



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 2045/2019

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 357 DEL 09/04/2019

Settore programmazione e gestione delle risorse e servizi
culturali

Settore programmazione e gestione delle risorse e servizi culturali

Oggetto: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PER LA GESTIONE DEI PROGETTI DEL "CANTIERE DI NUOVA ATTIVAZIONE" DEL COMUNE DI ORISTANO, MEDIANTE IL SOGGETTO AGGREGATORE 'CAT SARDEGNA' - ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINA A CONTRARRE E DEI PROCEDIMENTI COLLEGATI - PROGETTI NN.6 E 7 DI COMPETENZA DEL SETTORE PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DELLE RISORSE.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- la Regione Autonoma della Sardegna, con la L.R. n. 01/2018, art. 2, ha autorizzato l'istituzione di un programma integrato plurifondo per il lavoro, denominato "LavoRas", che consente ai Comuni, ovvero soggetti affidatari esterni, quali cooperative sociali di tipo B, di assumere lavoratori con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro, attraverso la presentazione di progetti di cantiere;
- che la Regione Autonoma della Sardegna ha delegato la società INSAR Spa circa la gestione del programma con compiti di coordinamento operativo, gestione delle risorse ed assistenza tecnica ai Comuni;
- che nell'ambito del programma di cui trattasi, il Comune di Oristano è risultato beneficiario di una quota pari ad € 752.710,00 con la quale, in veste di soggetto attuatore, predisporre dei progetti sulla base dei settori di intervento definiti dalla Regione Autonoma della Sardegna con la DGR 11/03 del 02/03/2018;

Che con delibera di Giunta Comunale n. 150 del 13/07/2018, esecutiva ai sensi di legge, si è stabilito:



COMUNE DI ORISTANO

- di partecipare al Programma integrato plurifondo per il lavoro “LavoRas” – L.R. n. 1/2018, art. 2, Misura “Cantieri di nuova attivazione”, come comune singolo, presentando le seguenti 7 (sette) proposte progettuali di cantiere:
 1. Bonifica discariche abusive localizzate nell’agro e in città;
 2. Riqualificazione aree verdi via Bellini, via Brianza via Bologna- Nuraxinieddu;
 3. Manutenzione e valorizzazione aree esterne Scuole di via Satta, di via Campania e di via d’Annunzio;
 4. Manutenzione campi sportivi di San Quirico e San Nicola e manutenzione verde e parco piscina comunale;
 5. Manutenzione dei locali destinati al Centro del Riuso presso l’Ecocentro;
 6. Riqualificazione del parco San Martino e dell’ex Lavatoio – progetto “Giardini di Eleonora”;
 7. Valorizzazione di spazi pubblici attraverso la messa in sicurezza di beni e la riqualificazione/miglioramento di immobili con manufatti mosaici;
- di approvare le proposte progettuali suindicate, per un importo complessivo di € 752.710,00, da trasmettere all’IN.SAR. per la partecipazione al programma LavRas;
- di provvedere alla realizzazione dei Cantieri di Nuova Attivazione LavoRas mediante affidamento riservato a cooperative sociali di tipo B rispondenti ai requisiti stabiliti nella Strategia generale del Programma allegata alla delibera di G.R. n. 11/3 del 2.3.2018, ovvero utilizzando qualora ricorrano i presupposti la procedura di cui all’art. 36 del D.Lgs 50/2016, oppure mediante affidamento a imprese o cooperative agricole o forestali dell'allegato (Strategia generale);
- di assegnare appositi indirizzi ai Dirigenti interessati per il coordinamento e la gestione delle attività necessarie alla partecipazione del Comune all’Avviso pubblico reso noto dall’IN.SAR., interessando tutti i Settori e Servizi dell’Ente per la puntuale rilevazione del fabbisogno e in correlazione agli strumenti di programmazione strategica e operativa dell’Ente, il DUP 2018/2020 e il Piano delle Performance 2018.

