



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 2020/2019

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 353 DEL 09/04/2019

Settore sviluppo del territorio
Servizio ambiente arredo urbano e verde pubblico

Oggetto: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PER LA GESTIONE DEI PROGETTI DEL “CANTIERE DI NUOVA ATTIVAZIONE” DEL COMUNE DI ORISTANO, MEDIANTE IL SOGGETTO AGGREGATORE ‘CAT SARDEGNA’ - ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINA A CONTRARRE E DEI PROCEDIMENTI COLLEGATI - PROGETTI NN.1,2,3,4 E 5 DI COMPETENZA DEL SETTORE SVILUPPO DEL TERRITORIO E LAVORI PUBBLICI

IL DIRIGENTE

Visti:

- l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 riguardante “Funzioni e responsabilità della dirigenza”;
- l'art. 151 del T.U.E.L. “Principi generali”, come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- il D.M. Del 07/12/2018, con il quale è stato disposto il differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 degli enti locali dal 31 dicembre 2018 al 28 febbraio 2019;
- l'art. 163 del T.U.E.L. “Esercizio provvisorio e Gestione Provvisoria” come sostituito dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 183 del T.U.E.L. “Impegno di Spesa” come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 3 c. 1 e 8 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii



COMUNE DI ORISTANO

- l'art. 30 del vigente Regolamento di Contabilità;
- lo statuto comunale.

Visti:

- il Documento Unico di Programmazione triennio 2018 - 2020 e il bilancio di previsione 2018/2020 approvato con deliberazione C.C. n. 20 del 15/03/2018;

Visto il decreto del Sindaco n.11 del 08/04/2019 di “conferimento incarico al Segretario Generale e Dirigente degli uffici in staff Dr. Luigi Mele di sostituire l'ing. Giuseppe Pinna nelle funzioni Dirigente del Settore Lavori Pubblici e Manutenzioni e di Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio. Integrazione decreto sindacale n. 9 del 05.04.2019”

Premesso:

- Che la Regione Autonoma della Sardegna, con la L.R. n. 01/2018, art. 2, ha autorizzato l'istituzione di un programma integrato plurifondo per il lavoro, denominato "LavoRas", che consente ai Comuni, ovvero soggetti affidatari esterni, quali cooperative sociali di tipo B, di assumere lavoratori con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro, attraverso la presentazione di progetti di cantiere;
- Che la Regione Autonoma della Sardegna ha delegato la società INSAR Spa circa la gestione del programma con compiti di coordinamento operativo, gestione delle risorse ed assistenza tecnica ai Comuni;
- Che nell'ambito del programma di cui trattasi, il Comune di Oristano è risultato beneficiario di una quota pari ad € 752.710,00 con la quale, in veste di soggetto attuatore, predisporre dei progetti sulla base dei settori di intervento definiti dalla Regione Autonoma della Sardegna con la DGR 11/03 del 02/03/2018;
- Che con delibera di Giunta Comunale n. 150 del 13/07/2018, esecutiva ai sensi di legge, si è stabilito di:
 - partecipare al Programma integrato plurifondo per il lavoro “LavoRas” - L.R. n. 1/2018, art. 2, Misura “Cantieri di nuova attivazione”, come comune singolo, presentando le seguenti 7 (sette) proposte progettuali di cantiere:
 1. Bonifica discariche abusive localizzate nell'agro e in città;
 2. Riqualficazione aree verdi via Bellini, via Brianza via Bologna-Nuraxinieddu;
 3. Manutenzione e valorizzazione aree esterne Scuole di via Satta, di via Campania e di via d'Annunzio;
 4. Manutenzione campi sportivi di San Quirico e San Nicola e manutenzione verde e parco piscina comunale;
 5. Manutenzione dei locali destinati al Centro del Riuso presso l'Ecocentro;
 6. Riqualficazione del parco San Martino e dell'ex Lavatoio - progetto “Giardini di Eleonora”;
 7. Valorizzazione di spazi pubblici attraverso la messa in sicurezza di beni e la riqualficazione/miglioramento di immobili con manufatti mosaici;
 - approvare le proposte progettuali suindicate, per un importo complessivo di € 752.710,00, da trasmettere all'IN.SAR. per la partecipazione al programma LavRas.
 - provvedere alla realizzazione dei Cantieri di Nuova Attivazione LavoRas mediante affidamento riservato a cooperative sociali di tipo B rispondenti ai



COMUNE DI ORISTANO

requisiti stabiliti nella Strategia generale del Programma allegata alla delibera di G.R. n. 11/3 del 2.3.2018, ovvero utilizzando qualora ricorrano i presupposti la procedura di cui all'art. 36 del D.Lgs 50/2016, oppure mediante affidamento a imprese o cooperative agricole o forestali dell'allegato (Strategia generale).

