

ORGANO DI REVISIONE

Comune di Oristano

Provincia di Oristano

Parere sulla modifica alla programmazione triennale del fabbisogno del personale - triennio 2020-2022

Verbale n. 29 del 12/08/2020

L'anno 2020, il giorno 12 del mese di agosto, ricevuta con comunicazione trasmessa per posta elettronica certificata, la richiesta del parere in ordine alla modifica della programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020/2022 previsto dall'art. 19, comma 8 L. 448/2001, il Collegio dei Revisori, nelle persone della Dott.ssa Tiziana Sanna, Presidente, del Dott. Marco Atzei, componente, del Dott. Carmine Mannea, componente,

Visti:

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 che prevede che le amministrazioni pubbliche adottino il piano triennale dei fabbisogni di personale in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter.;
- l'art. 33 del D.Lgs. 165/2001 che prevede l'obbligo della ricognizione di eventuali eccedenze di personale;
- il D. Lgs. N. 75 del 25/05/2017 relativo ad integrazioni e modifiche della legislazione vigente in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;
- le linee guida di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA emanate dal Ministero della Pubblica amministrazione dell'08/05/2018, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27/07/2018, in attuazione delle disposizioni contenute nel suddetto D. Lgs. N. 75 del 25/05/2017;
- l'art. 1, commi 557, 557 bis, 557 ter e 557 quater della Legge n. 296/2006, contenente le disposizioni relative al contenimento delle spese del personale negli enti locali;
- l'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010, in materia di limitazioni al lavoro flessibile;
- l'art. 3 del d.l. 90/2014, convertito in legge 114/2014 e l'art. 1, comma 228, della legge n. 208 del 28.12.2015 (legge di stabilità 2016), modificato dall'art. 22 del D.L. n. 50 del 24/04/2017 che prevedono i limiti di capacità assunzionale rispetto alle cessazioni degli anni precedenti;
- l'art. 33, c 2 D.L. 34/2019, convertito in legge 58/2019, che ha introdotto nuovi limiti all'incremento delle spese di personale in proporzione all'andamento delle entrate;
- il D.M. del 17 marzo 2020, pubblicato in G. U. n. 108 del 27/04/2020, attuativo dell'art. 33. Comma 2 del D.L. 34/2019 e la circolare esplicativa.

Preso atto che:

- il D.Lgs. 75 del 25/05/2017 ha introdotto una nuova metodologia relativa alla organizzazione e definizione dei piani del fabbisogno del personale da realizzarsi in coerenza con la programmazione generale dell'Ente, in relazione alle funzioni istituzionali e con il ciclo delle performance;

- in sede di definizione dei piani suddetti deve essere indicata la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima;
- per gli enti locali tale indicatore di spesa potenziale massima sostenibile resta quello della normativa vigente, vale a dire il valore medio delle spese sostenute nel triennio 2011/2013, di cui al comma 557 quater della Legge n. 296/2006;
- dal 2019 la capacità assunzionale rispetto alle cessazioni degli anni precedenti è pari al 100%;
 - l'art. 20 del D.Lgs. 75 del 25/05/2017 ha previsto la possibilità e disciplinato le modalità di stabilizzazione di personale;
 - l'art. 33, c 2 D.L. 34/2019, convertito in legge 58/2019, ha introdotto un nuovo limite alle assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino al raggiungimento di una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli del rendiconto dell'anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;
- l'articolo 33 del D.Lgs. n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica; le amministrazioni che non adempiono alla ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, mentre i responsabili delle unità organizzative che non attuano le procedure previste dal richiamato articolo 33 ne rispondono in via disciplinare;

Vista la proposta di deliberazione per la Giunta Comunale n. 4591 del 06/08/2020 avente ad oggetto: *Integrazione/modifica del piano triennale dei fabbisogni di personale 2020/2022, (PTFP) ai sensi dell'art. 33, comma 2 del Decreto Legge n. 34/2019*, con i suoi allegati a farne parte integrante e sostanziale,

con la quale:

- si da atto che non emergono situazioni di personale in esubero ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i;
- si apportano le seguenti integrazioni al piano triennale delle assunzioni:
 - per il 2020 l'assunzione tramite concorso di un istruttore amministrativo/contabile, da settembre, in aggiunta alle assunzioni già programmate con delibera di Giunta n. 292 del 24/12/2019, che comporterà l'aumento della spesa rilevante ai fini della capacità assunzionale a euro 362.180,00, un costo annuo pari ad euro 509.521,00, e una spesa da imputare al bilancio per l'anno in corso pari ad euro 307.160,00, lasciando invariata la programmazione delle assunzioni e proroghe a tempo determinato;
 - per il 2021 l'assunzione tramite concorso di un istruttore direttivo/contabile, da gennaio, in aggiunta alle assunzioni già programmate col succitato atto che comporterà l'aumento della spesa rilevante ai fini della capacità assunzionale a euro 136.116,00, e un totale di maggiori spese previste pari a euro 163.552,72, lasciando invariata la programmazione delle assunzioni e proroghe a tempo determinato;
 - per il 2022, si rinvia la programmazione delle assunzioni a tempo indeterminato, mentre si confermano le assunzioni o proroghe a tempo determinato;