Considerato che:

- con nota prot. 39833 del 19/07/2018 è stata trasmessa all’IN.SAR l’istanza di partecipazione al Bando LavoRAS con i suddetti progetti di cantiere;
- con nota prot. 854 del 05/09/2018 l’IN.SAR ha comunicato l’approvazione del Progetto Cantiere di Nuova Attivazione presentato dal Comune di Oristano ed ha chiesto la trasmissione, entro 15 giorni, della convenzione di finanziamento e il disciplinare, firmati digitalmente, per accettazione, come da art.11 dell’Avviso pubblico;
- con nota prot. 1221/2018 del 01/10/2018, acquisita al protocollo dell’Ente al n.53794 del 04/10/2018, l’INSAR ha trasmesso la convenzione finale di finanziamento, firmata da tutti gli enti interessati;
- con determinazione del Dirigente dei Settori “Sviluppo del Territorio” e “LL.PP. e Manutenzioni” n. 1186 del 11/10/2018 si è stabilito di selezionare le cooperative alle quali affidare la gestione dei progetti dei cantieri LavoRas mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione di bando di gara, mediante RDO su SARDEGNACAT, preceduta da avviso pubblico volto ad acquisire le manifestazioni d’interesse degli operatori economici potenzialmente interessati alla partecipazione alle procedure stesse, mediante massimo ribasso, approvando al contempo l’avviso;



COMUNE DI ORISTANO

- si è proceduto a pubblicare uno specifico avviso di gara per la selezione dei candidati da invitare alla procedura negoziata all'Albo on line del Comune di Oristano per un periodo di gg. 10 (dieci) consecutivi, nel sito internet comunale, nonché nel sito della RAS – Regione Autonoma della Sardegna e la piattaforma di e-procurement SardegnaCAT, mediante massimo ribasso;
- nell'avviso sopra richiamato venivano specificati i requisiti minimi che devono essere posseduti dai soggetti candidati per poter essere invitati alla successiva procedura negoziata;
- entro la scadenza dell'avviso (27/10/2019) sono pervenute alla PEC del protocollo generale n. 15 domande da parte degli operatori economici interessati per alcuni e/o tutti i lotti indicati;
- entro la medesima data sono pervenute sul portale SardegnaCAT n. 12 domande da parte di operatori economici, alcuni dei quali non hanno provveduto, in difformità a quanto previsto dal bando, a inviare la documentazione all'indirizzo PEC;
- si è proceduto alla verifica dei requisiti di partecipazione dei soggetti che, conformemente al bando, hanno inoltrato domanda di partecipazione alla PEC.

Richiamata la determinazione del Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse n. 228 del 11/03/2019 ad oggetto "Affidamento dei servizi per la gestione dei progetti del "Cantiere di Nuova attivazione" del Comune di Oristano mediante il soggetto aggregatore 'CAT SARDEGNA' - Determina a contrarre, approvazione schemi lettera di invito, modulistica e allegati - Progetti nn. 6 e 7 di competenza del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse", nella quale si precisa che:

- nell'interesse dell'Amministrazione al fine della riuscita dell'iniziativa, e richiamate le linee guida ANAC in cui si riporta che "la stazione appaltante seleziona, in modo non discriminatorio gli operatori da invitare" e "favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico", si stabilisce di invitare tutti i soggetti candidati alla manifestazione di cui in parola che avessero fatto pervenire la propria candidatura alla PEC dell'Amministrazione;
- si è ritenuto opportuno, in ossequio a quanto previsto all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, comma 3, lettera a) che stabilisce per "i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera" che siano "aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo", di dover modificare le modalità di affidamento del servizio così come previsto nel bando approvato con determinazione del Dirigente dei Settori "Sviluppo del Territorio" e "LL.PP. e Manutenzioni" n. 1186 del 11/10/2018, ed in particolare l'art. 3 e l'art. 6 del bando;
- si è stabilito di selezionare le cooperative alle quali affidare la gestione dei progetti dei cantieri LavoRas mediante procedura esperita secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) e al prezzo fisso secondo quanto previsto dallo stesso articolo 95 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 valutata da un'apposita Commissione di gara nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016;
- si è ritenuto necessario approvare le risultanze della verifica dei requisiti di partecipazione e l'elenco dei concorrenti ammessi al prosieguo della procedura di gara.



