

ORGANO DI REVISIONE

Comune di Oristano

Provincia di Oristano

Parere sulla programmazione triennale del fabbisogno del personale - triennio 2020-2022

Verbale n. 42 del 23/12/2019

L'anno 2019, il giorno 23 del mese di dicembre, ricevuta con comunicazione trasmessa per posta elettronica certificata, la richiesta del parere in ordine alla programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2020/2022 previsto dall'art. 19, comma 8 L. 28/12/2001, il Collegio dei Revisori, nelle persone della Dott.ssa Tiziana Sanna, Presidente, del Dott. Marco Atzei, componente, del Dott. Carmine Mannea, componente,

Visti:

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- il D. Lgs. N. 75 del 25/05/2017 relativo ad integrazioni e modifiche della legislazione vigente in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;
- le linee guida di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA emanate dal Ministero della Pubblica amministrazione dell'08/05/2018, pubblicate sulla Gazzetta ufficiale del 27/07/2018, in attuazione delle disposizioni contenute nel suddetto D. Lgs. N. 75 del 25/05/2017;
- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, contenente le disposizioni relative al contenimento delle spese del personale negli enti locali;
- l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 che prevede le sanzioni in caso di mancato rispetto del comma 557;
- l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, che stabilisce che, a decorrere dall'anno 2014, il limite di riferimento è il valore medio del triennio 2011-2013 e non più il valore relativo all'anno precedente;
- l'art. 3 del d.l. 90/2014, l'art. 1, comma 228, della legge n. 208 del 28.12.2015 (legge di stabilità 2016), modificato dall'art. 22 del D.L. n. 50 del 24/04/2017 che prevedono i limiti di capacità assunzionali rispetto alle cessazioni degli anni precedenti;
- l'art. 33, c 2 D.L. 34/2019, convertito in legge 58/2019;

preso atto che:

- il D.Lgs. 75 del 25/05/2017 ha introdotto una nuova metodologia relativa alla organizzazione e definizione dei piani del fabbisogno del personale da realizzarsi in coerenza con la programmazione generale dell'Ente, in relazione alle funzioni istituzionali e con il ciclo delle performance;
- in sede di definizione dei piani suddetti deve essere indicata la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima;



- per gli enti locali tale indicatore di spesa potenziale massima sostenibile resta quello della normativa vigente, vale a dire il valore medio delle spese sostenute nel triennio 2011/2013, di cui al comma 557 quater della Legge n. 296/2006;
- dal 2019 la capacità assunzionale rispetto alle cessazioni degli anni precedenti è pari al 100%;
- l'art. 20 del D.Lgs. 75 del 25/05/2017 ha previsto la possibilità e disciplinato le modalità di stabilizzazione di personale a l'art. 33, c 2 D.L. 34/2019, convertito in legge 58/2019
- l'articolo 33 del D.Lgs. n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica; le amministrazioni che non adempiono alla ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, mentre i responsabili delle unità organizzative che non attuano le procedure previste dal richiamato articolo 33 ne rispondono in via disciplinare;

Vista la proposta di deliberazione per la Giunta Comunale n. 7451 del 16/12/2019 avente ad oggetto: *Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2020/2022 – Revisione struttura organizzativa dell'Ente, ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione dei fabbisogni di personale*, con i suoi allegati a farne parte integrante e sostanziale,

con la quale:

