



COMUNE DI ORISTANO

Comuni de Aristanis

Prop. n. 605/2019

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

REGISTRO GENERALE N° 109 DEL 05/02/2019

Settore sviluppo del territorio
Servizio ambiente arredo urbano e verde pubblico

Oggetto: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PER LA GESTIONE DEI PROGETTI DEL “CANTIERE DI NUOVA ATTIVAZIONE” DEL COMUNE DI ORISTANO , MEDIANTE IL SOGGETTO AGGREGATORE ‘CAT SARDEGNA’ - DETERMINA A CONTRARRE APPROVAZIONE LETTERA DI INVITO E MODULISTICA - PROGETTI NN.1,2,3,4 E 5 DI COMPETENZA DEL SETTORE SVILUPPO DEL TERRITORIO E LAVORI PUBBLICI

IL DIRIGENTE

Visti:

- l'art. 107 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000 riguardante “Funzioni e responsabilità della dirigenza”;
- l'art. 151 del T.U.E.L. “Principi generali”, come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- il D.M. Del 07/12/2018, con il quale è stato disposto il differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 degli enti locali dal 31 dicembre 2018 al 28 febbraio 2019;
- l'art. 163 del T.U.E.L. “Esercizio provvisorio e Gestione Provvisoria” come sostituito dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 183 del T.U.E.L. “Impegno di Spesa” come modificato dall'art. 74 del Decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dal D.Lgs.vo n. 126/2014;
- l'art. 3 c. 1 e 8 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii
- l'art. 30 del vigente Regolamento di Contabilità;
- lo statuto comunale.

Visti:



COMUNE DI ORISTANO

- il Documento Unico di Programmazione triennio 2018 – 2020 e il bilancio di previsione 2018/2020 approvato con deliberazione C.C. n. 20 del 15/03/2017;
- il Piano Esecutivo di Gestione approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 81 del 05/05/2017 e relative variazioni;

PREMESSO:

- Che la Regione Autonoma della Sardegna, con la L.R. n. 01/2018, art. 2, ha autorizzato l'istituzione di un programma integrato plurifondo per il lavoro, denominato "LavoRas", che consente ai Comuni, ovvero soggetti affidatari esterni, quali cooperative sociali di tipo B, di assumere lavoratori con difficoltà di inserimento nel mondo del lavoro, attraverso la presentazione di progetti di cantiere;
- Che la Regione Autonoma della Sardegna ha delegato la società INSAR Spa circa la gestione del programma con compiti di coordinamento operativo, gestione delle risorse ed assistenza tecnica ai Comuni;
- Che nell'ambito del programma di cui trattasi, il Comune di Oristano è risultato beneficiario di una quota pari ad € 752.710,00 con la quale, in veste di soggetto attuatore, predisporre dei progetti sulla base dei settori di intervento definiti dalla Regione Autonoma della Sardegna con la DGR 11/03 del 02/03/2018;
- Che con delibera di Giunta Comunale n. 150 del 13/07/2018, esecutiva ai sensi di legge, si è stabilito di:
 - partecipare al Programma integrato plurifondo per il lavoro "LavoRas" – L.R. n. 1/2018, art. 2, Misura "Cantieri di nuova attivazione", come comune singolo, presentando le seguenti 7 (sette) proposte progettuali di cantiere:
 1. Bonifica discariche abusive localizzate nell'agro e in città;
 2. Riqualficazione aree verdi via Bellini, via Brianza via Bologna-Nuraxinieddu;
 3. Manutenzione e valorizzazione aree esterne Scuole di via Satta, di via Campania e di via d'Annunzio;
 4. Manutenzione campi sportivi di San Quirico e San Nicola e manutenzione verde e parco piscina comunale;
 5. Manutenzione dei locali destinati al Centro del Riuso presso l'Ecocentro;
 6. Riqualficazione del parco San Martino e dell'ex Lavatoio - progetto "Giardini di Eleonora";
 7. Valorizzazione di spazi pubblici attraverso la messa in sicurezza di beni e la riqualficazione/miglioramento di immobili con manufatti mosaici;
 - approvare le proposte progettuali suindicate, per un importo complessivo di € 752.710,00, da trasmettere all'IN.SAR. per la partecipazione al programma LavRas.
 - provvedere alla realizzazione dei Cantieri di Nuova Attivazione LavoRas mediante affidamento riservato a cooperative sociali di tipo B rispondenti ai requisiti stabiliti nella Strategia generale del Programma allegata alla delibera di G.R. n. 11/3 del 2.3.2018, ovvero utilizzando qualora ricorrano i presupposti la procedura di cui all'art. 36 del D.Lgs 50/2016, oppure mediante affidamento a imprese o cooperative agricole o forestali dell'allegato (Strategia generale).
 - assegnare appositi indirizzi ai Dirigenti interessati per il coordinamento e la gestione delle attività necessarie alla partecipazione del Comune all'Avviso pubblico reso noto dall'IN.SAR., interessando tutti i Settori e Servizi dell'Ente per la puntuale rilevazione del fabbisogno e in correlazione agli strumenti di



COMUNE DI ORISTANO

programmazione strategica e operativa dell'Ente, il DUP 2018/2020 e il Piano delle Performance 2018.