Visti gli allegati e i prospetti di calcolo relativi a:

Spese di personale di cui all'art. 1, comma 557 della l. 296/2006

Spese di personale di cui al DM 17 marzo 2020

Capacità assunzionale nel triennio 2020/2022, sulla base delle cessazioni dei periodi precedenti;

con l'evidenza dei resti del 2019

Integrazione al piano triennale delle assunzioni 2020/2022

Dotazione organica teorica in termini finanziari

Tabella di raccordo tra dotazione organica e limite massimo potenziale di spesa;

Constatato che il Comune di Oristano, a seguito delle verifiche effettuate in ordine ai presupposti di legge di cui all'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, nonché al DM 17 marzo 2020 ed alla specifica circolare ministeriale redatta per fornire indicazioni alle amministrazioni, ha registrato:

un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 25,27%, al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 e pertanto è considerato un Comune virtuoso;

Alla luce di quanto sopra il Comune può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato entro il limite dello spazio finanziario di euro 615.567,28;

Preso atto che l'Ente:

- ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio nell'anno 2019;
- ha adottato con deliberazione di G.M. n. 84 del 03/06/2020 il Piano delle performance/PEG/Piano degli obiettivi 2020 di cui all'art.10 della legge 150/2009;
- ha rispettato i vincoli di finanza pubblica per l'anno 2019;
- rispetta il limite di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/2006, così come dimostrato nelle tabelle allegata alla proposta di delibera;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n.267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

Preso atto che per il rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L.78/2010, così come aggiornato dal D.L. 113/2016 convertito nella Legge n. 160/2016, la spesa complessiva per il personale a tempo determinato non può essere superiore alla spesa sostenuta per le medesima finalità nell'anno 2009 pari a €, 1.088.744,19;

Rilevato che nella programmazione triennale integrata con il presente atto:

- sono previste assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto dei vincoli assunzionali sopra citati;
- sono confermate le assunzioni a tempo determinato per una spesa che non comporta il superamento della spesa sostenuta nel 2009.

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000; per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta;

Richiamato il proprio precedente parere espresso nel verbale n. 42 del 23/12/2019,

accerta

che la modificata programmazione triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 è improntata al principio di riduzione complessiva della spesa del personale, in quanto:

- a) sussiste il rispetto del limite di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006;
- b) sussiste il rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010;
- c) sussiste il rispetto del limite di cui all'art. 33 comma 2 del 34/2019;

Alla luce delle considerazioni che precedono, ritiene che la proposta sia coerente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati e pertanto

Da atto

del rispetto alle prescrizioni di legge, della compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica sulla base dei fabbisogni di personale programmati per il triennio 2020/2022 con la

proposta di deliberazione della giunta. Si attesta l'avvenuto rispetto del limite potenziale massimo di spesa della dotazione organica.

e s p r i m e

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Giunta comunale n. 4591 del 06/08/2020 avente ad oggetto: *Integrazione/modifica del piano triennale dei fabbisogni di personale 2020/2022, (PTFP) ai sensi dell'art. 33, comma 2 del Decreto Legge n. 34/2019,.*

r a m m e n t a

- che non è possibile procedere all'assunzione di nuovo personale senza aver preventivamente approvato il piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità previsto dall'art.48, comma 1 del d.lgs. 198/2006 e verificato il rispetto degli adempimenti previsti dell'art. 9 c.1 quinquies del D.L. 113/2016 e di tutti gli altri adempimenti, il cui mancato rispetto comporti riflessi sulla possibilità di assunzioni di personale;

Oristano, 12/08/2020

L'Organo di Revisione

Tiziana Sanna

Carmine Mannea

Marco Atzei

pu
servizi
dlk
a

PROTOCOLLO GENERALE

N° 47899 del 17/08/2020 07:52

Movimento: Arrivo

Tipo Documento:

Tramite: Posta certificata

Classificazione: 02-11

Fascicolo: 2020/1

Oggetto: **TRASMETTE IL VERBALE N 29 RELATIVA AL PARERE SULLA MODIFICA ALLA
PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE - TRIENNIO 2020-
2022**

Mittenti

Denominazione

Comune di Residenza

SANNA TIZIANA

Smistamenti

In carico a	dal	Data ricev.	Trasmesso da	Smistamento per
Gabinetto del sindaco e segreteria del sindaco	17/08/2020		Ufficio protocollo	COMPETENZA
Ufficio affari legali e contenzioso	17/08/2020		Ufficio protocollo	COMPETENZA
Giunta Comunale	17/08/2020		Ufficio protocollo	COMPETENZA
Segreteria del segretario	17/08/2020		Ufficio protocollo	COMPETENZA
Settore programmazione e gestione delle risorse	17/08/2020		Ufficio protocollo	COMPETENZA

Allegati

Q.tà	Tipo Allegato	Descrizione
		TestodelMessaggio.txt