- assegnare appositi indirizzi ai Dirigenti interessati per il coordinamento e la gestione delle attività necessarie alla partecipazione del Comune all'Avviso pubblico reso noto dall'IN.SAR., interessando tutti i Settori e Servizi dell'Ente per la puntuale rilevazione del fabbisogno e in correlazione agli strumenti di programmazione strategica e operativa dell'Ente, il DUP 2018/2020 e il Piano delle Performance 2018.

CONSIDERATO che:

- con nota prot. 39833 del 19/07/2018 è stata trasmessa all'IN.SAR l'istanza di partecipazione al Bando LavoRAS con i suddetti progetti di cantiere;
- con nota prot. 854 del 05/09/2018 l'IN.SAR ha comunicato l'approvazione del Progetto Cantiere di Nuova Attivazione presentato dal Comune di Oristano ed ha chiesto la trasmissione, entro 15 giorni, della convenzione di finanziamento e il disciplinare, firmati digitalmente, per accettazione, come da art.11 dell'Avviso pubblico;
- con nota prot. 1221/2018 del 01/10/2018, acquisita al protocollo dell'Ente al n.53794 del 04/10/2018, l'INSAR ha trasmesso la convenzione finale di finanziamento, firmata da tutti gli enti interessati;
- con determinazione del Dirigente dei Settori "Sviluppo del Territorio" e "LL.PP. e Manutenzioni" n.1186 del 11/10/2018 si è stabilito di selezionare le cooperative alle quali affidare la gestione dei progetti dei cantieri LavoRas mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione di bando di gara, mediante RDO su SARDEGNACAT, preceduta da avviso pubblico volto ad acquisire le manifestazioni d'interesse degli operatori economici potenzialmente interessati alla partecipazione alle procedure stesse, mediante massimo ribasso, approvando al contempo l'avviso;
- che, si è proceduto a pubblicare uno specifico avviso di gara per la selezione dei candidati da invitare alla procedura negoziata all'Albo on line del Comune di Oristano per un periodo di gg. 10 (dieci) consecutivi, nel sito internet comunale, nonché nel sito della RAS - Regione Autonoma della Sardegna e la piattaforma di e-procurement SardegnaCAT, mediante massimo ribasso;
- che nell'avviso sopra richiamato venivano specificati i requisiti minimi che devono essere posseduti dai soggetti candidati per poter essere invitati alla successiva procedura negoziata;
- che entro la scadenza dell'avviso (27/10/2019) sono pervenute alla PEC del protocollo generale n.15 domande da parte degli operatori economici interessati per alcuni e/o tutti i lotti indicati;
- che entro la medesima data sono pervenute sul portale SardegnaCAT n.12 domande da parte di operatori economici, alcuni dei quali non hanno provveduto, in difformità a quanto previsto dal bando, a inviare la documentazione all'indirizzo PEC.
- che si è proceduto alla verifica dei requisiti di partecipazione dei soggetti che, conformemente al bando, hanno inoltrato domanda di partecipazione alla PEC;

Richiamata la Determinazione del Dirigente n.109 del 05/02/2019 con la quale:

- Si è valutato l'interesse dell'Amministrazione al fine della riuscita



COMUNE DI ORISTANO

dell'iniziativa, e richiamate le linee guida ANAC in cui si riporta che “la stazione appaltante seleziona, in modo non discriminatorio gli operatori da invitare” e “favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico” si è definito di invitare tutti i soggetti candidati alla manifestazione di cui in parola che avessero fatto pervenire la propria candidatura alla PEC dell'Amministrazione;

- Si è ritenuto opportuno, in ossequio a quanto previsto all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 comma 3 lettera a. che stabilisce per “i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera” che siano “aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo”, dover modificare le modalità di affidamento del servizio così come previsto nel bando approvato con determinazione del Dirigente dei Settori “Sviluppo del Territorio” e “LL.PP. e Manutenzioni” n.1186 del 11/10/2018, ed in particolare l'art. 3 e l'art. 6 del bando;
- Si è stabilita di selezionare le cooperative alle quali affidare la gestione dei progetti dei cantieri LavoRas mediante procedura esperita secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) e al prezzo fisso secondo quanto previsto dallo stesso articolo 95 comma 7 del D.Lgs n. 50/2016 valutata da una apposita Commissione di gara nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs n. 50/2016;
- Si è ritenuto necessario approvare le risultanze della verifica dei requisiti di partecipazione e l'elenco dei concorrenti ammessi al prosieguo della procedura di gara;