COMUNE DI ORISTANO

Vista la determinazione del Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio n. 353 del 09/04/2019 con cui si è proceduto all'annullamento in via di autotutela dei seguenti atti:

- 1) Determinazione del Dirigente dei Settori "Sviluppo del Territorio" e "LL.PP. e Manutenzioni" n. 1186 del 11/10/2018;
- 2) Determinazione del Dirigente n. 109 del 05/02/2019;
- 3) Determinazione del Dirigente n. 219 del 07/03/2019.

Rilevato che l'annullamento in autotutela dei suddetti atti è motivato dal fatto che nella procedura di gara sussistono degli elementi che possono aver portato ad una limitazione della partecipazione dei soggetti interessati e/o abbiano generato confusione da parte degli stessi operatori economici già dalla fase di presentazione delle manifestazioni di interesse.

Ritenuto, conformemente ai principi della vigente normativa e delle linee guida ANAC, favorire "la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico".

Ritenuto, pertanto, di dover procedere anche all'annullamento in autotutela della determinazione del Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse n. 228 del 11/03/2019 in quanto direttamente correlata alla procedura indetta con la suindicata determinazione del Dirigente dei Settori "Sviluppo del Territorio" e "LL.PP. e Manutenzioni" n. 1186 del 11/10/2018, e annullata in autotutela con determinazione del Dirigente del Settore Sviluppo del territorio n. 353 del 09/04/2019.

Dato atto che gli atti di gara vanno annullati dal soggetto che li ha approvati ossia dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse, competente della gestione delle procedure di gara in parola e specificatamente dei progetti nn. 6 e 7 del "Cantiere di Nuova Attivazione" del programma LavoRas del Comune di Oristano.

Visto quanto previsto dall'art. 21-nonies della legge 241/90.

Preso atto che la Stazione Appaltante ha correttamente evidenziato che "rientra nella potestà discrezionale della stazione appaltante, ove vi siano concreti interessi pubblici che rendano inopportuna o sconsigliabile la prosecuzione della gara" e pertanto risulta applicabile nella fattispecie l'art. 21-nonies della L. 241/1990, procedere all'annullamento in autotutela.

Verificata la sussistenza, nel caso specifico, dei presupposti di legge per procedere all'annullamento in autotutela delle procedure gara di cui all'oggetto, ai sensi dell'art. 21-nonies della legge n. 241/1990 e succ. mod. ed int., ed in particolare:

- l'interesse pubblico finalizzato a favorire la massima partecipazione delle imprese e la massima concorrenza che verrebbe garantita attraverso una procedura aperta o ristretta a tutti gli operatori economici che hanno, anche in maniera difforme, manifestato la loro volontà di essere invitati;
- il fatto che nessun pregiudizio possa derivare ad alcuno come conseguenza dell'adottando provvedimento di autotutela in considerazione del fatto che la procedura ancora in corso non ha individuato alcun aggiudicatario, neppure provvisorio, e che pertanto non si configurano posizioni giuridiche consolidate.



COMUNE DI ORISTANO

Ritenuto, quindi, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 Cost. nonché ai principi di matrice comunitaria volti a garantire la massima competitività e concorrenzialità nelle procedure, addivenire all'annullamento in autotutela delle procedure di gara in oggetto.

Preso atto della situazione in cui versano il Responsabile del Procedimento e il Dirigente competente che non configura situazioni nemmeno potenziali di conflitto di interesse.

