dell'attività di *"pulitura della piattaforma stradale e delle sue pertinenze"* interessate da incidenti stradali, in assenza di costi per il Comune e per il cittadino;
 - L'oggetto del contratto è il servizio di ripristino post incidente nel territorio del Comune di Oristano;
 - E' attribuito valore contrattuale al presente atto, una volta trasmessa all'affidatario, anche per via informatica con le modalità previste dalla legge;
 - Le clausole negoziali sono inserite nel disciplinare allegato al presente atto;
 - La scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto della fornitura, ai sensi dell'art. 36 "Contratti sotto soglia", comma 2, lettera a),
3. di determinare la sottoscrizione di una *"Convenzione"*, con soggetto abilitato, al fine di garantire le procedure di intervento tese ad assicurare l'esecuzione dell'attività di ripristino post incidente, mediante *"pulitura della piattaforma stradale e sue pertinenze"* interessate da incidenti stradali, con la massima professionalità, trasparenza ed assenza di costi per il Comune e per il cittadino in quanto i costi di intervento per il ripristino post incidente saranno sostenuti dalle compagnie di assicurazione che garantiscono la responsabilità civile auto (RCA) dei veicoli interessati;
4. di approvare lo schema di Convenzione che regolerà i rapporti tra l'amministrazione comunale e la ditta affidataria del servizio, allegato alla presente Determinazione;
5. di approvare, a tal fine, il nuovo *"Disciplinare di ripristino delle condizioni di sicurezza e di reintegro delle matrici ambientali compromesse a seguito di incidente stradale"*, allegato alla presente determinazione della quale costituisce parte integrante e sostanziale;
6. di stabilire che tale Disciplinare costituisce la raccolta organica delle attività minime da porre in essere per la realizzazione del servizio richiesto e che le ditte partecipanti hanno la facoltà di proporre servizi supplementari/integrazioni/migliorie in favore dell'Amministrazione comunale, che saranno valutate per l'attribuzione di un punteggio, finalizzato



COMUNE DI ORISTANO

all'assegnazione del servizio;

7. di indicare, puramente a titolo esemplificativo e non categorico, i seguenti elementi di valutazione:
- ripristino infrastrutturale senza civile responsabilità;
 - servizio tappa buche stradali;
 - rifacimento segnaletica verticale ed orizzontale;
 - corsi di educazione stradale per studenti/campagne informative;
 - recupero auto guaste (dell'Amministrazione comunale);
 - recupero e smaltimento auto abbandonate;
 - struttura organizzativa, dotazione tecnologica e fatturato del triennio 2016/2018;

precisando che, per ogni singola voce, può essere attribuito un punteggio da 1 a 5 in ragione delle quantità proposte e degli interessi prioritari del Comune di Oristano;

8. **di dare atto** che il CIG attribuito alla presente procedura è: Z74280021A;

Sottoscritta dal Dirigente
MELE LUIGI
con firma digitale