- si da atto che non emergono situazioni di personale in esubero ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i;
- si prevede l'approvazione della nuova dotazione organica teorica, numerica e finanziaria in cui sono rappresentate le articolazioni per categoria dei dipendenti in previsione e in servizio che forma parte integrante e sostanziale della proposta di deliberazione;
- si prevede il seguente piano triennale delle assunzioni:
 - per il 2020 l'assunzione di 16 unità a tempo indeterminato, di cui 2 per mobilità, oltre a due selezioni interne, le cui figure, aree di attività e modalità di assunzione risultano specificate nel prospetto che farà parte integrante e sostanziale della delibera, per una spesa rilevante ai fini della capacità assunzionale pari a euro 340.141,00, un costo annuo di euro 478.635,00, e una spesa da imputare al bilancio per l'anno in corso di euro 297.656,00 nonché assunzioni e proroghe a tempo determinato di 32 unità complessive per i tempi e le modalità di copertura meglio specificate nel prospetto medesimo, per un totale di spesa previsto in euro 1.039.859,00;
 - per il 2021 l'assunzione di 4 unità a tempo indeterminato e una selezione interna, le cui figure, aree di attività e modalità di assunzione risultano specificate nel prospetto che farà parte integrante e sostanziale della delibera, per una spesa rilevante ai fini della capacità assunzionale pari a euro 112.136,00 e un totale di spese previste di euro 129.784,36e, nonché assunzioni e proroghe di 27 unità a tempo determinato per i tempi e le modalità di copertura meglio specificati nel prospetto medesimo, per un totale di spese previste in euro 973.139,00;
 - per il 2022, si rinvia la programmazione delle assunzioni a tempo indeterminato, mentre si prevedono assunzioni o proroghe di 18 unità a tempo determinato per i tempi e le modalità di copertura meglio specificati nel prospetto che farà parte integrante e sostanziale della delibera, per un totale di spese previste in euro 691.853,00

Vista la tabella relativa al calcolo delle capacità assunzionali nel triennio sulla base delle cessazioni dei periodi precedenti;

Vista la tabella relativa al calcolo della dotazione teorica in termini finanziari e alla dimostrazione del rispetto dei limiti di cui al comma 557 dell'art. 1 della L. 296/2006;

Preso atto che l'Ente:

- ha adottato il piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità previsto dall'art.48, comma 1 del d.lgs. 198/2006, con deliberazione di G.M. n. 297 del 27/12/2017;
- ha rispettato i vincoli di finanza pubblica per l'anno 2018;
- rispetta il limite di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/2006, così come dimostrato nelle tabelle allegate alla proposta di delibera.

Preso atto che per il rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L.78/2010, così come aggiornato dal D.L. 113/2016 convertito nella Legge n. 160/2016, la spesa complessiva per il personale a tempo determinato non può essere superiore alla spesa sostenuta per le medesima finalità nell'anno 2009 pari a €, 1.088.744,19;

Rilevato che con il presente atto:

- sono previste assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto dei vincoli assunzionali sopra citati;
- sono previste assunzioni a tempo determinato per una spesa che non comporta il superamento della spesa sostenuta nel 2009.

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione delle Risorse, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta;

r a m m e n t a

- che non è possibile procedere all'assunzione di nuovo personale senza aver preventivamente approvato il piano delle performance di cui all'art.10 della legge 150/2009 e verificato il rispetto degli adempimenti previsti dell'art. 9 c.1 quinquies del D.L. 113/2016 e di tutti gli altri adempimenti, il cui mancato rispetto comporti riflessi sulla possibilità di assunzioni di personale;
- *che sarà necessario verificare inoltre , una volta che sarà pubblicato il D.M. di cui l'art. 33, c 2 D.L. 34/2019, convertito in legge 58/2019, il rispetto dei limiti assunzionali in esso contenuti;*

a c c e r t a

che la programmazione triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 è improntata al principio di riduzione complessiva della spesa del personale, in quanto:

- a) sussiste il rispetto del limite di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006;
- b) sussiste il rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010;

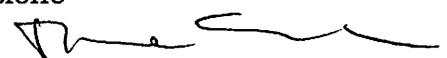
e s p r i m e

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Giunta comunale n.7451 del 16/12/2019 avente ad oggetto: *Approvazione del piano triennale dei fabbisogni di personale 2020/2022 – Revisione struttura organizzativa dell'Ente, ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione dei fabbisogni di personale.*

Oristano, 23/12/2019

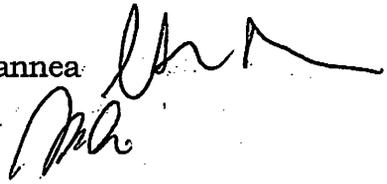
L'Organo di Revisione

Tiziana Sanna



Carmine Mannea

Marco Atzei

Handwritten signatures of Carmine Mannea and Marco Atzei. The signature for Carmine Mannea is written above the name, and the signature for Marco Atzei is written below the name.