VISTO E RICHIAMATO l'art. 5 della legge 08.11.1991, n. 381 e successive modifiche ed integrazioni, che prevede la possibilità per gli Enti Pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, di stipulare convenzioni con cooperative sociali che svolgono attività di cui all'art. 1, comma 1°, lett. b) della legge medesima, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli sociosanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'I.V.A. sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1.

CONSIDERATO che:

- con nota prot. 39833 del 19/07/2018 è stata trasmessa all'IN.SAR l'istanza di partecipazione al Bando LavoRAS con i suddetti progetti di cantiere;
- con nota prot. 854 del 05/09/2018 l'IN.SAR ha comunicato l'approvazione del Progetto Cantiere di Nuova Attivazione presentato dal Comune di Oristano ed ha chiesto la trasmissione, entro 15 giorni, della convenzione di finanziamento e il disciplinare, firmati digitalmente, per accettazione, come da art.11 dell'Avviso pubblico;
- con nota prot. 1221/2018 del 01/10/2018, acquisita al protocollo dell'Ente al n.53794 del 04/10/2018, l'INSAR ha trasmesso la convenzione finale di finanziamento, firmata da tutti gli enti interessati;
- con determinazione del Dirigente dei Settori "Sviluppo del Territorio" e "LL.PP. e Manutenzioni" n.1186 del 11/10/2018 si è stabilito di selezionare le cooperative alle quali affidare la gestione dei progetti dei cantieri LavoRAS mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione di bando di gara, mediante RDO su SARDEGNACAT, preceduta da avviso pubblico volto ad acquisire le manifestazioni d'interesse degli operatori economici potenzialmente interessati alla partecipazione alle procedure stesse, approvando al contempo il presente avviso;
- che, si è proceduto a pubblicare uno specifico avviso di gara per la selezione dei candidati da invitare alla procedura negoziata all'Albo on line del Comune di Oristano per un periodo di gg. 10 (dieci) consecutivi, nel sito internet comunale, nonché nel sito della RAS - Regione Autonoma della Sardegna e la piattaforma di e-procurement SardegnacAT;
- che nell'avviso sopra richiamato venivano specificati i requisiti minimi che devono essere posseduti dai soggetti candidati per poter essere invitati alla successiva procedura negoziata;
- che entro la scadenza dell'avviso (27/10/2019) sono pervenute al protocollo generale n.15 domande da parte degli operatori economici interessati per alcuni e/o tutti i lotti indicati;
- che si è proceduto alla verifica dei requisiti di partecipazione dei soggetti che hanno partecipato alla procedura;

VALUTATO l'interesse dell'Amministrazione al fine della riuscita dell'iniziativa, poiché secondo le linee guida ANAC "la stazione appaltante seleziona, in modo non discriminatorio gli operatori da invitare" e "favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico" si definisce di invitare tutti i soggetti candidati alla manifestazione di cui in parola;



COMUNE DI ORISTANO

RITENUTO opportuno, in ossequio a quanto previsto all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 comma 3 lettera a. che stabilisce per “i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera” che siano “aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo”, dover modificare le modalità di affidamento del servizio così come previsto nel bando approvato con determinazione del Dirigente dei Settori “Sviluppo del Territorio” e “LL.PP. e Manutenzioni” n.1186 del 11/10/2018, ed in particolare l'art. 3 e l'art. 6 del bando;

STABILIRE di selezionare le cooperative alle quali affidare la gestione dei progetti dei cantieri LavoRas mediante procedura esperita secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) e al prezzo fisso secondo quanto previsto dallo stesso articolo 95 comma 7 del D.Lgs n. 50/2016 valutata da una apposita Commissione di gara nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs n. 50/2016;

RITENUTO necessario approvare le risultanze della verifica dei requisiti di partecipazione e l'elenco dei concorrenti ammessi al prosieguo della procedura di gara;

RITENUTO di prendere atto delle risultanze di cui sopra anche ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 29, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 e, parimenti, di doverne differire l'accesso ai sensi dell'art. 53, comma 2, lettera b) dello stesso decreto legislativo, con le modalità ivi indicate;

Ravvisata la necessità di procedere con la massima urgenza al fine di avviare i lavoratori secondo le tempistiche previste dalla convenzione per l'esecuzione del cantiere;

Visto il comma 3 del sopra richiamato art. 163 del Tuel che testualmente recita “L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'art. 222”.

Visto il comma 5 del sopra richiamato art. 163 del Tuel che testualmente recita “nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti non possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondi pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla legge, b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi, c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.