Vista la nota PEC prot. n.17835 del 29/03/2019 dell'Avv.to Mascia nell'interesse della Coop. Sociale Il Quadrifoglio Servizi quale istanza di ammissione della manifestazione di interesse e/o l'annullamento in autotutela della procedura di gara;

Ravvisato che nella procedura di gara vi sono

degli elementi che abbiano portato ad una limitazione della partecipazione dei soggetti interessati e/o abbiano generato confusione da parte degli stessi operatori economici già dalla fase di presentazione delle manifestazioni di interesse;

Ritenuto, conformemente ai principi della normativa e delle linee guida ANAC, favorire “la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico”;

Visto quanto previsto dall'art. 21-nonies della legge 241/90;

Verificata la sussistenza nel caso specifico dei presupposti di legge per procedere all'annullamento in autotutela dell'indizione di gara ai sensi dell'art. 21-nonies della legge n. 241/1990 e succ. mod. ed int.;

Verificata la sussistenza, nel caso specifico, dei presupposti di legge per procedere all'annullamento in autotutela ai sensi del suddetto articolo ed in particolare:

- l'interesse pubblico finalizzato a favorire la massima partecipazione delle imprese e la massima concorrenza che verrebbe garantita attraverso una procedura aperta o ristretta a tutti gli operatori economici che hanno, anche in



COMUNE DI ORISTANO

maniera difforme, manifestato la loro volontà di essere invitati;

- il fatto che nessun pregiudizio possa derivare ad alcuno come conseguenza dell'adottando provvedimento di autotutela in considerazione del fatto che la procedura ancora in corso non ha individuato alcun aggiudicatario, neppure provvisorio, e che pertanto non si configurano posizioni giuridiche consolidate;

Ritenuto quindi necessario – in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 Cost. nonché ai principi di matrice comunitaria volti a garantire la massima competitività e concorrenzialità nelle procedure – addivenire all'annullamento in autotutela della gara in oggetto;

Preso atto che la Stazione Appaltante ha correttamente evidenziato che “rientra nella potestà discrezionale della stazione appaltante, ove vi siano concreti interessi pubblici che rendano inopportuna o sconsigliabile la prosecuzione della gara” e pertanto risulta applicabile nella fattispecie l'art. 21-nonies della L. 241/1990;

Dato atto che gli atti di gara vanno annullati dal soggetto che li ha approvati ossia dal Dirigente del Settore Sviluppo del Territorio e dei Lavori Pubblici, competente alla gestione delle procedure di gara in parola;

Ritenuto quindi necessario provvedere all'annullamento in via di autotutela dei seguenti atti:

1. Determinazione del Dirigente dei Settori “Sviluppo del Territorio” e “LL.PP. e Manutenzioni” n.1186 del 11/10/2018;
2. Determinazione del Dirigente n.109 del 05/02/2019;
3. Determinazione del Dirigente n.219 del 07/03/2019;

Preso atto della situazione in cui versano il responsabile del procedimento e il Dirigente competente che non configura situazioni nemmeno potenziali di conflitto di interesse;

DETERMINA

1. di richiamare le premesse che sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento e di seguito si intendono integralmente trascritte;
2. di annullare, ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/90 le proprie determinazioni con gli allegati bando di gara e disciplinare, in quanto si ritiene quindi necessario – in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 Cost. nonché ai principi di matrice comunitaria volti a garantire la massima competitività e concorrenzialità nelle procedure aperte – addivenire all'annullamento in autotutela delle procedure di gara in oggetto;
3. Di dare atto che, sulla base di consolidata giurisprudenza, non si è tenuti a dare comunicazione dell'avvio del procedimento versandosi ancora nell'unico procedimento iniziato con l'adozione della determina a contrarre di avvio della procedura selettiva non ancora conclusa con l'individuazione di un operatore economico aggiudicatario;
4. di demandare al Responsabile del Servizio Ambiente del Comune di Oristano la pubblicazione secondo le ulteriori forme di pubblicità stabilite dalla normativa vigente nonché di comunicare via PEC le risultanze della presente



COMUNE DI ORISTANO

determinazione alle ditte interessate e coinvolte nella procedura della manifestazione di interesse.

L'istruttore

PILU GIANGAVINO

**Sottoscritta dal Dirigente
MELE LUIGI
con firma digitale**