Visti:

- l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 riguardante "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- l'art. 151 del T.U.E.L. "Principi generali", come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 163 del T.U.E.L. "Esercizio provvisorio e Gestione Provvisoria" come sostituito dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 183 del T.U.E.L. "Impegno di Spesa" come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 3 c. 1 e 8 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii;
- l'art. 30 del vigente Regolamento di Contabilità;
- lo Statuto Comunale approvato con deliberazione C.C. n. 48/92 e ss.mm.ii..

Visti:

- il Documento Unico di Programmazione triennio 2018-2020 e il bilancio di previsione 2018/2020 con relativi allegati approvati con deliberazione C.C. n. 20 del 13/03/2018 e il Documento Unico di Programmazione 2019-2021 in corso di approvazione con allegato il relativo bilancio;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 05/04/2018 e relative variazioni.

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 233 del 10/12/2018 con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa dell'Ente, rettificata con deliberazione G.C. n. 7 del 22/01/2019.

Visto il decreto del Sindaco n. 57 del 21/12/2018 con il quale si assegna alla Dr.ssa Maria Rimedia Chergia la direzione del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse.

Visto il Bilancio di previsione per l'anno 2018, approvato con Delibera C.C. n. 20 del 13/03/2018.

Richiamata la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione".

Richiamato il Decreto Legislativo 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".



COMUNE DI ORISTANO

Richiamato il Decreto Legislativo 39/2013 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti Privati in controllo pubblico”.

Richiamato il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Oristano approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 198 del 10/12/2013.

Visto il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e il Programma per la Trasparenza per il triennio 2019/2021 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 22/01/2019.

Visto il Regolamento sui Controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 08/01/2013.

Visto il Codice in materia di protezione dei dati personali e le “Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati” emanate dal Garante della privacy il 15 maggio 2014.

Visto il Regolamento (UE) 2016/679 del parlamento europeo e del consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati).

Atteso per quanto suesposto procedere in merito.

DETERMINA

- 1) Di richiamare le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e che di seguito si intendono integralmente trascritte.
- 2) Di prendere atto della determinazione del Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio n. 353 del 09/04/2019 con cui si è proceduto all’annullamento in via di autotutela dei seguenti atti:
 - Determinazione del Dirigente dei Settori “Sviluppo del Territorio” e “LL.PP. e Manutenzioni” n. 1186 del 11/10/2018;
 - Determinazione del Dirigente n. 109 del 05/02/2019;
 - Determinazione del Dirigente n. 219 del 07/03/2019.
- 3) Di procedere, ai sensi dell’art. 21-nonies della L. 241/90, all’annullamento della determinazione n. 228 del 11/03/2019 ad oggetto “Affidamento dei servizi per la gestione dei progetti del ‘Cantiere di Nuova attivazione’ del Comune di Oristano mediante il soggetto aggregatore ‘CAT SARDEGNA’ – Determina a contrarre, approvazione schemi lettera di invito, modulistica e allegati – Progetti nn. 6 e 7 di competenza del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse”, compresi i relativi allegati, in quanto si ritiene necessario – in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 Cost., nonché ai principi di matrice comunitaria volti a



COMUNE DI ORISTANO

garantire la massima competitività e concorrenzialità nelle procedure aperte - addivenire all'annullamento in autotutela delle procedure di gara in oggetto.

- 4) Di dare atto che, sulla base di consolidata giurisprudenza, non si è tenuti a dare comunicazione dell'avvio del procedimento versandosi ancora nell'unico procedimento iniziato con l'adozione della determina a contrarre di avvio della procedura selettiva non ancora conclusa con l'individuazione di un operatore economico aggiudicatario.
- 5) Di provvedere alla pubblicazione secondo le ulteriori forme di pubblicità stabilite dalla normativa vigente nonché di comunicare via PEC le risultanze della presente determinazione alle ditte interessate e coinvolte nella procedura della manifestazione di interesse.

**Sottoscritta dal Dirigente
CHERGIA MARIA RIMEDIA
con firma digitale**