COMUNE DI ORISTANO

Dato atto che la presente spesa rientra nel limite delle spese in dodicesimi;

Preso atto della situazione in cui versano il responsabile del procedimento e il Dirigente competente che non configura situazioni nemmeno potenziali di conflitto di interesse;

DETERMINA

1. Di modificare le modalità di affidamento previsto nel bando approvato con determinazione del Dirigente dei Settori "Sviluppo del Territorio" e "LL.PP. e Manutenzioni" n.1186 del 11/10/2018, ed in particolare l'art. 3 e l'art. 6 del bando ;
2. Di stabilire di selezionare le cooperative alle quali affidare la gestione dei progetti dei cantieri LavoRas mediante procedura esperita secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 lettera a) e al prezzo fisso secondo quanto previsto dallo stesso articolo 95 comma 7 del D.Lgs n. 50/2016; valutata da una apposita Commissione di gara nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs n. 50/2016;
3. Di approvare l'elencazione dei concorrenti ammessi al prosieguo della procedura di gara secondo i criteri sopra definiti;
4. Di approvare la lettera di invito e i relativi allegati per l'avvio della selezione tramite procedura negoziata mediante RDO sulla piattaforma telematica SardegnaCAT;
5. Di procedere alla pubblicazione nella sezione "amministrazione trasparente" delle sole informazioni necessarie alla tutela delle posizioni giuridiche soggettive dei concorrenti, differendo l'accesso alle ulteriori informazioni ai sensi dell'art. 53, comma 2, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016;
6. di sub-impegnare allo scopo le somme secondo il seguente riepilogo (Iva inclusa)

Progetto	Costo progetto (€)	Costo manodopera (€)	rimborso spese amministrazione (€)	spese per acquisto di materiali ed utilizzo di mezzi ed attrezzature (€)	Spese gestione (€)	Capitolo / Impegno
Progetto 1 - Bonifica discariche abusive localizzate nell'agro e in città	€ 100.000,00	€ 82.000,00	€ 3.000,00	€ 12.000,00	€ 3.000,00	4015 / 2213
Progetto 2 - Riqualificazione aree verdi via Bellini, via Brianza via Bologna-Nuraxinieddu	€ 102.710,00	€ 84.222,20	€ 3.081,30	€ 12.325,20	€ 3.081,30	4175 / 2214



COMUNE DI ORISTANO

Progetto 3 - Manutenzione e valorizzazione aree esterne Scuole di via Satta, di via Campania e di via d'Annunzio	€ 200.000,00	€ 164.000,00	€ 6.000,00	€ 24.000,00	€ 6.000,00	2900 / 2218
Progetto 4 - Manutenzione campi sportivi di San Quirico e San Nicola e manutenzione verde e parco piscina comunale	€ 140.000,00	€ 114.800,00	€ 4.200,00	€ 16.800,00	€ 4.200,00	4265/ 2216
Progetto 5 - Manutenzione dei locali destinati al Centro del Riuso presso l'Ecocentro	€ 50.000,00	€ 41.000,00	€ 1.500,00	€ 6.000,00	€ 1.500,00	4773 / 2218

- **di dare atto che la spesa è imputata come segue :**

Miss	Prog	Tit.	Macroag g.	Esercizi o	cap/art	Importo	codice piano conti finanziario	
							IV° liv.	V° liv
09	02	1		2018	4015	€ 100.000,0 0	1030215	005
09	02	1		2018	4175	€ 102.710,0 0	1030215	999
09	02	1		2018	2900	€ 200.000,0 0	1030215	999
09	02	1		2018	4265	€ 140.000,0 0	1030215	999
09	02	1		2018	4773	€ 50.000,00	1030215	999
(solo fino all'approvazione del				SI	X			
					Art. 163 c. 5 lett. a)			



COMUNE DI ORISTANO

bilancio) Frazionabile in dodicesimi	NO	Art. 163 c. 5 lett. b)	
		Art. 163 c. 5 lett. c)	

- di dare atto che il cronoprogramma di entrata/spesa è quello sotto riportato

ESERCIZIO DI IMPUTAZIONE		ESERCIZIO DI PAGAMENTO	
2018	€ 100.000,00	2019	€ 100.000,00
2018	€ 102.710,00	2019	€ 102.710,00
2018	€ 200.000,00	2019	€ 200.000,00
2018	€ 140.000,00	2019	€ 140.000,00
2018	€ 50.000,00	2019	€ 50.000,00

- Di dare atto che i Cig attribuito alle diverse procedure verrà richiesto in fase successiva;
 - di disporre, allo scopo di assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari connessi il presente affidamento che la ditta affidataria, dovrà assolvere agli obblighi di cui all'art. 3, comma 1, Legge 136/2010 e s.m.i., "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", pubblicata sulla G.U. n. 196 del 23.08.2010, mediante presentazione della comunicazione di attivazione di conto corrente dedicato per commessa pubblica;
 - di dare atto, altresì, che il mancato rispetto degli obblighi di cui sopra, comporta la risoluzione automatica del presente contratto, ai sensi dell'art. 3 comma 8 della legge 13.08.2010 n. 136;
- di trasmettere la presente determinazione al Dirigente dell'Area Economico Finanziaria per i provvedimenti di competenza;

L'istruttore

PILU GIANGAVINO

Sottoscritta dal Dirigente
PINNA GIUSEPPE



COMUNE DI ORISTANO

con firma digitale

Informazioni aggiuntive	Gruppo	Categoria	C.D.C.
Riferimenti ai Centri di Costo			
Autorizzazione imputazione a CDC assegnato ad altro settore			
Autorizzazione variazione stanziamento CDC			

Determinazione del Dirigente